

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобы обществ с ограниченной ответственностью «Строительные Системы», «Приоритет Тольятти», «Кварц 1» (далее – Заявители) на действия Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Самарский государственный экономический университет» (далее – Заказчик, ФГБОУ ВО «СГЭУ») при проведении открытого аукциона в электронной форме на право оказания услуги по выполнению капитального ремонта общежития (1927г.) и учебного корпуса № 2 (1927г.) (извещение № 31807345205, <http://zakupki.gov.ru>, <https://www.roselorg.ru>) (далее – Аукцион),

в присутствии представителей от ФГБОУ ВО «СГЭУ» – <...> (Доверенность), <...> (Доверенность); Заявители на рассмотрение жалоб не явились, надлежащим образом извещены, ходатайств не заявляли,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступили жалобы посредством электронной почты 21.01.2019г. ООО «Строительные Системы» и 22.01.2019г. ООО «Приоритет Тольятти», с нарочным 23.01.2019г. ООО «Кварц 1» на действия ФГБОУ ВО «СГЭУ» при проведении Аукциона.

Указанные жалобы приняты к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлены Заявители, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалоб, Закупочной комиссией неправомерно отклонены заявки ООО «Строительные Системы», ООО «Приоритет Тольятти», ООО «Кварц 1» по причине несоответствия требованиям аукционной документации.

Заявители считают, что действия Заказчика неправомерны и необоснованны, нарушают их права и законные интересы, как

претендентов на участие в закупке.

ФГБОУ ВО «СГЭУ» просило отказать в удовлетворении жалоб Заявителей, указывая на правомерность своих действий при проведении Аукциона. Представило документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России № 625/7 от 23.01.2019г.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

21.12.2018г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 31807345205 о проведении Аукциона. Действующая редакция вышеуказанного извещения размещена в ЕИС 25.12.2018г. Актуальная документация по Аукциону размещена 25.12.2018г. (далее – Документация о закупке).

Согласно данному извещению заявки подавались до 11.01.2019г. 09:00 по местному времени Заказчика. Дата рассмотрения заявок: 18.01.2019г. Дата проведения аукциона: 21.01.2019г.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения актуального извещения редакция Положения о закупке товаров, работ и услуг ФГБОУ ВО «СГЭУ» (№ 1130027132), утвержденного заместителем Министра образования и науки Российской Федерации А.Б. Повалко 17.03.2014г., размещена в ЕИС 01.04.2014г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

18.01.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре № б/н от 18.01.2019г. (№ 31807345205-01), согласно которому по окончании срока подачи было подано 11 заявок от участников, с порядковыми номерами: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 10, 11, 12. Комиссией по результату рассмотрения заявок на участие в процедуре приняты решения: 1. допустить к участию и признать участниками процедуры заявителей с порядковыми номерами: 5, 6, 11; 2. отказать в допуске к участию в процедуре и признать несоответствующими требованиям документации заявки заявителей с порядковыми номерами: 1, 2, 3, 4, 8, 9, 10, 12.

21.01.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол проведения аукциона в электронной форме № б/н от б/д (№ 31807345205-02), согласно которому участником № 6 ООО «НАС И С» предложено минимальное предложение о цене договора.

Договор по результатам Аукциона с победителем не заключен.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в Документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Указание претендентами установленных Документацией о закупке и Положением о закупке сведений является обязательным, а также является отдельным основанием для признания заявки не соответствующей указанным требованиям.

Закон о закупках не обязывает заказчиков допускать к участию в закупке всех хозяйствующих субъектов, имеющих намерение получить прибыль в результате заключения договора. Иное противоречило бы принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, сокращения издержек заказчика, закрепленному пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках и предполагающему наличие у заказчика права на установление в закупочной документации способствующих тому требований к участникам закупки.

**1.** Документация о закупке в части «Информационная карта электронного аукциона» (далее – Информационная карта) содержит информацию для данного конкретного электронного Аукциона, которая уточняет, разъясняет, и дополняет положения раздела III «Общие условия проведения электронного аукциона» Документации о закупке.

