

РЕШЕНИЕ

по делу № 02-01-20-10-14

Резолютивная часть решения оглашена 17.06.2014

г. Новосибирск

Решение в полном объеме изготовлено 30.06.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Игнатьева И.В. – главный специалист-эксперт правового отдела, член Комиссии,

в присутствии представителей «...», рассмотрев дело № 02-01-20-10-14 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Новосибирскоблгаз» (юридический адрес: 633101, Новосибирская область, Новосибирский район, в районе села Толмачево, Новосибирская газонаполнительная станция; ИНН 5433168404), части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило заявление ООО «ГазТехСервис» от 06.02.2014 №3 (вход. №1059 от 06.02.2014) в отношении действий ООО «Новосибирскоблгаз» при опломбировании приборов учета газа, установленных сторонними организациями, в частности ООО «ГазТехСервис».

ООО «ГазТехСервис» (далее – также Заявитель) считает, что ООО «Новосибирскоблгаз» незаконно взимает плату за опломбирование и принятие прибора учета газа в эксплуатацию и создает препятствия Заявителю к доступу на рынок установки и технического обслуживания приборов учета газа.

ООО «ГазТехСервис» осуществляет деятельность по установке приборов учета газа населению на территории Новосибирской области.

Свою деятельность Заявитель осуществляет на основании свидетельства, выданного Саморегулируемой организацией Некоммерческим партнерством работодателей «БашстройТЭК», о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, №0633.02-2013-0278190107-С-184 от 12.04.2013 (далее – Свидетельство СРО). Согласно свидетельству СРО Заявитель имеет допуск к работам:

- по монтажу и демонтажу газового оборудования потребителей, использующих

природный и сжиженный газ (пункт 19.8);

- по врезке под давлением в действующие газопроводы, отключению и заглушке под давлением действующих газопроводов (пункт 19.9).

Письмами от 24.12.2013 №1, от 20.01.2014 № 1, от 27.01.2014 №1 ООО «ГазТехСервис» уведомило ООО «Новосибирскоблгаз» о начале своей деятельности по установке приборов учета газа с просьбой производить регистрацию и опломбировку приборов учета газа, установленных ООО «ГазТехСервис», а также определить перечень необходимой документации для установки пломбы и запорного устройства.

В ответ на обращения Заявителя ООО «Новосибирскоблгаз» письмом от 04.02.2014 №44 сообщило, что на территории Новосибирской области организацией, удовлетворяющей требованиям законодательства РФ в отношении сжиженного углеводородного газа, является ООО «Новосибирскоблгаз», и деятельность ООО «ГазТехСервис» по монтажу приборов учета газа гражданами носит незаконный характер. ООО «Новосибирскоблгаз» потребовало от Заявителя прекратить деятельность по монтажу приборов учета газа.

В адрес Заявителя стали поступать жалобы от заказчиков ООО «ГазТехСервис» о том, что им отказывают в регистрации и опломбировке приборов учета газа в ООО «Новосибирскоблгаз».

Так, гр. «...» счетчик газа № 042401 был установлен ООО «ГазТехСервис» по адресу: «...», согласно Акту приема-сдачи монтажа и ввода в эксплуатацию счетчика газа по договору №5 от 24.01.2014. За установку газового счетчика гр. «...» оплатила ООО «ГазТехСервис» 3550 рублей.

В заявлении от 10.02.2014 в адрес ООО «ГазТехСервис» гр. «...» сообщила, что при первоначальном обращении в ООО «Новосибирскоблгаз» ей отказали в регистрации и опломбировании прибора учета газа по причине отсутствия договора между ООО «ГазТехСервис» и ООО «Новосибирскоблгаз». Затем представители ООО «Новосибирскоблгаз» сообщили заказчику, что опломбировка будет производиться только, если гр. «...» оплатит 1071 руб. Указанную сумму гр. «...» оплатила ООО «Новосибирскоблгаз» согласно квитанции №000961 от 07.02.2014.

Из квитанции №000961 от 07.02.2014 следует, что ООО «Новосибирскоблгаз» получило от заказчика сумму 1071 руб. за услуги по технической диагностике, оформлению документов, принятию в эксплуатацию прибора учета. Согласно Акту от 07.02.2014 представитель ООО «Новосибирскоблгаз» в присутствии «...» установил газовый счетчик №042401 и пломбу №01322330.

Кроме того, ООО «Новосибирскоблгаз» оформило «...» заявку №156а от 06.02.2014 на неисправность газового оборудования (по форме 27-э) на принятие в эксплуатацию, обследование прибора учета.

Гр. «...» счетчик газа № 043360 был установлен ООО «ГазТехСервис» по адресу: «...», согласно Акту приема-сдачи монтажа и ввода в эксплуатацию счетчика газа по договору №1 от 23.01.2014. За установку газового счетчика гр. «...» оплатила ООО «ГазТехСервис» 3550 рублей.

В заявлении от 27.01.2014 в адрес ООО «ГазТехСервис» гр. «...» сообщила, что при обращении в ООО «Новосибирскоблгаз» ей отказали в регистрации и опломбировании прибора учета газа по причине отсутствия договора между ООО «ГазТехСервис» и ООО «Новосибирскоблгаз». Дополнительно представители ООО «Новосибирскоблгаз» потребовали доплату в размере 1500 рублей за ввод в эксплуатацию прибора учета газа. В итоге гр. «...» оплатила ООО «Новосибирскоблгаз» согласно квитанции №000978 от 14.02.2014 сумму 1071 руб.

Из квитанции №000978 от 14.02.2014 следует, что ООО «Новосибирскоблгаз» получило от заказчика сумму 1071 руб. за услуги по технической диагностике и приему в эксплуатацию газового счетчика с оформлением документации. Согласно Акту от 14.02.2014 представитель ООО «Новосибирскоблгаз» в присутствии «...» установил газовый счетчик №043360 и пломбу №01092411.

Кроме того, ООО «Новосибирскоблгаз» оформило «...» заявку №210 от 13.02.2014 на неисправность газового оборудования (по форме 27-э) на обследование, принятие счетчика в эксплуатацию.

ООО «Новосибирскоблгаз» в письме от 11.04.2014 №149 сообщило, что осуществляет все работы на основании Прейскуранта на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем, утвержденного приказом генерального директора предприятия от 29.12.2012 №700 (далее – Прейскурант). При принятии в эксплуатацию прибора учета газа, установленного не «специализированной» организацией, ООО «Новосибирскоблгаз» взимает плату за оформление исполнительно-технической документации на монтаж, согласно п. 10.2.243 Прейскуранта «Оформление исполнительно-технической документации на монтаж газового счетчика с выездом на место обследования» раздела 10 Прейскуранта «Внутренние газопроводы и бытовое газовое оборудование административных, общественных, непромышленного назначения жилых зданий».

Согласно сведений об объеме оказанных ООО «Новосибирскоблгаз» услуг по технической диагностике, оформлению документов, принятию в эксплуатацию приборов учета газа в натуральных и стоимостных показателях (пункт 3 письма от 11.04.2014 №149) ООО «Новосибирскоблгаз» оказало за 2013 год таких услуг в количестве 750, при этом выручка за оказанные услуги не получало, то есть выполняло их безвозмездно. За первый квартал 2014 года ООО «Новосибирскоблгаз» оказало таких услуг в количестве 210, при этом получило выручку в размере 37 212 руб. за услуги по оформлению документов; техническая диагностика и принятие в эксплуатацию прибора учета газа выполнялись бесплатно.

В письме от 25.04.2014 №172 ООО «Новосибирскоблгаз» уточнило, что из 210 услуг 169 услуг оказано без взимания платы, и плата не взимается только в том случае, если одновременно оказываются несколько услуг, а именно: монтаж и опломбировка счетчика газа.

Таким образом, ООО «Новосибирскоблгаз» взимает плату за оформление исполнительно-технической документации на монтаж газового счетчика только при опломбировании счетчиков, установленных сторонними организациями.

ООО «Новосибирскоблгаз» в письме от 04.02.2014 №44 указывает, что ООО

«ГазТехСервис» не вправе осуществлять деятельность по монтажу приборов учета газа на основании следующих нормативных правовых актов.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 23.11.2009 N 261-ФЗ «Об энергоснабжении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об энергосбережении) действия по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов вправе осуществлять лица, отвечающие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации для осуществления таких действий.

