

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-80

02.10.2017

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:	врио руководителя управления <...>;
членов Комиссии:	начальника отдела <...>; ведущего специалиста-эксперта <...>.

в отсутствие представителей сторон,

на основании обращения Государственного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница № 1» (Перинатальный центр) (далее – ГУЗ «Городская клиническая больница № 1» (Перинатальный центр), заказчик) (вх. № 5594 от 18.09.2017 г.) о включении сведений в отношении Закрытого акционерного общества «Фармкомплект» (далее – ЗАО «Фармкомплект») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку лекарственных препаратов (извещение № 0168200002417004560),

УСТАНОВИЛА:

В Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) были размещены извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме на поставку лекарственных препаратов 31.07.2017 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 337 791, 29 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 09.08.2017 г. на участие в аукционе было подано и допущено пять заявок.

Согласно протоколу проведения аукциона от 14.08.2017 г. предложения о цене контракта были поданы всеми участниками закупки, цена контракта была снижена на 20,00 %.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 17.08.2017 г. вторые части заявок четырех участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе, победителем электронного аукциона было признано ЗАО «Фармкомплект» с предложением о цене контракта 270 232, 89 руб.

04.09.2017 г. ЗАО «Фармкомплект» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не подписанием проекта контракта в регламентированный срок.

15.09.2017 г. между ГУЗ «Городская клиническая больница № 1» (Перинатальный центр) и вторым участником закупки ПАО «Фармимэкс» был заключен гражданско-правовой договор № 0168200002417004560-0039645-03 на поставку лекарственных препаратов.

Вх. № 5594 от 18.09.2017 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ГУЗ «Городская клиническая больница № 1» (Перинатальный центр) о включении сведений в отношении ЗАО «Фармкомплект» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседание Комиссии 28.09.2017 г. представитель ГУЗ «Городская клиническая больница № 1» поддержала доводы, изложенные в обращении.

На заседании Комиссии 28.09.2017 г. представитель ЗАО «Фармкомплект» представил письменные пояснения (исх. № 1267 от 22.09.2017 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

Подписание договора на поставку лекарственных препаратов в регламентированные сроки обществу не представлялось возможным по причине технического сбоя работы компьютера, на котором установлена электронная цифровая подпись.

Согласно акту экспертизы работоспособности оборудования от 01.09.2017 г. было выявлено, что вышедший из строя компьютер ремонту не подлежит.

ЗАО «Фармкомплект» был закуплен и введен в эксплуатацию новый компьютер, вместе с тем, подписать договор в регламентированный срок обществу не удалось.

При этом ЗАО «Фармкомплект» своевременно произвело оплату обеспечения исполнения контракта, и закупило весь необходимый к поставке товар, что подтверждается товарными накладными №№ 16210,16081.

Также ЗАО «Фармкомплект» направило гарантийное письмо в адрес заказчика и обратилось в антимонопольный орган с просьбой предоставить возможность подписания договора на поставку лекарственных препаратов.

ЗАО «Фармкомплект» указало, что является добросовестным поставщиком лекарственных средств и изделиями медицинского назначения и просит Комиссию

Ульяновского УФАС России не включать сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков.

В заседании Комиссии объявлялся перерыв в рассмотрении обращения до 11:30 02.10.2017 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ЗАО «Фармкомплект» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 17.08.2017 г. победителем электронного аукциона было признано ЗАО «Фармкомплект» с предложением о цене контракта 270 232, 89 руб.

Согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.*

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта победителю электронного аукциона ЗАО «Фармкомплект» для подписания **22.08.2017 г.**

При этом регламентированный срок подписания контракта для ЗАО «Фармкомплект» был установлен – **28.08.2017 г. в 23:59 (МСК).**

В соответствии с частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона.

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки 28.08.2017 г. ЗАО «Фармкомплект» направило протокол разногласий с замечаниями к положениям проекта контракта.

В соответствии с частью 5 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта.

29.08.2017 г. ГУЗ «Городская клиническая больница № 1» (Перинатальный центр)

обработало протокол разногласий и повторно разместило проект контракта в единой информационной системе для подписания его победителем.

Согласно части 6 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 статьи 70 Закона о контрактной системе, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе протокол разногласий.

Регламентированный срок для подписания контракта для ЗАО «Фармкомплект» был установлен **01.09.2017 г. в 23:59 (МСК)**.

Вместе с тем, в установленный срок ЗАО «Фармкомплект» не подписало проект контракта.

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Учитывая, что в регламентированный срок, установленный законодательством о контрактной системе, ЗАО «Фармкомплект» не подписало проект контракта, **04.09.2017 г.** ЗАО «Фармкомплект» было правомерно признано уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем, учитывая, что включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о контрактной системе у Комиссии Ульяновского УФАС России отсутствовали доказательства совершения обществом виновных, недобросовестных действий в части уклонения от заключения контракта.

Кроме того Комиссия Ульяновского УФАС России при рассмотрении вопроса о признании участника уклонившимся от заключения государственного контракта не могла ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о контрактной системе, поскольку не подписание договора произошло по независящим от ЗАО «Фармкомплект» причинам.

Согласно представленному обществом акту технической экспертизы работоспособности оборудования от 01.09.2017 г. (ИП Святцев К.Б.) материальная плата системного блока Samsung original вышла из строя.

При этом согласно платежному поручению № 4661 от 31.08.2017 г. обществом были перечислены денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта в размере 33 779, 13 руб.

Также согласно представленным ЗАО «Фармкомплект» сведениям в целях исполнения договора по результатам проведения аукциона в электронной форме на поставку лекарственных препаратов обществом был закуплен товар, необходимый к поставке, в связи с чем, в адрес заказчика общество направило гарантийное письмо.

Учитывая изложенное, в указанной ситуации, Комиссия Ульяновского УФАС России не имеет оснований квалифицировать действия ЗАО «Фармкомплект» как отказ от заключения контракта на поставку лекарственных препаратов.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения о закрытом акционерном обществе «Фармкомплект» (адрес: 308015, г. Белгород, ул. Везельская, д. 109; ИНН 3123041588) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.