Согласно Информационной карте в соответствии с требованиями к содержанию и составу заявки на участие в Аукционе пунктом 12

установлено, что заявка на участие в Аукционе должна содержать описание поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, в котором в обязательном порядке должно содержаться согласие участника поставить товар на условиях Документации о закупке и конкретные показатели товара, соответствующие требованиям, установленным в настоящей документации (раздел V «Описание объекта закупки (техническое задание, спецификация, требования к материалам и т.п.)»), товарный знак (при наличии), марку, модель, наименование производителя и страны происхождения товара.

Вышеуказанное требование также содержится в подпункте 12 пункта 5.1.8 части 5 раздела II «Общие условия закупки» Документации о закупке.

Самарским УФАС России установлено, что заявка, поданная участником ООО «Строительные Системы», не содержит наименование производителя. Данное требование установлено в Информационной карте в требованиях к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе пункт 12 – описание поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, в котором в обязательном порядке должно содержаться: согласие участника поставить товар на условиях документации об аукционе и конкретные показатели товара, соответствующие требованиям, установленным в настоящей документации (Раздел V «Описание объекта закупки (техническое задание, спецификация, требования к материалам и т.п.)»), товарный знак (при наличии), марку, модель, наименование производителя и страны происхождения товара.

Информация о производителе необходима для определения достоверности сведений о характеристиках предлагаемых участниками закупки товаров, материалов, оборудования.

В соответствии с пунктом 6.2.4.1 Положения о закупке Закупочная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе и участников закупки, подавших такие заявки, на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией.

Согласно пункту 6.2.4.2 Положения о закупке на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе Закупочной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, предусмотренным в конкурсной документации.

Пункт 4.2 части 4 раздела III «Общие условия проведения электронного аукциона» Документации о закупке гласит, что участнику электронного аукциона будет отказано в допуске к участию в электронном аукционе и в

признании его участником электронного аукциона в случаях:

1. несоответствия участника электронного аукциона требованиям к участникам электронного аукциона, установленным аукционной документацией;
2. несоответствия заявки на участие в электронном аукционе требованиям к заявкам на участие в электронном аукционе, установленным аукционной документацией, в том числе – заявка на участие в электронном аукционе и документы, представленные в составе заявки на участие в электронном аукционе, не заверены подписями уполномоченных лиц и печатью участника электронного аукциона;
3. предоставления участником закупки недостоверных сведений в заявке на участие в закупке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 2 пункта 4.2 части 4 раздела III «Общие условия проведения электронного аукциона» Документации о закупке, Закупочной комиссией ФГБОУ ВО «СГЭУ» правомерно было принято решение об отклонении заявки ООО «Строительные Системы» на участие в Аукционе.

Требование об указании наименования производителя указано одновременно в нескольких разделах Документации о закупке (в рекомендуемой форме предложения о качестве товара (работ, услуг), количественных и иных характеристиках по Аукциону, Форма 1; подпункт 12 пункта 5.1.8 части 5 раздела II «Общие условия закупки» Документации о закупке; в Информационной карте в соответствии с требованиями к содержанию и составу заявки на участие в Аукционе, пункт 12).

Разделом V «Описание объекта закупки» Документации о закупке в виде отдельного документа установлено техническое задание, спецификация, требования к материалам и т.п. (далее – ТЗ).

Закупочной комиссией при рассмотрении заявки участника ООО «Строительные Системы» установлены и другие основания для отказа в допуске к участию в Аукционе:

- В пункте 1 «Поковки из квадратных заготовок с маркой стали Ст3. Изготовлены из углеродистой. Масса 1,4 кг» не соответствует требованиям Документации о закупке, Заказчику требовались «поковки из углеродистой; низколегированной стали, ковкой; горячей штамповкой; масса более 2 кг», в инструкции «более», «выше», «свыше», «шире» в предложении участника должен быть более установленного; «менее», «ниже», «уже» в предложении участника должен быть менее установленного. В случае, если значения показателей, параметра, характеристик указаны в конструкции «; , ;» – участнику закупки необходимо выбрать конкретное значение между значениями указанных через «;». В данном пункте пропущено слово «стали», и не указан способ изготовления ковкой или горячей штамповкой. Масса указана менее

требуемой.

