

Заказчик:

ОАО «Газпром газораспределение Воронеж»
394018, Воронежская область, г. Воронеж, ул. Никитинская, д. 50, лит. А

Заявитель:

ООО «ММТ»
603000, Нижегородская область, г. Нижний Новгород,
ул. Славянская, д. 19, оф. 506

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ММТ» на действия закупочной комиссии открытого акционерного общества «Газпром газораспределение Воронеж»

(дело № 036/07/3-797/2022)

15.08.2022 г.
Воронеж

г.

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 15.08.2022 года.

В полном объеме решение изготовлено 18.08.2022 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на нарушение процедуры торгов (далее – Комиссия) в составе:

<...>. - председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

<...>. – заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;

<...>. - член Комиссии, заместитель начальника отдела,

в присутствии представителя открытого акционерного общества «Газпром газораспределение Воронеж» <...> (на основании доверенности <...>), в отсутствие представителя ООО «ММТ» (присутствующим лицом не предоставлен документ, подтверждающий полномочия на участие в рассмотрении жалобы),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «ММТ» на действия закупочной комиссии открытого акционерного общества «Газпром газораспределение Воронеж» при проведении закрытых маркетинговых исследований в электронной форме на оказание услуг по отбору организаций для выполнения работ, оказания услуг по номенклатурной группе: «Работы кадастровые» (номер торгов ГП231979),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «ММТ» (далее – Заявитель, Участник) на действия закупочной комиссии открытого акционерного общества «Газпром газораспределение Воронеж» (далее – Заказчик) при проведении закрытых маркетинговых исследований в электронной форме на оказание услуг по отбору организаций для выполнения работ, оказания услуг по номенклатурной группе: «Работы кадастровые» (номер торгов ГП231979) (далее – Закрытые маркетинговые исследования, закупка).

По мнению Заявителя, действия аукционной комиссией нарушают положения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) в части отклонения заявки ООО «ММТ» (порядковый номер заявки на участие закрытых маркетинговых исследования № 1) в связи с предоставлением недостоверных сведений в составе заявки, а также несоответствия Участника, материалов, предоставленных в заявке, требованиям Документации о проведении закупки.

Пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлено, что в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых

предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Жалоба ООО «ММТ» на действия закупочной комиссии открытого акционерного общества «Газпром газораспределение Воронеж» была признана соответствующей требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению.

Рассмотрение вышеуказанной жалобы было назначено на 15.08.2022 года 10 часов 30 минут.

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством электронной почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Воронежского УФАС России в сети Интернет.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Извещение № ГП231979 о проведении Закрытых маркетинговых исследований в электронной форме размещено в сети «Интернет» в единой информационной системе по адресу www.zakupki.gov.ru.

Начальная (Максимальная) цена договора составляет 11 640 000,00 рублей.

Предметом рассматриваемых закрытых маркетинговых исследований в электронной форме является оказание услуг по отбору организаций для выполнения работ, оказания услуг по номенклатурной группе: «Работы кадастровые».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены

договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке, утвержденным советом директоров ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» 11.05.2022 года (далее – Положение о закупках).

Согласно ч. 2 ст. 3 Закона о закупках, Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Пунктом 5.1 Положения о закупках предусмотрено, что закупки в Группе Газпром межрегионгаз осуществляются с применением предусмотренных настоящим Положением закупочных процедур на конкурентной основе, а также на неконкурентной основе исключительно в предусмотренных настоящим Положением случаях.

В соответствии с пунктом 5.2.2.1 Положения о закупках, предусмотрен следующий способ неконкурентной закупки: маркетинговые исследования (открытые или закрытые, с размещением или без размещения информации о маркетинговых исследованиях).

Раздел 14 Положения о закупках регламентирует порядок проведения маркетинговых исследований, в том числе, проводимых в электронной форме.

Согласно п. 14.4.2 Положения о закупках, Документация о маркетинговых исследованиях должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению, составу, сроку действия заявки на участие в маркетинговых исследованиях, инструкцию по ее подготовке.

В соответствии с требованием пункта 3.5.9 Документации о проведении Закрытых маркетинговых исследований, участник закупки предоставляет в составе заявки справку о деловой репутации Участника (Форма 7).

