

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы 31/18.1/16-ТР

Резолютивная часть решения оглашена 22 сентября 2016 года.

Полный текст решения изготовлен 27 сентября 2016 года.

г.

Псков

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области (далее – Комиссия Псковского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии – заместителя руководителя – начальника отдела Псковского УФАС России., членов Комиссии: главного специалиста - эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России, специалиста - эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России.

в присутствии представителя Заказчика (Управления федеральной почтовой связи Псковской области – филиала федерального государственного унитарного предприятия «Почта России») по доверенности № 32 от 16.05.2016,

в присутствии представителя Заказчика (Управления федеральной почтовой связи Псковской области – филиала федерального государственного унитарного предприятия «Почта России») по доверенности № 31 от 16.05.2016,

в присутствии Заявителя (ООО «Хай Систем») по доверенности от 21.09.2016 б/н.

рассмотрев жалобу на действия Заказчика Управления федеральной почтовой связи Псковской области – филиала федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» при проведении открытого редукциона на право заключения договора на поставку беспроводных сканеров штрих-кода для проекта Новые форматы обслуживания (извещение на официальном сайте ЕИС <http://zakupki.gov.ru> № 31604018378),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Псковской области поступила жалоба ООО «Хай Систем» (Вх. № 608з от 13.09.2016) (далее - Заявитель) на действия Заказчика Управления федеральной почтовой связи Псковской

области – филиала федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» при проведении открытого редукциона на право заключения договора на поставку беспроводных сканеров штрих-кода для проекта Новые форматы обслуживания (извещение на официальном сайте ЕИС <http://zakupki.gov.ru> № 31604018378 размещено 22.08.2016). В соответствии с техническим заданием предметом закупки являются сканеры модели Datalogic QBT2430 В либо его эквивалент.

Жалоба подана в срок, установленный частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, подготовлена в соответствии с требованиями статьи 18.1 данного Закона, в связи с чем подлежит принятию к рассмотрению Псковским УФАС России.

Псковское УФАС России, рассмотрев представленную жалобу и документы, в соответствии с частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, признало их достаточными для принятия жалобы к рассмотрению.

В связи с рассмотрением жалобы, Псковским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Заказчику было направлено уведомление от 14.09.2016 (Исх. № 3702/СГ) о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Псковского УФАС России: <http://pskov.fas.gov.ru/> 14.09.2016.

Заявитель обжалует следующие действия Организатора торгов:

- необоснованный допуск заявок участников, продукция которых не соответствует техническому заданию.

По мнению Заявителя, заявки на участие в редукционе, в соответствии с которыми предполагается поставить сканер штрих-кодов Honeywell Voyager 1452G2D не обоснованно допущены к участию, так как указанный сканер штрих - кодов не соответствует понятию эквивалентности согласно параметрам, установленным техническим заданием.

Заказчик не согласился с доводами, изложенными в жалобе, представил свою письменную позицию (Вх. № 1517р от 19.09.2016), согласно которой:

ЗАО «Хоневелл» письмом подтверждает соответствие параметров Honeywell Voyager 1452G2D Техническому заданию, а также в ходе проведения Редукциона ФГУП «Почта России» размещало информацию о проведении редукционов на поставку беспроводных сканеров штрих-кода по проекту Новые формы обслуживания для УФПС Еврейского автономного округа – филиала ФГУП «Почта России», УФПС г. Санкт-Петербург и Ленинградской области – филиала ФГУП «Почта России» за № SBR035-1608220069.

При этом ООО «Хай Систем» подало заявки на участие в указанных редукционах и признано победителем по ним.

Таким образом, ФГУП «Почта России» при формировании закупочной документации и определении победителя редукциона SBR035-1608220069 соблюдены все требования ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц» и права ООО «Хай Систем» не нарушены.