- В пункте 20 заявки «Гвозди. Круглые, толевые, изготовлены из низкоуглеродистой стальной термически необработанной проволоки без покрытия. Диаметр стрежня 2,5 мм. Длина гвоздя 50 мм. Масса 1000 гвоздей, кг не менее 1,870» длина и масса гвоздя не соответствует ГОСТ 4029-63 «Государственный стандарт Союза ССР. Гвозди толевые круглые. Конструкция и размеры», при этом масса сопровождается «не менее», что противоречит инструкции ТЗ: «При описании характеристик используемого товара не допускается использование слов «не более», «не менее», «не выше», «не ниже», «лучше», «хуже», «только для», «менее», «более», «или», «либо», «свыше», «уже», «шире», «около», «превышает», «может быть», «должно быть», а также описание характеристик в виде неконкретных значений, если описываемый параметр имеет конкретное значение, за исключением если настоящей инструкцией разрешено указание значения в связке с вышеуказанными словами».
- В пункте 6 «Брус обрезной, с непараллельными / параллельными кромками» не выбран вид кромки, согласно инструкции ТЗ: «в случае перечисления показателей характеристики через символ «/» «слеш», «косая черта», участник закупки должен указать одно конкретное значение (за исключением случаев, когда косая черта входит в наименование, обозначение самого материала, марки материала, единицы измерения, установленного нормативной документацией или обычаями обозначения того или иного товара или когда используется обыкновенная дробь, а также общепринятые обозначения процентов и соотношений)», Заказчику требовался «Брус обрезной, с непараллельными / параллельными кромками».
- В пункте 39 «Швеллеры № 40, серии П, толщина стенки 7,9 мм» – толщина стенки не соответствует требованиям ГОСТ 8240-97 «Швеллеры стальные горячекатаные. Сортамент». Толщина должна быть 8,0 мм. 7,9 мм – это для серии Э.

В дополнении к своей жалобе ООО «Строительные Системы» ссылается, что по 2 участникам, допущенным к участию в Аукционе, отсутствует информация на официальном сайте ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация – общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» (далее – НОСТРОЙ) и отсутствует допуск к виду работ, являющимся предметом Аукциона. Жалоба не содержит информации о наименовании этих участников.

Самарским УФАС России установлено, что пакет документов, поданных участниками, содержит выписку из реестра членов саморегулируемой организации. Кроме того, допущенные участники имеют членство СРО. Данный факт подтверждается информацией, размещенной на официальном сайте НОСТРОЙ.

2. Согласно пунктам 9, 31, 43, ТЗ материалы (строительные материалы) используемые при выполнении работ следующие:

№ п/п	Наименование показателя	Характеристики
9	Пиломатериалы (обрезные с параллельными кромками)	Брусочек, брус. Длина от 4 и до 6,5 м. Сорт не менее 4. Толщина 40;44; 75;100;125;150 мм. Ширина до 150 мм.
31	эмаль ПФ-115 серого, свето-серого цвета	<p>Должна представлять собой суспензии двуокиси титана рутильной формы и других пигментов и наполнителей в пентафталеовом лаке с добавлением сиккатива и растворителей.</p> <p>Внешний вид покрытия: после высыхания эмаль должна образовывать гладкую, однородную без расслаивания, оспин, потеков, морщин и посторонних включений поверхность. Высшего; первого сорта Допускается небольшая шагрень. Блеск покрытия по фотоэлектрическому блескомеру, %, не менее 50. Условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм при температуре (20±0,5) °С от 80 и до 120. Степень перетира, мкм, не более 25. Прочность пленки при ударе по прибору типа У-1, см, ≥40. Укрывистость высушенной пленки, г/м<sup>2</sup>, не более 90. Пленка эмали устойчива к изменению температуры от минус 50 °С до плюс 60 °С. Массовая доля нелетучих веществ, от 57% и до 66%. Перед применением эмали разбавляют до рабочей вязкости сольвентом по ГОСТ 1928 или ГОСТ 10214; уайт-спиритом (нефрасом-С4-155/200) по ГОСТ 3134; скипидаром по ГОСТ 1571 или их смесью в соотношении 1:1 по массе; ксилолом по ГОСТ 9410 или ГОСТ 9949. Укрывистость высушенной пленки, г/м<sup>2</sup>, не более 90. Время высыхания каждого слоя эмали при температуре (20±2) °С 24 ч. Расход эмали на однослойное покрытие 50 ÷ 200 г/м<sup>2</sup>. Стойкость покрытия при температуре (20±2) °С к статическому воздействию воды, ч, не менее 2.</p>
43	Известь строительная Воздушная негашеная без/с	сорт до 3. Кальциевая/ магниальная/ доломитовая. Порошкообразная/ комовая (дробленая). Среднегасящаяся/ медленногасящаяся/ быстрогасящаяся. Активные СаО+МgО не менее 50%/не нормируется. Активный