При этом, в силу пункта 5.11 Документации о проведении закрытых маркетинговых исследований «Справка о деловой репутации Участника (участие в судебных разбирательствах) (Форма 7)», Участник должен предоставить данные о своем участии в действующих/завершенных судебных делах, в которых Участник является истцом/ответчиком/третьим лицом/заинтересованным лицом за последние 5 лет до даты подачи Заявки на участие в закупке, и по которым судом было вынесено определение о принятии к производству заявления/искового заявления.

Если Участник закупки не участвовал в судебных разбирательствах, в

таблице пишется «в судебных разбирательствах не участвовал».

Как следует из протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников закрытых маркетинговых исследований, подведения итогов закрытых маркетинговых исследований в электронной форме № ГП231979 (03-185-2022) от 02.08.2022 года № 1, Заявка ООО «ММТ» была отклонена по следующему основанию: «П.п.1.5.2.Документации. При выявлении недостоверных сведений в представленной Участником заявке на участие в Закрытых маркетинговых исследованиях, несоответствия Участника, материалов, предоставленных в заявке Участника Закрытых маркетинговых исследований, требованиям, установленным настоящей Документацией, Комиссия вправе отклонить заявку такого Участника в порядке, установленном п. 2.11.3 настоящей Документации».

Заявитель в доводах жалобы указывает на тот факт, что в составе заявки на участие в Закрытых маркетинговых исследованиях была указана полная и достоверная информация в соответствии с требованиями пунктов 3.5.9, 5.11 Документации о проведении закупки.

В свою очередь, представитель Заказчика пояснил, что в составе заявки ООО «ММТ» на участие в закрытых маркетинговых исследованиях не содержала полную информацию о участии последнего в действующих/завершенных судебных делах, в которых Участник является истцом/ответчиком/третьим лицом/заинтересованным лицом.

В частности, не указаны следующие судебные дела:

- Дело № 33-15291/2021, где ООО «ММТ» является третьим лицом;
- Дело № 33-12347/2021, где ООО «ММТ» является третьим лицом;
- Дело № 33-12133/2018, где ООО «ММТ» является третьим лицом.

В соответствии с п. 14.4.13 Положения о закупках, в документации о проведении Закрытых маркетинговых исследований указываются сведения о праве Комиссии по маркетинговым исследованиям отклонять заявки на участие в маркетинговых исследованиях в случае их несоответствия требованиям, установленным документацией о маркетинговых исследованиях в электронной форме, с указанием перечня допустимых оснований для такого отклонения.

Пунктами 1.5.1, 1.5.2 Документации о проведении закрытых маркетинговых исследований установлено, что организатор вправе на любом этапе закупки проверить соответствие Участников и привлекаемых ими субпоставщиков (субподрядчиков, исполнителей) требованиям, установленным в Документации о Закрытых маркетинговых исследованиях, достоверность сведений, предоставленных в заявке Участника Закрытых маркетинговых исследований.

При выявлении недостоверных сведений в представленной Участником заявке на участие в Закрытых маркетинговых исследованиях, несоответствия Участника, материалов, предоставленных в заявке Участника Закрытых маркетинговых исследований, требованиям, установленным настоящей Документацией, Организатор сообщает соответствующие сведения Комиссии. Комиссия вправе отклонить заявку такого Участника в порядке, установленном п. 2.11.3 настоящей Документации.

С учетом того, что ООО «ММТ» не предоставило в составе заявки полную и достоверную информацию о своем участии в действующих/завершенных судебных делах, в которых Участник является истцом/ответчиком/третьим лицом/заинтересованным лицом за последние 5 лет до даты подачи Заявки на участие в закупке, и по которым судом было вынесено определение о принятии к производству заявления/искового заявления, Комиссия приходит к выводу о правомерности отклонения заявки Заявителя в связи с выявлением недостоверных сведений в представленной Участником заявке на участие в Закрытых маркетинговых исследованиях, а также несоответствия Участника, материалов, предоставленных в заявке, требованиям, установленным Документацией о закупке.

Таким образом, Комиссия не усматривает нарушения положений Закона о закупках в действиях закупочной комиссии открытого акционерного общества «Газпром газораспределение Воронеж».

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «ММТ» на действия закупочной комиссии открытого акционерного общества «Газпром газораспределение Воронеж» при проведении закрытых маркетинговых исследований в электронной форме на оказание услуг по отбору организаций для выполнения работ, оказания услуг по номенклатурной группе: «Работы кадастровые» (номер торгов ГП231979) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Заместитель председателя Комиссии

<...>

Член Комиссии

<...>