Порядком содержания и ремонта внутридомового газового оборудования в Российской Федерации, утвержденным Приказом Министра регионального развития Российской Федерации от 26.06.2009 №239 (далее – Порядок содержания и ремонта газового оборудования №239), Правилами поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 549 (далее – Правила поставки газа №549), Правилами пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 №410 (далее – Правила пользования газом №410), проведение работ с внутридомовым и внутриквартирным газовым оборудованием, к которым относятся и приборы учета газа, осуществляется только специализированной организацией. Организация является специализированной при наличии следующих условий: получение в установленном порядке допуска к выполнению работ (оказанию услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования и наличия в своем составе аварийно-диспетчерской службы.

На основании пункта 2.12 Правил учета газа, утвержденных Минтопэнерго Российской Федерации 14.10.1996 (зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации 15.11.1996 №1198) (далее – Правила учета газа), счетчики газа, используемые населением, должны быть внесены в государственный реестр средств измерения и поверены в органах Государственной метрологической службы. Монтаж и наладка этих счетчиков производится специализированной службой, входящей в состав местной газораспределительной организацией.

Доводы ООО «Новосибирскоблгаз» о том, что ООО «ГазТехСервис» не вправе осуществлять деятельность по монтажу приборов учета газа на основании действующих нормативных правовых актов, не могут быть приняты по следующим основаниям.

В соответствии с частью 8 статьи 13 Закона об энергосбережении действия по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов вправе осуществлять лица, отвечающие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации для осуществления таких действий.

Согласно пункту 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) юридическое лицо может иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительных документах, и нести связанные с этой деятельностью обязанности. Коммерческие организации, за

исключением унитарных предприятий и иных видов организаций, предусмотренных законом, могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом. Отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

Деятельность по монтажу (установке) приборов учета газа не является лицензируемым видом деятельности.

В силу пункта 2 статьи 1 ГК РФ гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Правила поставки газа №549 регламентируют отношения, возникшие при поставке газа, для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан в соответствии с договором о поставке газа, в том числе устанавливают особенности заключения, исполнения, изменения и прекращения договора, его существенные условия, а также порядок определения объема потребленного газа и размера платежа за него.

Согласно Правил поставки газа №549 специализированная организация – газораспределительная организация, допущенная в установленном законодательством Российской Федерации порядке к осуществлению деятельности по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования и имеющая аварийно-диспетчерскую службу.

Вместе с тем Правила поставки газа №549 не устанавливают требования по монтажу (установке) газовых счетчиков только специализированной организацией.

Порядок содержания и ремонта газового оборудования №239, разработанный в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан», также не содержит требований к монтажу (установке) газовых счетчиков только специализированной организацией.

Правила пользования газом №410 устанавливают порядок пользования газом в части обеспечения безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, в том числе порядок заключения и исполнения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

В соответствии с Правилами пользования газом №410:

"специализированная организация" - газораспределительная организация, осуществляющая по договору о транспортировке газа с поставщиком газа транспортировку газа до места соединения сети газораспределения с газопроводом, являющимся элементом внутридомового газового оборудования, получившая в установленном порядке допуск к выполнению работ (оказанию

услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования и имеющая в своем составе аварийно-диспетчерскую службу. В случае когда в качестве топлива используется сжиженный газ, специализированной организацией, с которой может быть заключен договор на техническое обслуживание и ремонт внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, может выступать любая газораспределительная организация, имеющая допуск к выполнению работ (оказанию услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования и имеющая в своем составе аварийно-диспетчерскую службу;

"техническое обслуживание внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования" - работы и услуги по поддержанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в техническом состоянии, соответствующем предъявляемым к нему нормативным требованиям.

В соответствии с пунктом 4, 6, 7 Правил пользования газом №410 работы по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования выполняются на основании соответствующего договора, а аварийно-диспетчерское обеспечение осуществляется специализированной организацией в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации и настоящими Правилами без заключения отдельного договора об аварийно-диспетчерском обеспечении.