	добавками	СО2 не более 11/ не нормируется. Время гашения не более 8 мин. либо более 25 мин., не более 25 мин.
--	-----------	---

ООО «Приоритет Тольятти» в пункте 9 заявки «Пиломатериалы» указало длину 6 м, что не соответствует требованиям инструкции ТЗ: «Если, значения показателя технического или функционального параметра товара, сопровождаются одновременно словами «от и до», то данные значения являются точными и не подлежат изменению, а участником закупки должен быть предложен товар именно с такими значениями показателя с использованием слов «в диапазоне и «от » и «до», что считается указанием конкретного диапазонного показателя товара, допускается в заявке использовать знак «-»». Заказчику требовалось пунктом 9 ТЗ «Длина от 4 и до 6,5 м»:

№ п/п	Наименование показателя	Характеристики
9	Пиломатериалы (обрезные с параллельными кромками) (Россия)	Брусок, брус. Брусок: Длина 6 м. Сорт 1. Толщина 75 мм. Ширина 100 мм. Брус: Длина 6 м. Сорт 1. Толщина 100 мм. Ширина 100 мм.

В аналогичных случаях ООО «Приоритет Тольятти» в своей заявке указал все правильно, что свидетельствует о правильном понимании условий инструкции ТЗ:

№ п/п	Наименование показателя	Характеристики
2	Пиломатериалы (обрезные с параллельными кромками) (Россия)	Брус. Сорт первый. Изготовлены из древесины породы сосны. Сухие (с влажностью не более 22%). Длина 4 – 6,5 м. Ширина 100 мм. Толщина 100 мм. Предельные отклонения от номинальных размеров пиломатериалов, по толщине и по ширине в пределах от -2,0 мм до +2,0 мм.
3	Пиломатериалы необрезные (Россия)	Доски. Сорт 1. Длина 4 – 6,5 м. Ширина узкой пласти 50 мм. Толщина 50 мм.
4	Пиломатериалы обрезные с непараллельными кромками (Россия)	Доска. Длина 4 - 6,5 м. Ширина пласти в узком конце 50 мм. Толщина 50 мм. Сорт первый.



В пункте 31 заявки ООО «Приоритет Тольятти» «Эмаль ПФ-115. Блеск покрытия по фотоэлектрическому блескомеру, %, 60. Степень перетира, мкм, 15. Укрывистость высушенной пленки, г/м<sup>2</sup>, 55» указаны одним числовым значением, что не соответствует требованиям ТЗ: «Блеск покрытия по фотоэлектрическому блескомеру, %, не менее 50. Степень перетира, мкм, не более 25. Укрывистость высушенной пленки, г/м<sup>2</sup>, не более 90».

Согласно инструкции ТЗ значения в сопровождении «не менее», «не более», «более», «менее», «уже», «шире» «min», «max», «не выше», «не ниже», «не ранее», «от» и/или «до» не могут быть определены однозначным образом (одним числовым значением), а фиксируются верхней и/или нижней границей, и могут изменяться в зависимости от различного рода факторов, в силу физической природы данных показателей, так как являются диапазонными по своей сути в соответствии с действующими нормами и стандартами (например, являющиеся обозначением фракции материала), а также показатели и характеристики товаров (материалов), определяемые по испытаниям или различными методами вычисления с использованием специальной аппаратуры в лабораторных условиях, в соответствии с требованиями действующих ГОСТ. Значения в таком случае устанавливаются в связке с вышеуказанными словами.

