

Решение

по делу № 05-6/2-13-2013

Резолютивная часть решения оглашена: 07 августа 2013 года
Тверь

г.

В полном объеме решение изготовлено: 12 августа 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: Фомин В.М.- руководитель управления,

Члены Комиссии:

Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления,

Манюгина Е.И. – начальник отдела контроля органов власти,

Шибанов Я.А. – главный специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- Филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» «Калининская атомная станция» (далее – Организатор): Василенко Н.В. (доверенность от 06.08.2013 № 6-2), Деньговского Е.А. (доверенность от 06.08.2013 № 6-1),

- ООО «РостРесурс»: Мажуга И.Ю., генеральный директор,

в отсутствие надлежащим образом извещенных представителей ООО «Русская металлическая компания» (далее – Заявитель),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 30.07.2013 поступила жалоба Заявителя, полагающего, что организатором при проведении и организации открытого аукциона по реализации (продаже) металлолома, находящегося на балансе ОАО «Концерн Росэнергоатом» филиал «Калининская атомная станция», нарушен порядок организации и проведения торгов в части установления необоснованного требования к участникам торгов – наличие лицензии на заготовку, переработку и реализацию лома черных и цветных металлов в г. Удомля и необоснованному отказу в допуске к участию в аукционе по лотам 1,2,3 в связи с отсутствием такой

лицензии (извещения № № 2128788-1, 2128788-2, 2128788-3 на сайте fabrikant.ru).

Представители Организатора полагают жалобу Заявителя необоснованной, пояснив, что Организатором в техническом задании во всех трех лотах установлено требование о наличии лицензии на заготовку, переработку и реализацию лома черных и цветных металлов в г. Удомля (далее – лицензия в г. Удомля), заявителем не представлена надлежащая лицензия с учетом требования Постановления от 12.12.2012 г. № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов», в связи с чем заявка Заявителя была отклонена от участия в аукционе.

Участник торгов – ООО «РостРесурс» на заседании Комиссии поддержал доводы Организатора.

На дату рассмотрения жалобы Заявителя договор не заключен.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Рассмотрение жалобы Заявителя производится в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон).

По правилам статьи 18.1 Закона антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (часть 1 статьи 18.1 Закона).

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Закона).

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом (часть 4 статьи 18.1

Закона).

Жалоба Заявителя подана с соблюдением сроков, установленных частью 4 статьи 18.1 Закона.

Частью 17 статьи 18.1 Закона предусмотрено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Из содержания конкурсной документации следует, что предметом аукциона является право на заключение договора на реализации (продаже) металлолома, находящегося на балансе ОАО «Концерн Росэнергоатом» филиал «Калининская атомная станция», утвержденной Приказом от 17.07.2012 № 1349-П\вн (далее – Приказ № 1349).

Приказом № 1349 утвержден Порядок [организации продаж с использованием торгов лома и отходов цветных металлов, металлов черных вторичных, находящихся на балансе филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» «Калининская атомная станция» \(далее - Порядок\)](#).

Согласно пункту 1.1 Порядка Порядок определяет правила проведения торгов по продаже лома цветных и черных металлов, находящегося на балансе филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» «Калининская атомная станция», в форме открытого аукциона, проведение торгов обеспечивается оператором электронной площадки – fabrikant.ru (может использоваться другая электронная площадка).

26.07.2013 Организатором на сайте электронной торговой площадки fabrikant.ru (далее – сайт) размещены извещения о проведении открытого аукциона, согласно которым предметом договора является реализации (продаже) металлолома, находящегося на балансе ОАО «Концерн Росэнергоатом» филиал «Калининская атомная станция», по лоту № 1 «Лом черных металлов», по лоту № 2 «Лом и отходы цветных металлов (кроме благородных) и продукты их вторичной переработки реализация отходов производства - лом цветных металлов с засором», по лоту № 3 «Лом черных металлов реализация отходов производства - лом черных металлов в виде крупногабаритных фрагментов оборудования, не разукрупненный»; начальная (минимальная) цена договора: составляет 3 066 083,85 руб, 10 701 233,33 руб и 774 041,50 руб. по лотам соответственно.

Согласно извещению о проведении конкурса организатором и заказчиком конкурса является ОАО «Концерн Росэнергоатом» филиал «Калининская атомная станция».

Порядок проведения торгов утвержден 17.07.2013 директором Филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» «Калининская атомная станция».

Приказом директором Филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» «Калининская атомная станция» от 19.07.2013 № 1374-П/вн создана комиссия для организации мероприятия по продаже с использованием торгов лома и отходов цветных и черных металлов, находящиеся на балансе Филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» «Калининская атомная станция».

Согласно протоколу № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по лоту № 1 от 29.07.2013 заявка подана одним участником аукциона - ООО «Русская металлическая компания», то есть Заявителем. По итогам заседания комиссией принято единогласное решение отклонить участника процедуры продажи ООО «Русская металлическая компания» по причине: «отсутствие лицензий на изготовление, переработку и реализацию лома черных и цветных металлов в г. Удомля».

В связи с тем, что не допущена ни одна заявка, которая соответствует требованиям, аукцион по лоту № 1 признан не состоявшимся.

Согласно протоколу № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по лоту № 2 от 29.07.2013 заявки подали два участника - Заявитель (ООО «Русская металлическая компания») и ООО «РостРесурс». По итогам заседания комиссией принято единогласное решение отклонить участника процедуры продажи ООО «Русская металлическая компания» по причине: «отсутствие лицензий на изготовление, переработку и реализацию лома черных и цветных металлов в г. Удомля». Заявка ООО «РостРесурс» признана соответствующей всем требованиям, установленным в документации, и допущена к участию в аукционе.

