

РЕШЕНИЕ №158/11-ГЗ/Ж

18 июля 2011 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе ...

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России от 01.10.2010 № 198) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «Евростиль» (вх. № 2550/03 от 11.07.2011) на действия единой комиссии государственного заказчика – ФГБОУ ВПО «Смоленский государственный университет» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на текущий ремонт оконных откосов с заменой оконных блоков на блоки из ПВХ в учебном корпусе №2 (извещение № 0363100001011000030),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе ООО «Евростиль» (далее – заявитель), озвученной в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов представителем заявителя ..., указано на нарушение единой комиссией, государственным заказчиком законодательства в сфере размещения заказов.

01.07.2011 ООО «Евростиль» была подана заявка (которой был присвоен порядковый номер <...> ) на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на текущий ремонт оконных откосов с заменой оконных блоков на блоки из ПВХ в учебном корпусе №2.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 04.07.2011 Обществу было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, в том числе и в связи с тем, что «ширина профиля створки не соответствует заявленным характеристикам».

Общество не согласно с решением единой комиссии в части отказа ООО «Евростиль» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по следующим основаниям.

В п. 5.5.2 Технического задания аукционной документации установлено: «В целях обеспечения эффективности энергосбережения помещений ширина профиля створки должна быть не менее 79 мм, количество камер профиля не менее 5 (пяти) и оснащены системой микроциркуляции воздуха».

... считает, что предложенный в заявке ООО «Евростиль» поливинилхлоридный профиль Brusbox с шириной профиля створки 70 мм полностью удовлетворяет требованиям Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Кроме того размер профиля створки равный 70 мм, является наиболее распространенным в употреблении, в том числе и на территории Смоленской области.

По мнению ..., установление заказчиком требования (согласно п. 5.5.2 Технического задания документации об аукционе) о применении для сборки оконных блоков профиля створки толщиной свыше 79 мм является завышенным и необоснованным, что исключает возможность подбора аналога и ведет к продвижению на рынке одной конкретной марки и бренда.

На основании изложенного ООО «Евростиль» считает, что единая комиссия государственного заказчика неправомерно отказала Обществу в допуске к участию в открытом аукционе и просит рассмотреть жалобу по существу и в случае подтверждения фактов, указанных в жалобе выдать единой комиссии, государственному заказчику предписание об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов путем отмены результатов аукциона в электронной форме.

Представитель государственного заказчика Комиссарова Т.К. в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов по сути жалобы пояснила следующее.

Извещение № 0363100001011000030 о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об

аукционе были размещены 23.06.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>.

Согласно требованиям, установленным в пункте 20 «Документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе» и пункте 21 «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме» Информационной карты, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения, предусмотренные ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, в том числе:

1) согласие участника размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, соответствующих требованиям, документации об открытом аукционе в электронной форме, в том числе, указанным в Техническом задании (приложение №1) настоящей документации, на условиях предусмотренных документацией об открытом аукционе;

2) сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, о размере, об упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено настоящей документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 ст. 34 данного закона.

Во исполнение норм ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов в документации об аукционе (раздел IV «Техническая часть» (далее – Техническое задание)), заказчиком установлены требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В п. 5.5.2 Технического задания было установлено «в целях обеспечения эффективности энергосбережения помещений ширина профиля створки должна быть не менее 79 мм, количество камер профиля не менее 5 (пяти) и оснащены системой микроциркуляции воздуха».

Участник размещения заказа с порядковым номером 4 (ООО «Евростиль») в своей заявке указал ширину профиля створки 70 мм, вместо 79 мм и более, требуемой заказчику.

... указала, что профильные системы с шириной створки 79 мм и выше, не являются аналогом профильной системы с шириной створки 70 мм, поскольку, чем шире профиль, тем теплее оконный блок. Створка в оконном блоке является более слабым местом, чем рама по своим теплофизическим и статическим характеристикам, поэтому в целях увеличения эффективности энергосбережения к профилям створок применяются более повышенные требования.

Кроме того, практически любая профильная система имеет в своем ассортименте профили створки шириной 79 мм и более, например:

Примеры марок и брендов профилей.

| №  | Бренд      | Марка            | Ширина профиля створки | Ширина профиля рамы |
|----|------------|------------------|------------------------|---------------------|
| 1. | Deceuninck | Престиж          | 85                     | 76                  |
| 2. | Plastec    | Премиум          | 82                     | 74                  |
| 3. | Rehau      | Brilliant-Desing | 80                     | 71                  |
| 4. | Aluplast   | Ideal 8000       | 80                     | 80                  |
| 5. | Montblanc  | Grand 80         | 86                     | 80                  |

Кроме того, в заявке данного участника размещения заказа не были представлены конкретные показатели материалов, соответствующих значениям, установленным в Техническом задании документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно характеристики и нормативы монтажных материалов, предусмотренные таблицей № 1 документации об аукционе.