Отсутствие указания диапазонных показателей (показателей в сопровождении слов «не более», «не менее») и указание конкретных характеристик может привести к невозможности поставки данного товара на момент исполнения контракта.

Пунктом 1.4 ГОСТ 6465-76 «Эмали ПФ-115. Технические условия» установлено требование о соответствии Эмалей ПФ-115 нормам, указанным в приведенной в данном стандарте таблице 1.

В пункте 43 заявки ООО «Приоритет Тольятти» «Известь строительная. Воздушная негашеная без добавок, сорт 1. Кальциевая, комовая (дробленая). Среднегасящаяся. Активные СаО+MgO 90%. Активный СО<sub>2</sub> 3. Время гашения не более 25 мин.» указаны одним числовым значением, что не соответствует требованиям пункта 43 ТЗ.

Инструкцией ТЗ установлено, что значения в сопровождении «не менее», «не более», «более», «менее», «уже», «шире» «min», «max», «не выше», «не ниже», «не ранее», «от» и/или «до» не могут быть определены однозначным образом (одним числовым значением), а фиксируются верхней и/или нижней границей, и могут изменяться в зависимости от различного рода факторов, в силу физической природы данных показателей, так как являются диапазонными по своей сути в соответствии с действующими нормами и стандартами (например, являющиеся обозначением фракции материала), а также показатели и характеристики товаров (материалов), определяемые по испытаниям или различными методами вычисления с использованием

специальной аппаратуры в лабораторных условиях, в соответствии с требованиями действующих ГОСТ. Значения в таком случае устанавливаются в связке с вышеуказанными словами.

Отсутствие указания диапазонных показателей (показателей в сопровождении слов «не более», «не менее») и указание конкретных характеристик может привести к невозможности поставки данного товара на момент исполнения контракта.

Пунктом 2.4 ГОСТ 9179-77 «Межгосударственный стандарт. Известь строительная. Технические условия» установлено требование о соответствии воздушной извести нормам, указанным в приведенной в данном стандарте таблице 1.

Также заявка, поданная участником ООО «Приоритет Тольятти», не содержит наименование производителя. Данное требование установлено в Информационной карте в требованиях к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе пункт 12 – описание поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, в котором в обязательном порядке должно содержаться: согласие участника поставить товар на условиях документации об аукционе и конкретные показатели товара, соответствующие требованиям, установленным в настоящей документации (Раздел V «Описание объекта закупки (техническое задание, спецификация, требования к материалам и т.п.)»), товарный знак (при наличии), марку, модель, наименование производителя и страны происхождения товара.

Информация о производителе необходима для определения достоверности сведений о характеристиках предлагаемых участниками закупки товаров, материалов, оборудования.

Требование об указании наименования производителя указано одновременно в нескольких разделах Документации о закупке (в рекомендуемой форме предложения о качестве товара (работ, услуг), количественных и иных характеристиках по Аукциону, Форма 1; подпункт 12 пункта 5.1.8 части 5 раздела II «Общие условия закупки» Документации о закупке; в Информационной карте в соответствии с требованиями к содержанию и составу заявки на участие в Аукционе, пункт 12).

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 2 пункта 4.2 части 4 раздела III «Общие условия проведения электронного аукциона» Документации о закупке, Закупочной комиссией ФГБОУ ВО «СГЭУ» правомерно было принято решение об отклонении заявки ООО «Приоритет Тольятти» на участие в Аукционе.

3. Согласно пунктам 2, 3, 4, 7, 8, 9, 31, 36, ТЗ материалы (строительные материалы) используемые при выполнении работ следующие:

