

23 сентября 2011 г. г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере размещения заказов в составе:

председатель Комиссии: «...» – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Удмуртского УФАС России,

члены Комиссии: «...» – начальник отдела контроля размещения государственного заказа; «...» – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа (отсутствует); «...» – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа (отсутствует); «...» – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, кворум соблюден,

в присутствии:

представителя заявителя – ООО «Проектно изыскательская фирма «КАРБОН» (далее – Заявитель, Общество) «...» (доверенность от 23.09.2011 года № 30),

представителя заказчика – Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды УР (далее – Заказчик, Министерство) «...» (доверенность от 22.09.2011 года № 27), «...» (доверенность от 20.04.2010 года № 4),

представителя уполномоченного органа – Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики (далее – Уполномоченный орган) «...» (доверенность от 20.05.2010 года № 01-02/2274),

представителя специализированной организации – АНО «Центр подрядных торгов и инноваций в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве» (далее – Специализированная организация) «...» (без доверенности),

представителя заинтересованного лица – ООО «Институт «Удмуртгражданпроект» «...» (доверенность от 23.09.2011 года б/н),

членов конкурсной комиссии – «...», «...»,

рассмотрев жалобу ООО «Проектно изыскательская фирма «КАРБОН» на действия конкурсной комиссии заказчика – Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики при проведении открытого конкурса на право заключить государственный контракт на выполнение инженерных изысканий и проектных работ на строительство кустового полигона по захоронению отходов в Увинском районе (далее по тексту – Конкурс) (уникальный номер закупки - 0113200001411000086), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

16.09.2011 года ООО «Проектно изыскательская фирма «КАРБОН» в Удмуртское УФАС России обжаловало действия конкурсной комиссии Заказчика в части неправомерного отказа Обществу в допуске к участию в конкурсе. По мнению конкурсной комиссии, заявка участника размещения заказа не соответствует

требованиям, установленным п. 6 Информационной карты конкурсной документации, участник размещения заказа предлагает продолжительность выполнения инженерных изысканий и проектных работ на строительство кустового полигона по захоронению отходов в Увинском районе – 5,5 мес., что не входит в пределы сроков (периодов), установленных п. 6 Информационной карты конкурсной документации (максимальный срок – 10 мес., минимальный срок – 7 мес.).

Представители Заказчика, Уполномоченного органа на рассмотрении жалобы пояснили, что факт нарушения не признают, так как в соответствии с конкурсной документацией участник размещения заказа должен представить заявку на участие в конкурсе по форме № 2 раздела 3 конкурсной документации в соответствии с формой № 5, указав срок выполнения работ в соответствии с требованиями п. 6 Информационной карты конкурсной документации в период от (максимальный срок – 10 мес.; минимальный срок – 7 мес.). В заявке Общества указан срок выполнения – 5,5 мес., что не соответствует требованиям установленным Заказчиком в конкурсной документации. Таким образом, на основании ч. 2 ст. 27 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия Заказчика приняла решение не допускать заявку Общества к участию в конкурсе.

Рассмотрев жалобу, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, осуществив в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

05 августа 2011 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключить государственный контракт на выполнение инженерных изысканий и проектных работ на строительство кустового полигона по захоронению отходов в Увинском районе. Начальная максимальная цена контракта установлена в размере 6 607 000 рублей.

В соответствии с протоколом заседания конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками от 06.09.2011 года № К009-2011-1 на участие в конкурсе поступило 4 заявки участников размещения заказа – ООО «Проектно изыскательская фирма «КАРБОН», ЗАО «Проектный институт реконструкции и строительства», ООО «Институт «Удмуртгражданпроект», ООО «Институт Пермский Промстройпроект».

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе от 13.09.2011 года № К009-2011-2 конкурсной комиссией было принято решение отказать ООО «Проектно изыскательская фирма «КАРБОН» к участию в конкурсе, так как заявка Общества не соответствует требованиям пункта 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов и пункту 6 Информационной карты конкурсной документации.

Пунктом 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов установлено, что участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене контракта, превышающей начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную

(максимальную) цену единицы услуги и (или) работы. В случае, если при размещении заказа на поставку технических средств реабилитации инвалидов, оказание услуг в сфере образования, услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению (предоставление путевок и так далее) для нужд заказчиков конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить контракт с несколькими участниками размещения заказа, решение о несоответствии заявки на участие в конкурсе таким требованиям не может быть принято только на основании несоответствия количества товара, объема услуг, указанных в извещении о проведении конкурса, количеству товаров, объему услуг, указанным в заявке на участие в конкурсе.

В соответствии с подпунктом 1.6 пункта 6 Раздела 2 «Информационная карта конкурса» срок (период) выполнения работ установлен следующим образом:

«Начало – с момента заключения контракта;

- максимальный срок – 10 месяцев

- минимальный срок – 7 месяцев».

При исследовании Комиссией Удмуртского УФАС России заявки ООО «Проектно изыскательская фирма «КАРБОН» установлено, что Общество предложило срок выполнения работ с момента заключения государственного контракта – 5,5 месяцев. Указанный Обществом срок выполнения работ не соответствует требованиям пункта 6 Раздела 2 «Информационная карта конкурса».

Таким образом, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о правомерности действий членов конкурсной комиссии Заказчика, в части отказа в допуске к участию в конкурсе заявки ООО «Проектно изыскательская фирма «КАРБОН», которая не соответствует требованиям конкурсной документации.

В рамках внеплановой проверки рассматриваемого заказа Комиссия Удмуртского УФАС России выявила нарушения законодательства о размещении заказов.

В соответствии с частью 2 статьи 25 Закона о размещении заказа участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте или в форме электронного документа.

Следовательно, участник размещения заказа имеет безусловное право на подачу заявки, как в письменной форме, так и в форме электронного документа.

Согласно части 2 статьи 8 Закона о размещении заказов участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

Между тем, подпунктом 1.12.2 пункта 1.12 «Порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе» конкурсной документации установлено, что «Участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте. ... Подача заявки на участие в конкурсе осуществляется почтовым отправлением или нарочным. Способ подачи заявки Участник размещения заказа выбирает самостоятельно».

Таким образом, установив в конкурсной документации требование о подаче заявки на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте, и не указав при этом возможность подачи заявки в электронной форме, Заказчик нарушил требования части 2 статьи 8, части 2 статьи 25 Закона о размещении заказов.

Кроме того, указанная позиция Удмуртского УФАС России совпадает с позицией Девятого арбитражного апелляционного суда по делу № А40-73536/10-147-284 от 16.12.2010 года.

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного и, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379, Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,
РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Проектно изыскательская фирма «КАРБОН» на действия конкурсной комиссии заказчика – Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики при проведении открытого конкурса на право заключить государственный контракт на выполнение инженерных изысканий и проектных работ на строительство кустового полигона по захоронению отходов в Увинском районе необоснованной.
2. Признать Заказчика - Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики нарушившим часть 2 статьи 8, часть 2 статьи 25 Закона о размещении заказов.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд, арбитражный суд в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии