

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА №023/01/17.1-6634/2020

марта 2021 г.

г. Краснодар

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела №023/01/17.1-6634/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

И.И. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

А.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Б.Б. – главный специалист отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело №023/01/17.1-6634/2020 по признакам нарушения администрации Ильского городского поселения Северского района (ул. Беличенко, д. 17, п. Ильский, Ильский район, Краснодарский край, 353265) ч.1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Водствуясь ст.48.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступила информация, направленная прокуратурой Ильского района, региональной энергетической комиссии – департаментом цен и тарифов Краснодарского края, а также заявителем ЖВ.Д. в отношении действий администрации Ильского городского поселения Северского района, при заключении договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом, водопроводно-канализационным хозяйством от 01.06.2020 №6/н без проведения предусмотренных законом конкурсных процедур со сроком 10 месяцев.

В ходе рассмотрения обращения Краснодарским УФАС России установлено следующее.

В 2020 году между администрацией Ильского городского поселения Северского района и ООО «ЦУП ЖКХ» без проведения торгов заключен договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом (водопроводно-канализационным

йством) Ильского городского поселения Северского района сроком на 1
щев (до 30.04.2021г.).

ответствии со ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общи
ципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» орган
ного самоуправления от имени муниципального образования самостоятель
еют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии
ституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми
ветствии с ними нормативными правовыми актами органов местног
управления. Органы местного самоуправления вправе передават
иципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим
дическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации
анам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органа
ного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершат
сделки в соответствии с федеральными законами.

асно ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защит
уренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользовани
воров доверительного управления имуществом, иных договоров
зусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношени
дарственного или муниципального имущества, не закрепленного на прав
йственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлен
ко по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключени
договоров, за исключением предоставления указанных прав на тако
дество: на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шест
едовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на тако
дество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней
ние шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсо
аукционов запрещается).

лу ч. 1 ст. 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении
отведении» (далее - ФЗ № 416) передача прав владения и (или) пользовани
рализованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжени
или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися
дарственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам
нды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии
юваниями гражданского законодательства, антимонопольного законодательств
ийской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовъ
в Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным
ном особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным
ветствии с требованиями законодательства Российской Федерации
есссионных соглашениях.

еральная антимонопольная служба России в письмах от 30.06.2017 №РП/44685/1
аправлении разъяснений по применению п. 8 ч.1 ст.17.1 Федерального закона с
'2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и от 04.10.2017№ИА/68439/17 «О передач
з владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, водоснабжения
отведения, находящимися в государственной (муниципальной) собственности

яснила, что особенности передачи прав владения и (или) пользования реализованными системами водоснабжения и (или) водоотведения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, установлены гл.7. энергетического закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и гл.7. энергетического федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении».

Следовательно, Законы о водоснабжении и теплоснабжении имеют специальные нормы по отношению к общим нормам Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 6 ст. 41.1 ФЗ № 416 договор аренды систем и (или) объектов, указанных в части 1 настоящей статьи, заключается по результатам проведения конкурса на право заключения этого договора в порядке, установленном монопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона особенностей и условий, предусмотренных конкурсной документацией, а также в заявке на участие в конкурсе, поданной участником торгов, с которым заключается договор.

Таким образом, права владения и пользования системами и (или) объектами водоснабжения и водоотведения могут быть переданы только по договорам аренды, концессии с проведением конкурса, а передача их по договорам безвозмездного пользования без проведения конкурса не допускается.

Администрация Ильского городского поселения Северского района в качестве фактических оснований заключения договора представила информацию о том, что договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом, водопроводно-канализационным хозяйством с ООО «ЦУП ЖКХ» от 01.06.2020 №6/н заключен в соответствии с п.11 ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом, может быть осуществлено без проведения торгов при предоставлении указанных прав на такое имущество на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одним из субъектов на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов не допускается).

Согласно Разъяснениям ФАС от 05.06.2012г. по применению статьи 17.1 энергетического закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом, в том числе договоров аренды, может быть осуществлено без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров при предоставлении указанных прав на такое имущество на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одним

на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шестидесяти календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов (вещается).

Таким образом, максимальный срок действия договора, заключенного на основании части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции не может превышать 31.

В соответствии с ч.1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлен только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров.

В соответствии с изложенным, в действиях администрации Ильского городского поселения Северского района установлено нарушение части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в выдаче муниципального имущества водно-канализационного хозяйства по договору безвозмездного пользования от 01.06.2020 №6/н без проведения предусмотренных законом конкурсных процедур.

Председатель Комиссии:

Е.Г. В

Члены Комиссии:

О.А. С

А.Н. Д