№ п/п	Наименование показателя	Характеристики
2	Пиломатериалы (обрезные параллельными кромками)	Брус; брусочек. Сорт отборный; первый; второй. Должны быть изготовлены из древесины одной следующих пород сосны; ели; пихты; лиственницы; кедра. Должны быть сухими (с влажностью не более 22%) или сырыми (с влажностью более 22%). Длина от 4 и до 6,5 м. Ширина до 150 мм. Толщина от 60 мм. Предельные отклонения от номинальных размеров пиломатериалов, по толщине и по ширине $\pm 3,0$ мм.
3	Пиломатериалы необрезные	Доски или бруски. Сорт выше 4. Длина от 4 и до 6,5 м. Ширина узкой пласти не менее 50 мм. Толщина до 60 мм.
4	Пиломатериалы обрезные с непараллельными кромками	Доска; брусочек. Длина от 4 и до 6,5 м. Ширина пласти в узком конце должна быть не менее 0,7 толщины/не менее 50 мм. Толщина $\geq 44$ мм. Сорт отборный; первый; второй.
7	Доска обрезная	с непараллельными/ параллельными кромками. Ширина; ширина пласти в узком конце не менее 60 мм; до 150мм. Толщина $\geq 44$ мм. Сорт 1,2. Длина от 2 и до 3,75 м.
8	Пиломатериалы (обрезные с параллельными кромками)	Брусочек. Длина от 2 и до 6,5 м. Сорт не менее 2. Толщина 40 ... 60 мм. Ширина до 100мм.
9	Пиломатериалы (обрезные с параллельными кромками)	Брусочек, брус. Длина от 4 и до 6,5 м. Сорт не менее 4. Толщина 40;44; 75;100;125;150 мм. Ширина до 150 мм.
		<p>Должна представлять собой суспензии двуокиси титана рутильной формы и других пигментов и наполнителей в пентафталеовом лаке с добавлением сиккатива и растворителей.</p> <p>Внешний вид покрытия: после высыхания эмаль должна образовывать гладкую, однородную без расслаивания, оспин, потеков, морщин и посторонних включений поверхность. Высшего; первого сорта Допускается небольшая шагрень. Блеск покрытия по фотоэлектрическому блескомеру, %, не менее 50. Условная вязкость по</p>

31	эмаль ПФ-115 серого, свето- серого цвета	вискозиметру типа ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм при температуре (20±0,5) °С от 80 и до 120. Степень перетира, мкм, не более 25. Прочность пленки при ударе по прибору типа У-1, см, ≥40. Укрывистость высушенной пленки, г/м <sup>2</sup> , не более 90. Пленка эмали устойчива к изменению температуры от минус 50 °С до плюс 60 °С. Массовая доля нелетучих веществ, от 57% и до 66%. Перед применением эмали разбавляют до рабочей вязкости сольвентом по ГОСТ 1928 или ГОСТ 10214; уайт-спиритом (нефрасом-С4-155/200) по ГОСТ 3134; скипидаром по ГОСТ 1571 или их смесью в соотношении 1:1 по массе; ксилолом по ГОСТ 9410 или ГОСТ 9949. Укрывистость высушенной пленки, г/м <sup>2</sup> , не более 90. Время высыхания каждого слоя эмали при температуре (20±2) °С 24 ч. Расход эмали на однослойное покрытие 50 ÷ 200 г/м <sup>2</sup> . Стойкость покрытия при температуре (20±2) °С к статическому воздействию воды, ч, не менее 2.
36	кирпич керамический утолщенный; одинарный	размером не менее 250x120x65 мм, марка не ниже 100. Полнотельный; пустотельный. Марка морозостойкости не ниже 50. Класс средней плотности 1,2/2,4

В своей заявке ООО «Кварц 1» в пунктах 2, 3, 4, 8, 9 «Пиломатериалы» указало длину 6 м, в пункте 7 «Доска обрезная» указана длина 3 м, что не соответствует требованиям инструкции ТЗ.

Согласно инструкции ТЗ, если, значения показателя технического или функционального параметра товара, сопровождаются одновременно словами «от и до», то данные значения являются точными и не подлежат изменению, а участником закупки должен быть предложен товар именно с такими значениями показателя с использованием слов «в диапазоне и «от » и «до», что считается указанием конкретного диапазонного показателя товара, допускается в заявке использовать знак «-».

Заказчику требовалось в пунктах 2, 3, 4, 9 ТЗ: «Длина от 4 и до 6,5 м»; в пункте 8 ТЗ: «Длина от 2 и до 6,5 м»; в пункте 7 ТЗ: «Длина от 2 и до 3,75 м».

