Ответчики:

ООО «Сластена»

450071, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, д. 25, корп. 1, оф. 1

АО «Уфимское хлебообъединение «Восход»

450096, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Комсомольская, д. 122, корп. А, оф. 201

РЕШЕНИЕ

по делу № А-13/11-18

г. Уфа

Резолютивная часть решения оглашена 21.06.2018

В полном объеме решение изготовлено 05.07.2018

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

рассмотрев дело по признакам нарушения ООО «Сластена» (450071, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, д. 25, корп. 1, оф. 1, ИНН 0278181487) и АО «Уфимское хлебообъединение «Восход» (450096, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Комсомольская, д. 122, корп. А, оф. 201, ИНН 0276024383) п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения, направленного на поддержание цен при проведении 41 открытого аукциона в электронной форме,

в присутствии представителя АО «Уфимское хлебообъединение «Восход» – Володиной Э.А. (по доверенности от 11.05.2018),

УСТАНОВИЛА:

30.11.2017 вх. № 16217 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республики Башкортостан (далее - УФАС по РБ, Управление) поступило Поручение Федеральной антимонопольной службы (исх. № АЦ/82388/17 от 27.11.2017) о передаче полномочий на рассмотрение торгов на поставку продуктов питания в образовательные, дошкольные, социальные и лечебно-профилактические учреждения Республики Башкортостан на признаки нарушения антимонопольного законодательства

в действиях участников торгов, выявленных по результатам взаимодействия активистами проекта «За честные закупки» Общероссийского Народного Фронта.

С целью контроля за соблюдением антимонопольного законодательства при проведении торгов Управлением были направлены запросы о представлении документов (информации) ЗАО «Сбербанк-АСТ».

По итогам исследования поступивших по запросам документов (информации) приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан от 23.03.2018 № 113 было возбуждено дело № А-13/11-18 по признакам нарушения ООО «Сластена» (450071, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, д. 25, корп. 1, оф. 1, ИНН 0278181487) и АО «Уфимское хлебообъединение «Восход» (450096, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Комсомольская, д. 122, корп. А, оф. 201, ИНН 0276024383) пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции (далее также — антимонопольное дело).

В ходе рассмотрения антимонопольного дела были представлены пояснения АО «Уфимское хлебообъединение «Восход» от 16.04.2018 вх. № 5249, ООО «Сластена» от 20.04.2018 вх. № 5648.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, рассмотрев информацию и документы, представленные по запросам, иные материалы антимонопольного дела, выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Согласно данным, представленным электронной торговой площадкой ЗАО «Сбербанк-АСТ» (вх. № 16942 от 13.12.2017), АО «Уфимское ХО «ВОСХОД» (ИНН 0276024383) и ООО «СЛАСТЕНА» (ИНН 0278181487) неоднократно совместно являлись участниками аукционов. При этом заявки участников и ценовые предложения данными хозяйствующими субъектами в ходе проведения ряда аукционов поступали с одного IP-адреса.

В результате проведенного анализа информации и документов, представленных по запросам, установлено следующее.

1) 29.12.2016 на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0301300086116000272 «Поставка продуктов питания: Хлеб и хлебобулочные изделия в ассортименте».

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, опубликованным от 13.01.2017, на участие в электронном аукционе было подано 2 заявки, которые были допущены к участию в аукционе (АО «Уфимское ХО «ВОСХОД» и ООО «СЛАСТЕНА»).

Заявки на участие в электронном аукционе от АО «Уфимское ХО «ВОСХОД» и ООО «СЛАСТЕНА» поступили с одного IP-адреса: 92.50.134.30.

Наименование участника	**Дата и время подачи заявки**	**IP адрес**
Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	2017-01-11 06:43:04	(11.01.2017 06:43 IP=92.50.134.30)
Общество с		(11.01.2017

Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	2017-01-11 06:48:33	(11.01.2017 06:48 IP=92.50.134.30)

В Протоколе проведения электронного аукциона, опубликованном 16.01.2017, указаны все минимальные предложения о цене контракта, сделанные участниками закупки:

Место	Наименование участника	Дата и время подачи	IP адрес	Сумма предложения	Снижение, %
2	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	16.01.2017 11:52:09	92.50.134.30	248 731,09	0,5
1	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	16.01.2017 11:52:53	92.50.134.30	247 481,18	1

16.01.2017 11:52:09 ООО «Сластена» подает ценовое предложение в размере 248 731,09 рублей.

От АО «Уфимское ХО «ВОСХОД» 16.01.2017 11:52:53 поступило ценовое предложение в размере 247 481,18 рублей.