Согласно протоколу № 3 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по лоту № 3 от 29.07.2013 заявки подали два участника - Заявитель (ООО «Русская металлическая компания») и ООО «РостРесурс». По итогам заседания комиссией принято единогласное решение отклонить участника процедуры продажи ООО «Русская металлическая компания» по причине: «отсутствие лицензий на изготовление, переработку и реализацию лома черных и цветных металлов в г. Удомля». Заявка ООО «РостРесурс» признана соответствующей всем требованиям, установленным в документации, и допущена к участию в аукционе.

Разделом 5 Порядка «Требования к участникам» установлено, что участник торгов должен иметь разрешение и лицензии на данный вид деятельности, иметь склады и площадки с весами на территории г. Удомля, иметь в наличии оборудованный транспорт для вывоза ТМЦ на праве собственности или ином вещном праве.

Кроме того, в Техническом задании открытого аукциона по лотам 1, 2 и 3 установлены аналогичные требования к участникам открытого аукциона о наличии лицензии на заготовку, переработку и реализацию лома черных и цветных металлов в г. Удомля.

Образец заявки, размещенной на сайте, также содержит пункт «копия лицензии на заготовку, переработку и реализацию лома черных и цветных металлов в г. Удомля».

Заявитель в своей заявке по лотам аукциона 1, 2 и 3 приложил копию лицензии по виду деятельности «заготовка, переработка и реализация лома черных металлов» с указанием места нахождения лицензиата: Санкт-Петербург, 190020, ул.

Лифляндская, д. 6, литер Д; дубликат лицензии выдан по месту нахождения объекта: Ленинградская область, Приозерский район, пл. 69 км, ул. Заводская д. 1.

Согласно части 2 статьи 9 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии.

Частью 5 статьи 9 Закона о лицензировании установлено, что деятельность, на осуществление которой лицензия предоставлена лицензирующим органом субъекта Российской Федерации, может осуществляться на территориях других субъектов Российской Федерации при условии уведомления лицензиатом лицензирующих органов соответствующих субъектов Российской Федерации в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» деятельность, лицензия на осуществление которой предоставлена лицензирующим органом одного субъекта Российской Федерации, может осуществляться на территориях других субъектов Российской Федерации при условии предварительного уведомления в письменной форме лицензиатом лицензирующих органов субъектов Российской Федерации, на территории которых лицензиат намерен осуществлять лицензируемый вид деятельности, о таком намерении.

Лицензирующий орган субъекта Российской Федерации переоформляет лицензию в порядке, установленном Федеральным [законом](#) "О лицензировании отдельных видов деятельности", и вносит изменения в реестр лицензий в отношении видов деятельности, лицензирование которых он осуществляет.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов» утверждено Положение «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов» (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 Положения лицензирование деятельности осуществляют уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с [частью 9 статьи 22](#) Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Пунктом 4 Положения определены следующие основные понятия:

"заготовка" - приобретение лома черных и (или) цветных металлов у юридических и физических лиц на возмездной или безвозмездной основе и транспортирование его к месту хранения, переработки и (или) реализации;

"хранение" - содержание заготовленного лома черных и (или) цветных металлов с

целью последующей переработки и (или) реализации;

"переработка" - процессы сортировки, отбора, измельчения, резки, разделки, прессования и брикетирования лома черных и (или) цветных металлов;

"реализация" - отчуждение лома черных и (или) цветных металлов на возмездной или безвозмездной основе.

Согласно подпункту «а» пункта 5 Положения лицензионными требованиями к осуществлению лицензируемой деятельности является наличие у соискателя лицензии (лицензиата) на праве собственности или ином законном основании земельных участков, зданий, строений, сооружений, помещений, технических средств, оборудования и технической документации, соответствующих установленным требованиям, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности в каждом из мест ее осуществления.

Согласно пункту 8 Положения при намерении лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность по новому адресу, а также выполнять не указанные в лицензии работы, составляющие лицензируемый вид деятельности, лицензиат в заявлении о переоформлении лицензии указывает новые адрес и вид работ, а также сведения, подтверждающие соответствие лицензиата лицензионным требованиям, установленным [пунктом 5](#) настоящего Положения.

Предметом контрактов является реализация (продажа) металлолома, находящегося на балансе ОАО «Концерн Росэнергоатом» филиал «Калининская атомная станция», одним из видов предполагаемой деятельности является «заготовка» (т.е. приобретение лома черных и (или) цветных металлов у юридических и физических лиц на возмездной или безвозмездной основе и транспортирование его к месту хранения, переработки и (или) реализации), лицензия Заявителя содержит сведения о месте осуществления деятельности - Ленинградская область, Приозерский район, следовательно, покупателю данного металлолома, согласно вышеназванным пунктам Положения, при намерении осуществлять свою деятельность по новому адресу, в данном случае г. Удомля, надлежит подтвердить свое право осуществления деятельности именно в г. Удомля.

В составе заявки Заявителя отсутствовали документы, подтверждающие право осуществления деятельности в г. Удомли.

Таким образом, решение аукционной комиссии Филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» «Калининская атомная станция» соответствует установленным Порядком требованиям.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Русская металлическая компания» необоснованной.

Председатель Комиссии: В.М. Фомин, члены Комиссии: Л.В. Посохова, Е.И. Манюгина, Я.А. Шибанов