

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-720/19

26 ноября 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов): <...>; от ООО «ГАЗПО» (далее — Заявитель): <...>

в отсутствие представителей от АО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» (далее — Заказчик) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 18.11.2019 вх. № 33945-ЭП/19) ООО «ГАЗПО» на действия комиссии ООО «Газэнергоинформ» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по номенклатурной группе "Работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту" (извещение №31908431429), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

23 октября 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31908431429 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по номенклатурной группе "Работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту" (далее – Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» (далее – Положение о закупках) версия 20 от 04.07.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	25 959 954,00 руб.
2	Дата публикации извещения	23 10 19

2.	(по местному времени заказчика)	20.10.17
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	05.11.2019 в 11:59 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	11.11.2019 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31908431429 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном начислении баллов по критерию «Наличие техники и оборудования» заявке ООО «ГАЗПО» согласно итоговому протоколу по Закупке № 198283 от 11.11.2019.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» относится к хозяйственным обществам,

для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ГАЗПО» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/38051/19 от 21.11.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/38051/19 от 21.11.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Пунктом 3.29 Документации установлен перечень критериев оценки заявок на участие в

Закупке, среди которых, в частности, имеется критерий «Наличие техники и оборудования».

Согласно п. 2.3.1.7 Документации в случае, если Заявки Участников оцениваются по критерию «Наличие техники и оборудования», Участник предоставляет сведения об имеющихся в наличии у Участника техники и оборудования по Форме 8 (Справка о материально-технических ресурсах). Указанные в Форме 8 сведения подтверждаются копиями Актов о приемке-передаче объектов основных средств по каждой единице машин и механизмов, а также технологическому оборудованию, привлекаемому для оказания требуемых услуг (Унифицированная форма № ОС-1, утверждена постановлением Госкомстата России от 21.01.2003 № 7) и копиями документов, подтверждающих право законного владения Участником материально-техническими ресурсами (договор купли-продажи, аренды и т.п.), для производственных помещений - копиями свидетельств о регистрации права собственности на производственные помещения или копиями договоров об аренде производственных помещений. Для транспортного средства также необходимо приложить копию паспорта транспортного средства или паспорта шасси транспортного средства.

В п. 6.8.2 Документации содержится инструкция по заполнению Формы 8 (Справки о материально-технических ресурсах).

В соответствии с п. 3.30 Документации «Порядок оценки Заявок в соответствии с заявленными Заказчиком критериями» оценка и сопоставление заявок на участие в Закупке проводится членами комиссии в строгом соответствии с критериями и порядком, предусмотренными Документацией. Рейтинг заявок на участие в Закупке представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям с учетом значимости (веса) данных критериев. Рейтинг Заявки на участие в Закупке i-го Участника Закупки определяется по формуле:

$$R_i = R_{1i} \times V_1 + R_{2i} \times V_2 + R_{3i} \times V_3 + R_{4i} \times V_4 + R_{5i} \times V_5 + R_{6i} \times V_6 + R_{7i} \times V_7 + R_{8i} \times V_8 + R_{9i} \times V_9 + R_{10i} \times V_{10} + R_{11i} \times V_{11} + R_{12i} \times V_{12} + R_{13i} \times V_{13} + R_{14i} \times V_{14} + R_{15i} \times V_{15} + R_{16i} \times V_{16} + R_{17i} \times V_{17}^*$$

оценка (балл) Заявки i-го участника по критерию «Наличие техники и оборудования».

Весомость критерия «Наличие техники и оборудования» в % установлена в пп. 2 п. 3.29 Документации и составляет 20%.

Таким образом, в Документации установлен критерий оценки «Наличие техники и оборудования», а также порядок оценки и сопоставления заявок по данному критерию.

Согласно протоколу №198283 от 11.11.2019 на участие в Закупке было подано 5 заявок, по 3-м из которых было принято решение отказать в допуске к участию в запросе предложений.

В соответствии с итоговым протоколом по Закупке № 198283 от 11.11.2019 заявке ООО «ГАЗПО» по было начислено 32,35 баллов по критерию «Наличие техники и оборудования» и по итогу оценки и сопоставления заявок участников Закупки был присвоен второй номер.

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель в Форме 8 (Справка о материально-технических ресурсах), представленной в составе заявки, указал на наличие 427 единиц техники и оборудования с приложением копий актов о приемке-передаче объектов основных средств, копий документов, подтверждающих право законного владения Заявителем материально-техническими ресурсами, а также копий паспортов транспортных средств, при этом все 427 единиц техники и оборудования были приняты к оценке.

В свою очередь, в заявке ООО «АВТОРЕМТЕХ» содержались сведения о наличии у общества 1320 единиц техники и оборудования.

Таким образом, в соответствии с перечнями материально-технических ресурсов,

представленными в заявках, Закупочная комиссия Организатора торгов произвела оценку заявок ООО «АВТОРЕМТЕХ» и ООО «ГАЗПО» по критерию «Наличие техники и оборудования» и присвоила участникам рейтинг в 100 и 32,35 балла соответственно согласно порядку оценки и сопоставления заявок по данному критерию, установленному в Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «ГАЗПО», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «ГАЗПО» в составе заявки на участие в Закупке представил Форму 8, в которой указал на наличие 427 единиц техники и оборудования, на основании чего Закупочная комиссия Организатора торгов присвоила заявке ООО «ГАЗПО» количество баллов, соответствующее требованиям п. 3.30 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов о присвоении заявке ООО «ГАЗПО» 32,35 балла по критерию «Наличие техники и оборудования» принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части оценки заявки ООО «ГАЗПО».

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 18.11.2019 вх. № 33945-ЭП/19) ООО «ГАЗПО» на действия комиссии ООО «Газэнергоинформ» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по номенклатурной группе "Работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту" (извещение №31908431429) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.