Изучив материалы жалобы, выслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Псковского УФАС России пришла к следующим выводам:

Организатором торгов в форме открытого редукциона является Управление федеральной почтовой связи Псковской области – филиал ФГУП «Почта России», которое при закупке товаров, работ, услуг руководствуется Законом о закупках и Положением о закупках товаров, работ, услуг, утвержденным Приказом ФГУП «Почта России» № 404-П от 21.08.2015.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в [части 2 статьи 1](#) Закона о закупках.

В соответствии с ч. 7 ст. 8 Закона о закупках государственным унитарным предприятиям, государственным автономным учреждениям, хозяйственным обществам, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации превышает пятьдесят процентов, дочерним хозяйственным обществам этих дочерних хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля этих дочерних хозяйственных обществ в совокупности превышает пятьдесят процентов, применяются положения Закона о закупках с 1 января 2013 года

Согласно [части 1 статьи 2](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, [Законом](#) о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 статьи 2](#) Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Организатора торгов регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП "Почта России", утвержденным приказом от 21.08.2015 г. № 404-п (далее - Положение о закупке).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором ЭТП закупок товаров, работ, услуг и торгов регулируются Регламентом торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» универсальной торговой платформы «Сбербанк – АСТ» utp.sberbank-ast.ru (далее - Регламент).

В соответствии с [частью 5 статьи 4](#) Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и

документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено [Законом](#) о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16 статьи 4](#) Закона о закупках.

22.08.2016 на официальном сайте в сети "Интернет" - www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31604018378 и документация о проведении открытого редукциона в электронной форме (далее - извещение, документация).

Согласно Извещению редукцион осуществляется Заказчиком с использованием функционала на официальном сайте и на сайте Оператора электронной площадки <http://utp.sberbank-ast.ru/Trade> (SBR035-1608220069).

В соответствии с Извещением:

Дата и время начала подачи заявок: 22.08.2016 в 08:00.

Дата и время окончания подачи заявок: 30.08.2016 в 08:30.

Дата и время рассмотрения заявок: 31.08.2016 в 17.00.

Дата и время подведения итогов: 06.09.2016 в 17.00.

На участие в открытом редукционе подано семь заявок:

-ООО «СИНТО»;

-ООО «РРС-Балтика»;

-ООО «УПС Компьюлинк»;

-ООО «Формоза-Сервиса»;

-ИП К.Л.М.;

-ООО «Интегро»;

-ООО «Хай Систем».

Проведение редукциона приостановлено в соответствии с уведомлением Псковского УФАС России от 14.09.2016 (Исх. № 3702/СГ) до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Комиссия Псковского УФАС России, считает доводы, изложенные в жалобе, подлежащими удовлетворению по следующим основаниям:

В силу ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно Положения о закупке открытой редукцион в электронной форме (далее также – редукцион) на право заключить договор является способом закупки, проведение которой обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и победителем в которой признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора. Частью 6 ст. 3 Закона о закупках установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;
- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Исходя из анализа приведенных правовых норм, Комиссия Псковского УФАС приходит к выводу, что на заказчике лежит обязанность включения в документацию конкретных характеристик товара, позволяющих определить степень соответствия предлагаемого к поставке участником заявок в редукцион потребностям заказчика.

Таким образом, заказчик вправе определить в документации об аукционе такие требования к качеству, и потребительским свойствам товара, которые соответствуют потребностям заказчика с учетом специфики его деятельности и обеспечивают эффективное использование бюджетных средств.

Согласно извещению и техническому заданию, потребностям заказчика в рассматриваемом случае соответствовал сканер Datalogic QuickScan QBT2430, определены параметры эквивалентности:

1. Расстояние работы от базы (в прямой видимости) не менее 50 метров;
2. Разрешение матрицы: не менее 0.36 Мп;
3. Минимальный размер считываемого элемента 1D: не более 0,127 мм (5mil);
4. Минимальный размер считываемого элемента 2D: не более 0.203 мм (8mil);

5. Минимальная контрастность считываемого кода: не более 25%;
6. Масса сканера с аккумулятором, без подставки: не более 400г;
7. Ёмкость аккумуляторной батареи: не менее 1400мАч;
8. Герметизация корпуса сканера по индексу IP 41;
9. Устойчивость к падениям с высоты на бетон: не менее 1,5 м.