Верховным Судом РФ принято Решение от 10.12.2013 №АКПИ13-826, которым признаны недействующими [пункты 2, 6, 7, 10, 24 - 30, 32, 34 - 36, 80](#) Правил пользования газом №410 в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, в части, наделяющей исключительным правом осуществлять деятельность по техническому обслуживанию, ремонту и замене внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования только газораспределительную организацию, осуществляющую транспортировку газа по договору с поставщиком газа.

Таким образом, Правилами пользования газом №410 также не установлены требования к монтажу (установке) газовых счетчиков только специализированной организацией и соответственно не установлены требования о наличии у организации, осуществляющей установку приборов учета газа, аварийно-диспетчерской службы.

С учетом изложенного, а также технического назначения Правил учета газа, положения [пункта 2.12](#) указанных Правил не могут рассматриваться как исключющие осуществление указанных в нем работ не названными в нем субъектами предпринимательской деятельности на газовых сетях, не принадлежащих местной газораспределительной организации, а также как устанавливающие обязанность потребителей газа - собственников газовых сетей и газового оборудования пользоваться услугами только определенных организаций.

В соответствии с частью 1 статьи 55.8. Градостроительного кодекса Российской Федерации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов

капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам. В силу части 4 статьи 55.8 Градостроительного кодекса РФ [перечень](#) видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержден приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 N 624 (далее – Перечень №624).

В раздел III «Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту» Перечня №624 включен пункт 19 – работы по устройству наружных сетей газоснабжения, кроме магистральных, в том числе: пункт 19.8. – монтаж и демонтаж газового оборудования потребителей, использующих природный и сжиженный газ; пункт 19.9. – врезка под давлением в действующие газопроводы, отключение и заглушка под давлением действующих газопроводов.

Вместе с тем, указанные в пункте 19 раздела III Перечня №624 работы относятся к наружным сетям газоснабжения.

Сибирское Управление Ростехнадзора письмом от 19.03.2014 №3-24-13/4322 пояснило, что внутренние газопроводы и газовое оборудование производственных, административных, общественных и бытовых зданий, где газ используется для приготовления пищи или лабораторных целей, а также системы автономного отопления и горячего водоснабжения административных, общественных и бытовых зданий с котлами и теплогенераторами, без выработки тепловой энергии для производственных целей и (или) предоставления услуг при суммарной тепловой мощности установленного оборудования менее 100 кВт не являются опасными производственными объектами и должностные лица отдела газораспределения и газопотребления Сибирского управления Ростехнадзор не ведут надзор за эксплуатацией бытового оборудования и строительством внутридомовых сетей.

Слесари ООО «ГазТехСервис» имеют квалификацию слесаря по эксплуатации и ремонту газового оборудования с допуском к обслуживанию, монтажу и ремонту газопроводов, газового оборудования и ВДГО с правом выполнения газоопасных работ, что подтверждается соответствующим удостоверением, заверенным инспектором Ростехнадзора (удостоверение №5024 от 30.12.2013 «...»).

Таким образом, нормативными правовыми актами не установлены запреты для осуществления деятельности по установке приборов учета газа ООО «ГазТехСервис».

Новосибирским УФАС России проведен анализ рынка сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд и составлен Аналитический отчет отдела товарных и финансовых рынков от 03.06.2014 о результатах проведенного анализа рынка сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд на территории Новосибирской области за 2013 год, январь-февраль 2014 г. (далее – Аналитический отчет).

Согласно Аналитическому отчету доля ООО «Новосибирскоблгаз» на рынке сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд, реализуемого из групповых газовых резервуарных установок, на территории Новосибирской области в 2013 году и в январе-феврале 2014 года составила 100%. На основании пункта 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» сделан вывод о наличии доминирующего положения ООО «Новосибирскоблгаз» на указанном товарном рынке.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 22 Правил поставки газа №549 поставщик газа обязан осуществлять по заявке абонента установку пломбы на месте присоединения прибора учета газа к газопроводу в течение 5 рабочих дней со дня поступления такой заявки. Первичная установка пломбы осуществляется за счет поставщика газа, последующие (в том числе при восстановлении прибора учета газа после проведения поверки или ремонта) оплачиваются абонентом.

Таким образом, опломбировку приборов учета газа производит поставщик газа. Отказ от опломбировки приборов учета газа и взимание платы за первичную установку пломбы действующим законодательством не предусмотрены.

ООО «Новосибирскоблгаз» при получении заявки на опломбирование приборов учета газа, установленного сторонней организацией взимает с заказчика плату за оформление исполнительно-технической документации на монтаж газового счетчика в размере 1071 руб.

Вместе с тем при самостоятельной установке прибора учета газа ООО «Новосибирскоблгаз» не взимает плату за работы по оформлению исполнительно-технической документации на монтаж газового счетчика.

При рассмотрении дела ООО «Новосибирскоблгаз» пояснило, что взимание платы за оформление исполнительно-технической документации при опломбировании приборов учета газа, установленных ООО «ГазТехСервис», а также иными организациями, не имеющими законных оснований для осуществления данного вида деятельности, обусловлено необходимостью проверки соответствия установки прибора учета требованиям действующего законодательства в сфере строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

В перечень оформляемой ООО «Новосибирскоблгаз» исполнительно-технической документации, при опломбировании прибора учета газа, установленного сторонней организацией включены следующие документы:

1. Раздел «Общие указания»;
2. Раздел «Установка внутридомового газового оборудования»;
3. Адрес установки ВДГО с датой ввода в эксплуатацию;
4. Эскиз (с отметкой о составлении и согласовании мастера);
5. «Характеристика установки»;
6. «Заявка на неисправность газового оборудования (типовая форма 27-э), оформляется при приеме заявки на проведение любых работ на газовом оборудовании);

7. Акт (на выполнение работы, где отражается установка счетчика газа, установка пломбы, замена газового счетчика, демонтаж пломбы – в зависимости от проведенных работ);

8. Документация на монтаж прибора учета газа, предоставленная сторонними организациями (акт приемки-сдачи монтажа и ввода в эксплуатацию счетчика газа, квитанция об оплате услуг и пр. при наличии таковой).

Из объяснений представителей ООО «Новосибирскоблгаз» при рассмотрении дела следует, что ООО «Новосибирскоблгаз» при формировании перечня исполнительно-технической документации руководствовалось ГОСТ Р 54961-2012 «Системы газораспределительные. Сети газопотребления. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация» (далее – ГОСТ Р 54961-2012).

Согласно пункту 5.1.9 ГОСТ Р 54961-2012 результаты работ, выполняемых эксплуатационной организацией в процессе эксплуатации сетей газопотребления в жилых и многоквартирных домах, общественных и административных зданиях, должны оформляться актами по формам приложений; приведенные в настоящем стандарте формы эксплуатационной документации допускается, при необходимости, корректировать; виды и/или формы эксплуатационной документации, не предусмотренные настоящим стандартом, могут устанавливаться эксплуатационной организацией самостоятельно.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании» стандартизация осуществляется в соответствии с принципами добровольного применения документов в области стандартизации.

Согласно части 4 статьи 16.1 Федерального закона от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании» применение на добровольной основе стандартов и (или) сводов правил, включенных в указанный в [пункте 1](#) настоящей статьи перечень документов в области стандартизации, является достаточным условием соблюдения требований соответствующих технических регламентов. В случае применения таких стандартов и (или) сводов правил для соблюдения требований технических регламентов оценка соответствия требованиям технических регламентов может осуществляться на основании подтверждения их соответствия таким стандартам и (или) сводам правил. Неприменение таких стандартов и (или) сводов правил не может оцениваться как несоблюдение требований технических регламентов. В этом случае допускается применение предварительных национальных стандартов, стандартов организаций и (или) иных документов для оценки соответствия требованиям технических регламентов.

Таким образом, Комиссией установлено, что нормативно-правовые акты, устанавливающие перечень и формы исполнительно-технической документации на монтаж газового счетчика отсутствуют. Нормативно-правовыми актами также не предусмотрено наличие у абонента при первичном опломбировании прибора учета газа исполнительно-технической документации согласно перечню, установленному ООО «Новосибирскоблгаз».

Пунктом 27 Правил №549 установлено, что определение объема потребленного газа по показаниям прибора учета газа осуществляется со дня установки поставщиком газа пломбы на месте, где прибор учета газа присоединен к

газопроводу.