Следовательно, заявка Общества не соответствует требованиям документации об аукционе, в связи с чем, единой комиссией государственного заказчика было отказано заявителю в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

На основании изложенного ... считает жалобу ООО «Евростиль» необоснованной и просит Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов отказать в ее удовлетворении.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Евростиль» на действия единой комиссии государственного заказчика – ФГБОУ ВПО «Смоленский государственный университет» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на текущий ремонт оконных откосов с заменой оконных блоков на блоки из ПВХ в учебном корпусе №2 (извещение № 0363100001011000030), и проведенной в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что размещение вышеуказанного заказа было осуществлено путем проведения открытого аукциона в электронной форме, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

23.06.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> были размещены извещение № 0363100001011000030 о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 04.07.2011 от участников размещения заказа на участие в открытом аукционе в электронной форме подано четыре заявки. По результатам рассмотрения первых частей заявок единой комиссией государственного заказчика было принято решение об отказе участникам размещения заказа с порядковыми номерами 1, 2, 4 в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно указанному протоколу участнику размещения заказа, подавшему заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме с порядковым номером 4 (ООО «Евростиль») было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, по следующим основаниям:

- на основании п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов в связи с тем, что в первой части заявок отсутствуют конкретные показатели материалов, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в техническом задании, что нарушает положения пп. «б» п. 1 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов (нет характеристик и нормативов монтажных материалов);

- на основании п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов - согласие участника размещения заказа не соответствует требованиям технического задания для выполнения работ являющихся предметом государственного контракта, что нарушает положения пп. «б» п. 1 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов (ширина профиля створки не соответствует заявленным характеристикам).

Предметом контракта, в соответствии с п. 2 Информационной карты, является текущий ремонт оконных откосов с заменой оконных блоков на блоки из ПВХ в учебном корпусе № 2.

В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 данного закона.

Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика (часть 2 статьи 34 Закона о размещении заказов).

Положения вышеуказанных норм закона правомерно отражены в Техническом задании документации об аукционе.

Согласно п. 20 Информационной карты документации об аукционе установлено следующее: «Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения, предусмотренные частью 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов в том числе:

1) согласие участника размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, соответствующих требованиям, документации об открытом аукционе в электронной форме, в том числе, указанным в Техническом задании (приложение №1) настоящей документации, на условиях предусмотренных документацией об открытом аукционе

2) сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, о размере, об упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено настоящей документацией об открытом аукционе в электронной форме».

Указанные сведения предоставляются в соответствии с требованиями, указанными в Техническом задании данной документации.

В п. 21 «Инструкция по заполнению заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме» Информационной карты указано, что «участник размещения заказа должен представить первую часть заявки на участие в аукционе, заполненную в соответствии с инструкцией заполнения первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме. Заявка на участие в аукционе подготавливается участником размещения заказа в соответствии с требованиями настоящей документации об аукционе и Закона о размещении заказов. В составе заявки на участие в аукционе должны быть представлены сведения, предусмотренные п. 3.4.1. ч. II «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ АУКЦИОНА» настоящей документации об аукционе с учетом иных положений документации.

В случае если Техническим заданием предусмотрено выполнение работ, для выполнения которых используется товар (Основные материалы и оборудование (товары), используемые при выполнении работ с указанием технических характеристик (товаров)), первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать, в том числе, указание на товарный знак предлагаемого товара (за исключением случаев, предусмотренных законом), а в случаях, предусмотренных п. 3.4.1.1.2. настоящей документации, также и конкретные показатели такого товара, соответствующие значениям (значениям эквивалентности), установленным в Техническом задании».

В соответствии с подпунктом «б» п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие, участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара)

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, изучив Техническое задание, пришла к выводу о том, заказчику требуется выполнить работы в соответствии с предметом торгов с использованием товара (при этом в

документации об аукционе не содержится указаний на конкретные торговые марки используемого товара), следовательно, с учетом требований пп. «б» п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов и требований п. 20 и п. 21 Информационной карты документации об аукционе, участник размещения заказа должен был в первой части заявки указать согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В заявке участника размещения заказа с порядковым номером 4 (ООО «Евростиль») описаны характеристики поливинилхлоридного профиля Brusbox, оконных откосов, отливов, подоконных досок (Brusbox), при этом характеристик других товаров, указанных в Техническом задании документации об аукционе (например, монтажной пены, параизоляционного герметика, анкерных платин, крепежных элементов и т.д.), а также согласия на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме в заявке данного участника размещения заказа не имеется.

