

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/07/5-8138/2019 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

03.09.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Управления) в составе:

<...>

при участии представителя ПАО «Фортум» - <...>

в отсутствие представителей ООО «Регион-Энергомаш» (извещены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 23.08.2019);

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Регион-Энергомаш» (далее также — Общество) от заключения договора с ПАО «Фортум» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение ПАО «Фортум» о проведении проверки факта уклонения ООО «Регион-Энергомаш» от заключения договора на поставку предохранителей для нужд ПАО Фортум (Генерация 2019) по результатам проведения запроса цен (реестровый № 31807355010) (далее - Закупка).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки, размещено в ЕИС - 19.12.2018.

25.12.2018 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о

проведении Закупки с начальной (максимальной) ценой договора в размере 705 597,42 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов Закупки от 14.02.2019 № 31807355010-02 победителем было признано ООО «Регион-Энергомаш» с ценовым предложением в размере 705 350,00 руб. без НДС с учетом проведения процедуры переторжки.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 6.2.1 Положения о закупках договор заключается не ранее 10 календарных дней после размещения на сайте Правительства РФ протокола подведения итогов Закупочной процедуры (за исключением закупки у единственного поставщика).

Победитель в срок не более 10 календарных дней с момента получения Договора обязан подписать его со своей стороны и обеспечить получение Обществом подписанных экземпляров со стороны Победителя Договора со всеми приложениями и дополнениями являющимися его неотъемлемой частью (пункт 6.2.2 Положения о закупках).

04.03.2019 — Заказчик направил в адрес Общества проект договора посредством электронной почты и курьерской службой.

В тот же день проект договора получен Обществом.

Таким образом, крайний срок подписания договора и внесения обеспечения его исполнения Обществом — 14.03.2019.

04.03.2019 ООО «Регион-Энергомаш» направило в адрес Заказчика письмо о неправомерном изменении Заказчиком части товарных позиций и указало на необходимость внесения соответствующих изменений в проект договора.

13.03.2019 Заказчик направил в адрес Общества ответ о невозможности изменения условий договора и необходимости его заключения на условиях поданной заявки до окончания срока подачи заявок на участие в Закупке.

23.03.2019 Общество направило Заказчику письмо о невозможности заключения договора в соответствии с первоначальной редакцией заявки и просьбой о замене позиций товаров на аналогичные.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что в ходе проведения переторжки, проводимой на электронной площадке, Обществом в специальном разделе дополнительно была прикреплена измененная спецификация, изменяющая существенные условия заявки, что является недопустимым и не было принято Заказчиком.

13.05.2019 Заказчиком заключен договор с участником, занявшим второе место в Закупке.

В представленных письменных пояснениях по существу проводимой проверки Общество также ссылается на невозможность заключения договора на условиях первоначальной заявки в связи со снятием части товаров с производства и изменении их артикулов.

Комиссия оценивает доводы Общества критически в связи со следующим.

В соответствии с пунктом 3.4.2 Положения о закупках в ходе преторжки Участникам предоставляется возможность добровольно повысить предпочтительность их Заявок путем снижения первоначальной цены, при условии сохранения остальных положений Заявки (предложения) без изменений.

При этом, реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ООО «Регион-Энергомаш», согласившись на условия проведения Закупки, подало соответствующую заявку.

При таких обстоятельствах заключение договора является обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

В силу пункта 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Действия ООО «Регион-Энергомаш» по уклонению от заключения договора расцениваются Комиссией как недобросовестное поведение со стороны победителя Закупки в связи с неисполнением обязательств, взятых на себя Обществом при подаче соответствующей заявки на участие в процедуре.

Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства России от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что, в случае уклонения победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор, при уклонении победителя закупки от заключения договора, заказчик направляет сведения о таких лицах в ФАС России в срок не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с вышеуказанным участником закупки или со дня истечения срока подписания договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия пришла в выводу, что ООО «Грузчики и Ко» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая ненаправление договора Заказчику, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «Регион-Энергомаш» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включить сведения об ООО «Регион-Энергомаш» (ИНН: 6671316356; ОГРН: 1106671006639; адрес местонахождения: 620014, Свердловская область, город Екатеринбург, улица Радищева, 33, помещение 28) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.