Ценовое предложение ООО «Сластена» и АО «Уфимское ХО «ВОСХОД» поступили с одного IP-адреса: 92.50.134.30.

Иные ценовые предложения в ходе проведения данного аукциона отсутствуют.

Сведения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, ранжированные по мере возрастания ценовых предложений участников открытого аукциона, отражены в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 19.01.2017:

Порядковый номер заявки	Наименование участника	Предложение о цене контракта (руб.)
№1	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	247 481,18
№2	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	248 731,09

В результате рассмотрения вторых частей заявок победителем электронного аукциона признан участник, который предложил наиболее низкую цену, АО «Уфимское ХО «ВОСХОД».

30.01.2017 по результатам проведенного аукциона между ГБУЗ РБ ГКБ № 3 г. Уфа и АО «Уфимское хлебообъединение «Восход» заключен гражданско-правовой договор № № 2-272/П на поставку продуктов питания: хлеб и хлебобулочные изделия в ассортименте.

Цена гражданско-правового договора составила 247 478,40 руб., что ниже начальной (максимальной) цены закупки на 0,5%.

Аналогичная модель поведения АО «Уфимское хлебообъединение «Восход» и ООО «Сластена» прослеживается в открытых аукционах в электронной форме:

- в 2017 году:

0301100035117000046 0301100022117000025 0301300207917000005 0501600013217000066

- в 2016 году:

0301300126516000014 0301300077716000005 0301300363316000014 0301300207916000004
0301300207916000016 0301100004416000078 0301300107616000097 0301300077716000013
0301300069316000019 0301300034216000006 0301300126516000070 0301300069316000024
0301300126516000100 0301100035116000136 0301300207916000018 0301300107616000142
0301300363316000028 0301300077716000025 0301300034216000012 0301300069316000027
0301300034216000015 0301300207916000023 0301300363316000033 0301300107616000226
0301300081516000334 0301300126516000121 0301300086116000272

- в 2015 году:

0301300363315000139 0301300071915000166 0301100035115000158 0301300069315000025
0301300126515000104 0301300077715000031 0301300363315000143 0301300034215000026
0301300207915000022 0301100035115000197

Информация о поступивших ценовых предложениях в ходе данных открытых аукционов в электронной форме отражена ниже:

Номер извещения	Участник	Номер заявки	Начальная (максимальная) цена	Предложенная цена	Дата цен пред
0301300363315000139	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	2	1 204 146,91	1198126,18	0
0301300363315000139	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	1 204 146,91	1192105,45	0

0301300071915000166	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	499 852,50	497353,24	1
0301300071915000166	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	2	499 852,50	494853,98	1
0301300071915000166	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	499 852,50	492354,72	1
0301100035115000158	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	2	180 592,63	179689,67	3
0301100035115000158	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	180 592,63	178786,71	3
0301300069315000025	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	2	2 491 127,03	2478671,39	2
0301300069315000025	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	2 491 127,03	2466215,75	2
0301300126515000104	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	2	56 975,31	56690,43	2
0301300126515000104	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	56 975,31	56405,55	2
0301300077715000031	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	2	2 102 978,40	2092463,51	2
0301300077715000031	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	2 102 978,40	2081948,62	2
0301300363315000143	Общество с ограниченной	2	1 508 485,16	1500942,73	2

0301300363315000143	ответственностью "Сластена"	2	1 508 485,16	1500942,73	
0301300363315000143	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	1 508 485,16	1493400,3	2
0301300034215000026	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	2	2 079 230,60	2068834,45	2
0301300034215000026	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	2 079 230,60	2058438,3	2
0301300034215000026	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	2 079 230,60	2058438,3	2
0301300207915000022	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	1	726 187,30	722556,36	3
0301300207915000022	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	2	726 187,30	718925,42	3
0301100035115000197	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	2	200 116,10	199115,52	1
0301100035115000197	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	200 116,10	198114,94	1
0301300126516000014	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	2	59 355,69	59058,91	0
0301300126516000014	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	59 355,69	58762,13	0
0301300077716000005	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	1	2 285 303,95	2273877,43	1
	Акционерное				

0301300077716000005	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	2	2 285 303,95	2262450,91	1
0301300363316000014	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	2	1 332 670,40	1326007,05	1
0301300363316000014	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	1 332 670,40	1319343,7	1
0301300207916000004	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	2	490 692,40	488238,94	2
0301300207916000004	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	490 692,40	485785,48	2
0301300207916000016	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	4	744 046,23	740326	2
0301300207916000016	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	3	744 046,23	736605,77	2
0301100004416000078	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	2	222 000,00	220890	1
0301100004416000078	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	222 000,00	219780	1
0301300107616000097	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	2	60 510,50	60207,95	2
0301300107616000097	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	60 510,50	59905,4	2
0301300077716000013	Общество с ограниченной ответственностью	2	1 600 173,55	1592172,68	2

	"Сластена"				
0301300077716000013	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	1 600 173,55	1584171,81	2
0301300069316000019	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	4	1 480 935,64	1473530,96	2
0301300069316000019	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	3	1 480 935,64	1466126,28	2
0301300034216000006	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	2	949 791,05	945042,09	0
0301300034216000006	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	949 791,05	940293,13	0
0301300126516000070	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	4	59 355,69	59058,91	1
0301300126516000070	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	3	59 355,69	58762,13	1
0301300069316000024	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	2	2 581 560,07	2568652,27	0
0301300069316000024	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	2 581 560,07	2555744,47	0
0301300126516000100	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	2	61 920,60	61611	0
0301300126516000100	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	61 920,60	61301,4	0
0301100035116000136	Общество с ограниченной	2	835 901,00	831721,49	1

0301100035116000136	ответственностью "Сластена"	2	835 901,00	831721,49	1
0301100035116000136	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	835 901,00	827541,98	1
0301300207916000018	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	3	443 216,10	441000,02	1
0301300207916000018	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	2	443 216,10	438783,94	1
0301300107616000142	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	2	65 541,00	65213,29	1
0301300107616000142	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	65 541,00	64885,58	1
0301300363316000028	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	2	1 202 106,05	1196095,52	1
0301300363316000028	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	1 202 106,05	1190084,99	1
0301300077716000025	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	2	2 378 319,25	2366427,65	1
0301300077716000025	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	2 378 319,25	2354536,05	1
0301300034216000012	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	2	1 556 641,63	1548858,42	0
0301300034216000012	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	1 556 641,63	1541075,21	0
	Общество с				0

0301300069316000027	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	5	2 757 827,78	2744038,64	0
0301300069316000027	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	4	2 757 827,78	2730249,5	0
0301300034216000015	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	2	2 159 682,42	2148884,01	0
0301300034216000015	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	2 159 682,42	2138085,6	0
0301300207916000023	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	2	399 517,05	397519,46	0
0301300207916000023	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	399 517,05	395521,87	0
0301300363316000033	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	3	1 280 925,05	1274520,42	0
0301300363316000033	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	2	1 280 925,05	1268115,79	0
0301300107616000226	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	2	64 079,20	63758,8	1
0301300107616000226	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	64 079,20	63438,4	1
0301300081516000334	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	236 374,15	235192,28	1
0301300081516000334	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	2	236 374,15	234010,41	1
	Акционерное				

0301300081516000334	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	236 374,15	232828,54	1
0301300126516000121	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	238 815,00	238815	1
0301300126516000121	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	238 815,00	238815	1
0301300086116000272	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	2	249 981,00	248731,09	1
0301300086116000272	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	249 981,00	247481,18	1
0301100035117000046	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	2	624 746,75	621623,02	2
0301100035117000046	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	624 746,75	618499,29	2
0301100022117000025	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	161 112,00	160306,44	1
0301100022117000025	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	2	161 112,00	159500,88	1
0301100022117000025	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	161 112,00	158695,32	1
0301300207917000005	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	63 409,30	63092,25	1
	Акционерное Общество				1

0501600013217000066	"Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	63 409,30	651983,7	1
0501600013217000066	Общество с ограниченной ответственностью "Сластена"	3	655 260,00	648707,4	1
0501600013217000066	Акционерное Общество "Уфимское хлебообъединение "Восход"	1	655 260,00	645431,1	1

Таким образом, наблюдается следующая схема действий АО «Уфимское хлебообъединение «Восход» и ООО «Сластена», свидетельствующая о заключении между Обществами устного соглашения, которое привело к поддержанию цен на вышеуказанных аукционах.

Каждый из 2 участников осознанно направляет заявку на участие в торгах, что предполагает соперничество за заключение контракта, однако, будучи допущенными до участия к торгам, участники не конкурируют между собой, чем обеспечивают поддержание цен в рассматриваемых аукционах и получение контракта по максимальной цене.

Во всех проанализированных аукционах, где АО «Уфимское хлебообъединение «Восход» и ООО «Сластена» участвуют вдвоем падение начальной максимальной цены является минимальным (не более 1,5%). IP-адрес подачи заявок и IP-адрес подачи ценовых предложений у обоих участников совпадает.

Изложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия возможны только в результате достигнутых договоренностей.

АО «Уфимское хлебообъединение «Восход» и ООО «Сластена» приняли участие во всех вышеуказанных аукционах с однотипным поведением, что свидетельствует о систематичности созданного взаимодействия между участниками.

Указанное поведение хозяйствующих субъектов позволило АО «Уфимское хлебообъединение «Восход» и ООО «Сластена» на регулярной основе выигрывать торги с незначительным снижением цены контракта.

При этом, в случаях проведения аукционов с участием иных конкурентов наблюдается значительное снижение начальной (максимальной) цены (открытый аукцион в электронной форме 0801200001216000864 от АО «Уфимское хлебообъединение «Восход» поступило ценовое предложение ниже начальной цены на 48%; аукцион в электронной форме 0301300380017000228 ценовое предложение АО «Уфимское хлебообъединение «Восход» ниже начальной цены на 65,49%; (открытый аукцион в электронной форме 0801200001216001173 от АО «Уфимское хлебообъединение «Восход» поступило ценовое предложение ниже начальной цены на 39,99%).

Для исследованных Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике 41 открытого аукциона в электронной форме характерны следующие

признаки и обстоятельства, указывающие на наличие косвенных признаков картельного сговора:

- использование одного IP-адреса в ряде аукционов при участии в торгах (Приложение 1);

- использование одного IP-адреса в ряде аукционов при подаче первых частей заявок (Приложение 1);

- файлы первых частей заявки подавались в одну дату во многих случаях с разницей от 2 до 10 минут;

- торги по всем вышеназванным аукционам проходили единообразно: делалось предложение, одним из двух участников. Дальше аукцион оканчивался либо делалось предложение следующим участником, большинство торгов на этом оканчивалось, либо делался еще один шаг и торги оканчивались;

- аукционы проходили в разные дни, отличались друг от друга начальной (максимальной) ценой, количеством участников, подавших заявки, и рядом других обстоятельств, однако описанная выше модель поведения, состоящая из повторяющихся (аналогичных действий), однозначно прослеживается в каждом из перечисленных аукционов;

- при проведении аукционов с участием иных конкурентов наблюдается значительное снижение начальной (максимальной) цены;

- во всех 41 ОАЭФ победителем стало АО «Уфимское хлебообъединение «Восход»;

- все аукционы, характеризуются минимальным снижением начальной максимальной цены контракта, которое составило максимум 1,5%. Каждый из участников подавал ценовое предложение, которое приводило к минимальному снижению начальной максимальной цены. Вследствие отказа участниками от конкурентной борьбы снижение начальной максимальной цены контракта по каждому ОАЭФ составило не более 1,5%, что является показателем фактического отсутствия конкуренции;

- при подаче заявок на участие, ценовых предложений участниками соглашения регулярно используются одни и те же IP-адреса. Использование в течение длительного периода времени единой инфраструктуры, в частности, одних и тех же IP-адресов, свидетельствует о наличии связи между хозяйствующими субъектами и об их регулярном взаимодействии между собой.

ООО «Сластена» и АО «Уфимское хлебообъединение «Восход» действовали на одном товарном рынке, являлись конкурентами.

Таким образом, действия ООО «Сластена» и АО «Уфимское хлебообъединение «Восход», выразившиеся в заключении соглашения, направленного на поддержание цен при проведении 41 открытого аукциона в электронной форме, являются нарушением п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Согласно пунктам 7, 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции, конкуренция - это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке; недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить

убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам.

Под признаками ограничения конкуренции понимаются сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Перечень недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством соглашений содержится в статье 11 Закона о защите конкуренции. Так, пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции установлен запрет на соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести, в том числе к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (пункт 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Таким образом, соглашением может быть признана договоренность хозяйствующих субъектов в любой форме, о которой свидетельствуют скоординированные и целенаправленные действия (бездействие) данных субъектов, сознательно ставящих свое поведение в зависимость от поведения других участников рынка, совершенные ими на конкретном товарном рынке, подпадающие под критерии ограничения конкуренции и способные привести к результатам, определенным Законом о защите конкуренции.

Следовательно, запрещены соглашения хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если указанные соглашения могут привести к последствиям, поименованным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции. При этом, согласно правовой позиции, приведенной в действующем постановлении Президиума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 21.12.2010 N 9966/10, являющейся общеобязательной и подлежащей применению при рассмотрении арбитражными судами аналогичных дел в силу прямого указания в постановлении, у антимонопольного органа отсутствует необходимость доказывания фактического исполнения участниками условий соглашения, поскольку нарушение в виде заключения антиконкурентного соглашения состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям.