Абоненты при подаче заявки на первичное опломбирование приборов учета газа, в целях оплаты услуг по газоснабжению согласно показаниям установленных приборов учета газа, не заказывают у ООО «Новосибирскоблгаз» исполнительно-техническую документацию. Это подтверждается, в том числе заявками «...» и «...» на неисправность газового оборудования (по форме 27-э). Согласно этим заявкам абоненты просили принять в эксплуатацию и обследовать прибор учета, то есть заказывали услуги, за которые ООО «Новосибирскоблгаз» плату не взимает.

Материалами дела не подтверждается, что документы, переданные ООО «ГазТехСервис» заказчику при установке приборов учета, не являются достаточными для первичного опломбирования этого прибора учета. Так в письме ООО «ГазТехСервис» вход. №3527 от 10.04.2014 указало, что после проведения работ по монтажу прибора учета газа у абонента остаются акт ввода в эксплуатацию прибора учета газа, квитанция, бланк заявления на регистрацию счетчика, паспорт прибора учета газа, памятка абонента (типовые формы указанных документов приложены).

Действия ООО «Новосибирскоблгаз» по взиманию платы за опломбирование прибора учета газа, установленного сторонней организацией, в виде платы за оформление исполнительно-технической документации на монтаж газового счетчика ущемляют интересы абонентов (покупателей газа), так как фактически требуют от них дополнительных финансовых средств за услугу – первичное опломбирование прибора учета газа, которая должна предоставляться бесплатно. Без внесения платы за оформление исполнительно-технической документации на монтаж газового счетчика, установленного сторонней организацией, ООО «Новосибирскоблгаз» не опломбирует такой прибор учета, следовательно, абонент лишается возможности оплаты услуг по газоснабжению согласно показаниям установленных приборов учета газа.

Кроме того, указанные действия ООО «Новосибирскоблгаз» приводят к ограничению конкуренции, а именно к росту цены услуги для заказчиков, приобретающих услуги по установке приборов учета газа у сторонних организаций, на величину стоимости работ по оформлению исполнительно-технической документации на монтаж газового счетчика, которые оплачиваются при первичном опломбировании прибора учета газа.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаком ограничения конкуренции является, в том числе, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, и иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Таким образом, действия ООО «Новосибирскоблгаз», занимающего доминирующее положение на рынке сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд, реализуемого из групповых газовых резервуарных установок, на территории Новосибирской области, по взиманию платы за первичное опломбирование прибора учета газа, установленного сторонней организацией, в виде платы за оформление исполнительно-технической документации на монтаж газового счетчика, являются нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Новосибирскоблгаз» занимающим доминирующее положение на рынке сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд, реализуемого из групповых газовых резервуарных установок, на территории Новосибирской области, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать ООО «Новосибирскоблгаз» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем взимания платы за первичное опломбирование прибора учета газа, установленного сторонней организацией, в виде платы за оформление исполнительно-технической документации на монтаж газового счетчика.

3. Выдать ООО «Новосибирскоблгаз» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства (части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»), а именно: не взимать плату за первичное опломбирование прибора учета газа, установленного сторонней организацией, в виде платы за оформление исполнительно-технической документации на монтаж газового счетчика.

4. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 02-01-20-10-14

30.06.2014

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

Игнатьева И.В. – главный специалист-эксперт правового отдела, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1- 4 статьи 41, пунктом 5 части 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 30 июня 2014 года по делу №02-01-20-10-14 о нарушении Обществом с ограниченной ответственностью «Новосибирскоблгаз» (юридический адрес: 633101, Новосибирская область, Новосибирский район, в районе села Толмачево, Новосибирская газонаполнительная станция; ИНН 5433168404), части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Обществу с ограниченной ответственностью «Новосибирскоблгаз» в срок до 25 июля 2014 года прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся во взимании платы за первичное опломбирование прибора учета газа, установленного сторонней организацией, в виде платы за оформление исполнительно-технической документации на монтаж газового счетчика;

а именно: не взимать плату за первичное опломбирование прибора учета газа, установленного сторонней организацией, в виде платы за оформление исполнительно-технической документации на монтаж газового счетчика.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Новосибирское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.