Кроме того в пп. 5.5.2. Технического задания документации об аукционе заказчиком установлено, что «в целях обеспечения эффективности энергосбережения помещений ширина профиля створки должна быть не менее 79 мм, количество камер профиля не менее 5 (пяти) и оснащены системой микроциркуляции воздуха».

ООО «Евростиль» в своей заявке указало ширину профиля створки (70 мм) меньше требуемой заказчику (не менее 79 мм).

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу о том, что заявка Общества не соответствует требованиям законодательства в сфере размещения заказов и требованиям документации об аукционе, следовательно, единая комиссия государственного заказчика правомерно отказала заявителю в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 04.07.2011.

Комиссией также установлено, что существует целый ряд профильных систем, имеющих в своем ассортименте профили створки шириной 79 мм и более, например:

Descuninck (марка Престиж ) – ширина профиля створки – 85 мм; Montblanc (марка Grand 80) - ширина профиля створки -86 мм и т.д.

Следовательно, довод Общества о том, что заказчиком в п. 5.5.2 Технического задания документации об аукционе установлено завышенное требование о предоставлении профиля створки шириной свыше 79 мм, что исключает возможность подбора аналога и ведет к продвижению на рынке одной конкретной марки и бренда» не нашел своего подтверждения. Кроме того, представитель заявителя Барabanov С.В. на заседании Комиссии не мог указать под какой бренд и марку составлено Техническое задание.

В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 данного закона.

В ч. 2.1 ст. 34 Закона о размещении заказов определено, что в документацию об аукционе не допускается включать (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена данным законом.

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что в нарушение ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов (ч. 2.1 ст. 34 Закона о размещении заказов) заказчиком в п. 1.1.1. раздела «Требования к организации и производству монтажных работ» Технического задания установлено требование к трудовым ресурсам участника размещения заказа, а именно: «Работы по установке СПК в проем должны производиться силами двух-трех бригад (по 2 человека в бригаде). Для интенсификации работ (в случае изменения сроков исполнения договора) количество бригад может быть увеличено».

Камеральная проверка, проведенная Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов показала, что в ряде позиций (пп. 4.6.1; 4.7.2; 5.5.1; 5.5.3; 5.5.4 и др.) первой части заявки участника размещения заказа с порядковым номером 1 отсутствуют конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме. Так, например, в пп. 5.5.3 данной заявки вместо конкретных показателей в отношении толщины стеклопакета и углубления в створке указано « для обеспечения необходимой изоляции воздушного шума ... будет использована толщина стеклопакета от 40 мм, а его углубление в створке от 25 мм от «лицевой» части оконного блока». Из данного предложения участника размещения заказа невозможно определить конкретную толщину стеклопакета и величину его углубления в створке.

В п. 4.6.2 Технического задания определено, что крепление СПК в проеме должно быть произведено анкерными пластинами по ГОСТу 30971-2002, в соответствии с которым расстояние от внутреннего угла коробки оконного блока до крепежного элемента должно быть 150-180 мм. В первой части заявки участника размещения заказа с порядковым номером 2 указано не конкретное расстояние от внутреннего угла коробки оконного блока до крепежного элемента, а диапазон, предусмотренный ГОСТом (150-180 мм). Кроме того в данной заявке не имеется конкретных показателей и в отношении изоляции воздушного шума транспортного потока, дБА (в заявке указано - 32-36 дБА) и в отношении размеров сторон блоков из ПВХ

профилей белого цвета (в заявке указаны размеры - от 2000 мм до 3500 мм).

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу о том, что заявки данных участников размещения заказа не соответствуют требованиям аукционной документации и требованиям законодательства в сфере размещения заказов, следовательно, единая комиссия правомерно отказала этим участникам размещения заказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Заявка участника размещения заказа с порядковым номером 3 соответствует требованиям документации об аукционе и требованиям законодательства в сфере размещения заказов, в связи с чем, единая комиссия правомерно допустила данного участника размещения заказа до участия в аукционе в электронной форме.

Таким образом, изучив все материалы по жалобе, выслушав представителей ответчиков, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Евростиль» на действия единой комиссии государственного заказчика – ФГБОУ ВПО «Смоленский государственный университет» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на текущий ремонт оконных откосов с заменой оконных блоков на блоки из ПВХ в учебном корпусе №2 (извещение № 0363100001011000030), необоснованной.

2. Признать в действиях государственного заказчика нарушения ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, выразившиеся в неправомерном установлении в аукционной документации требования к трудовым ресурсам участника размещения заказа.

3. Предписание об устранении нарушений действующего законодательства в сфере размещения заказов не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на результаты открытого аукциона в электронной форме.

4. Передать материалы настоящего дела соответствующему должностному лицу Смоленского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.