В комплект входит: база с функциями подставки и заряд батареи, с адаптером питания от сети 220В, аккумулятор, интерфейсный кабель USB, предустановленное распознавание кириллицы.

Поддерживаемые системы символов:

Стандарты ID коды: Interleaved 2 of 5; code 128; code 39.

2D коды: PDF 417; Micro PDF; Postal Codes; Data Matrix; MaxiCode; QR Code; Aztec Code.

Возможность включения следующих режимов USB интерфейса: IBM Hand-Held USB, USB эмуляция COM (USB Com), USB клавиатура (USB Keyboard), OPOS.

Однако, в ходе рассмотрения жалобы установлено, что согласно сведениям, размещенным на официальном сайте Honeywell (<http://www.honeywell.com/>), сканер Honeywell Voyager1452G 2D имеет характеристики, отличные от характеристик, указанных в техническом задании, а именно:

Минимальная контрастность считываемого кода составляет 35%, а разрешение матрица 0,3 Мп (в тех задании контрастность не более 25%, матрица 0,36 Мп).

В обосновании своей позиции об аналогичности рассматриваемых сканеров штрих-кодов Заказчик ссылается на письмо официального поставщика Honeywell Voyager1452G 2D (от 20.09.2016 б/н), согласно которому сканер Honeywell Voyager1452G 2D имеет минимальную контрастность считываемого кода: не более 25% и разрешение матрицы – не менее 0,36 Мп.

Учитывая вышеизложенное, комиссия Псковского УФАС России считает, что сканер Honeywell Voyager1452G 2D не соответствует требованиям изложенным в техническом задании указанного редуциона, следовательно поданные заявки на редуцион ООО «РРС-Балтика», ООО «СИНТО», ИП, ООО «УПС Компьюлинк», должны были быть отклонены на основании по первым частям в соответствии с п. 6.1.1. и п. 6.2. документации о закупке, а именно несоответствие информации, предусмотренной п. 3.1.2. документацией о закупке: несоответствие показателей предлагаемого товара параметрам эквивалентности, установленным в Документации о закупке.

Таким образом Псковское УФАС России, считает что к рассмотрению вторых частей заявок должны были быть допущены только: ООО «Формоза-Сервиса», ООО «Интегро», ООО «Хай Систем».

Сканер штрих-кода – это устройство, с помощью которого выполняется чтение штрих-кода и передача его данных в персональный компьютер, кассовый аппарат

или POS -систему.

Сканер штрих-кода представляет собой устройство, главная функция которого – чтение изображения штрих-кода, представленного в виде совокупности белых и черных полос (линейный штрих-код) или композиции темных и светлых пятен (двумерный штрих-код) и преобразование его в цифровой сигнал. Функцию преобразования выполняет специальный декодер, как правило, встроенный в сканер или выполненный в виде отдельного устройства, которое подключается между сканером и компьютером, кассовым аппаратом или POS-системой. Внутреннее программное обеспечение большинства сканеров штрих-кода позволяет считывать и различать почти все стандартные типы штрих-кодов.

Таким образом, Заказчиком в техническом задании установлена конкретная модель сканера штрих-кодов, которая соответствует потребностям Заказчика, а также определены параметры эквивалентности закупаемого товара.

Однако, заказчиком определён победитель редукциона, предложивший к поставке модель, имеющую иные технические характеристики по параметрам: контрастность и матрица, что по мнению комиссии Псковского УФАС России, является нарушением ч. 6 ст. 3 Закона о закупках в части осуществления оценки и сопоставления заявок по техническим параметрам не предусмотренным техническим заданием.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия Псковского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Хай Систем» обоснованной.
2. Выдать обязательное к исполнению предписание Управления федеральной почтовой связи Псковской области – филиала федерального государственного унитарного предприятия «Почта России».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.