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципа разумности и обоснованности.

Антиконкурентное соглашение является моделью группового поведения хозяйствующих субъектов, состоящего из повторяющихся (аналогичных) действий, не обусловленных внешними условиями функционирования соответствующего товарного рынка, которая замещает конкурентные отношения между ними сознательной кооперацией, наносящей ущерб гражданам и государству. В пункте 2 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 N 30 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства" указано, что согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении.

Данный пункт Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации применим и к доказыванию соглашений, поскольку разъясняет возможность доказывания, как согласованных действий, так и соглашений через их результат в отсутствие документального подтверждения договоренности об их совершении.

Исходя из положений пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ограничивающее конкуренцию соглашение заключается между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке.

Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан, в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов (пункт 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016).

Таким образом, соглашением по смыслу антимонопольного законодательства может быть признана договоренность хозяйствующих субъектов в любой форме, о которой могут свидетельствовать сведения, содержащиеся в документах хозяйствующих субъектов, скоординированные и целенаправленные действия (бездействие) данных субъектов, сознательно ставящих свое поведение в зависимость от поведения других участников рынка, совершенные ими на конкретном товарном рынке, подпадающие под критерии ограничения конкуренции и способные привести к результатам, определенным Законом о защите конкуренции.

Достигнутые соглашения являются моделью группового поведения хозяйствующих субъектов, состоящего из действий, которые не обусловлены внешними условиями функционирования соответствующего товарного рынка, и замещающей конкурентные отношения между ними сознательной кооперацией, наносящей ущерб потребителям. Участники соглашений реализовывали стратегию поведения, целью которой являлась не конкуренция между ними в ходе торгов, а достижение необходимого им результата

Таким образом, с учетом совокупности, представленных выше доказательств, Комиссия считает доказанным факт заключения и участия ответчиков в антиконкурентных соглашениях с целью поддержания цен государственных контрактов.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, чч. 1 – 4 ст. 41, п. 1 ч. 1 ст. 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать АО «Уфимское хлебообъединение «Восход» (450096, Республика

Башкортостан, г. Уфа, ул. Комсомольская, д. 122, корп. А, оф. 201, ИНН 0276024383) и ООО «Сластена» (450071, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, д. 25, корп. 1, оф. 1, ИНН 0278181487) нарушившими п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, путем заключения соглашения, направленного на поддержание цен при участии в открытых аукционах в электронной форме.

2. Выдать АО «Уфимское хлебообъединение «Восход» (450096, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Комсомольская, д. 122, корп. А, оф. 201, ИНН 0276024383) предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, о недопущении в дальнейшем действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства; о не заключении ограничивающие конкуренцию соглашений.
3. Выдать ООО «Сластена» (450071, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, д. 25, корп. 1, оф. 1, ИНН 0278181487) предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, о недопущении в дальнейшем действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства; о не заключении ограничивающие конкуренцию соглашений.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения

АО «Уфимское хлебообъединение «Восход»

450096, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Комсомольская,
д. 122,
корп. А, оф. 201

ПРЕДПИСАНИЕ № 9-А-13/11-18

05.07.2018 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 21.06.2018 (в полном объеме решение изготовлено 03.07.2018) по делу

№ А-13/11-18 о нарушении ООО «Сластена» (450071, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, д. 25, корп. 1, оф. 1, ИНН 0278181487) и АО «Уфимское хлебообъединение «Восход» (450096, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Комсомольская, д. 122, корп. А, оф. 201, ИНН 0276024383) п.2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. АО «Уфимское хлебообъединение «Восход» в течение месяца с даты получения настоящего предписания прекратить нарушение п.2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, в дальнейшем не допускать действия, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства; не заключать ограничивающие конкуренцию соглашения.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Башкортостан не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ООО «Сластена»

450071, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, д. 25, корп. 1, оф. 1

ПРЕДПИСАНИЕ № 8-А-13/11-18

05.07.2018 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 21.06.2018 (в полном объеме решение изготовлено 03.07.2018) по делу

№ А-13/11-18 о нарушении ООО «Сластена» (450071, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, д. 25, корп. 1, оф. 1, ИНН 0278181487) и АО «Уфимское хлебообъединение «Восход» (450096, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Комсомольская, д. 122, корп. А, оф. 201, ИНН 0276024383) п.2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Сластена» в течение месяца с даты получения настоящего предписания прекратить нарушение п.2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, в дальнейшем не допускать действия, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства; не заключать ограничивающие конкуренцию соглашения.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Башкортостан не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.