29.12.2018г. Заказчику поступил запрос № 6, согласно которому требовалось разъяснить пункты 2, 3, 4, 6, 7, 8 ТЗ, в которых указана длина пиломатериалов от 4 и до 6,5 м. В соответствии с инструкцией ТЗ по заполнению первой части заявки, если, значения показателя технического или функционального параметра товара, сопровождаются одновременно словами «от и до», то данные значения являются точными и не подлежат изменению, а участником закупки должен быть предложен товар именно с такими значениями показателя с использованием слов «в диапазоне и «от» и «до». То есть в

данном случае необходимо указать длина в диапазоне от 4 м и до 6,5 м? Или же необходимо указать конкретную длину? Ответ на поставленный запрос: в данном случае инструкцией не предусмотрено указание конкретной длины.

10.01.2019г. Заказчику поступил запрос № 8, согласно которому просили пояснить, в случае если Заказчиком параметры, характеристик указаны в конструкции «Длина от ... и до ... м», участнику закупки необходимо выбрать конкретное значение между значениями указанных через союз «и», или значения указанные Заказчиком являются диапазонными и не подлежат изменению? Ответ на поставленный запрос: значение является диапазонным. В заявке следует указать согласно требованиям инструкции.

Суть запросов по указанию показателя «Длина от ... м и до ... м» была сведена к одному вопросу, можно ли указать конкретную длину, либо оставить без изменения. В ответе на запрос № 6 Заказчиком указано, что не предусмотрено указание конкретной длины, на запрос № 8 Заказчик однозначно сказал, что значение диапазонное. При этом в ответе на запрос № 8 уже не зависимо от номеров позиций, а в отношении всех товаров содержащих словосочетание «Длина от ... м и до ... м». Отсылка в ответах к инструкции ТЗ была основана на том, что в запросе № 6 участник не полностью скопировал положения инструкции ТЗ, исключив слова «что считается указанием конкретного диапазонного показателя товара, допускается в заявке использовать знак «-»», и указание ответа «длина в диапазоне от 4 м и до 6,5 м» привело бы к противоречию инструкции ТЗ, которой предусмотрено указание «длина 4-6,5 м». А в запросе № 8 ответ «не подлежит изменению» отсылает опять же к инструкции ТЗ, которой предусмотрено право выбора участником «длина в диапазоне от 4 м и до 6,5 м», или «длина 4-6,5м», где в первом случае необходимо добавить словосочетание «в диапазоне», а во втором случае предусматривает замену словосочетания «от ... до ... » знаком тире.

Кроме того в запросе № 6 участник закупки спрашивает о разъяснении требований по длине пиломатериалов в пунктах 2, 3, 4, 6, 7, 8 ТЗ. В своем ответе Заказчик не мог пояснить, что для пунктов 2, 3, 4, 6, 7, 8 ТЗ «да, в диапазоне от 4 м и до 6,5 м», так как пункты 8 и 7 ТЗ содержат другие размеры, а именно Заказчику требовалось в пунктах 2, 3, 4, 9 ТЗ «Длина от 4 и до 6,5 м», в пункте 8 ТЗ «Длина от 2 и до 6,5 м», и в пункте 7 ТЗ «Длина от 2 и до 3,75 м».

Все вышесказанное свидетельствует о невнимательном изучении потенциальными участниками Аукциона Документации о закупке.

В заявке ООО «Кварц 1» в пункте 36 «Кирпич. Полнотелый. Класс средней плотности 1,2» не соответствует требованиям ГОСТ 530-2012 «Межгосударственный стандарт. Кирпич и камень керамические. Общие технические условия» (далее – ГОСТ 530-2012). Для полнотелого кирпича класс средней плотности должен быть 2,4.

Согласно таблице № 9 ГОСТ 530-2012, кирпич полнотелый должен быть классов средней плотности не ниже 2,0. То есть не может иметь класс средней плотности 1,2. Данный факт свидетельствует о предоставлении ООО «Кварц 1» недостоверной информации.

Указание класса средней плотности керамического кирпича предусмотрено в пункте 4.3 ГОСТ 530-2012.

В соответствии с таблицей 9 ГОСТ 530-2012 кирпич полнотелый может быть классом средней плотности 2,0 и 2,4. Таким образом, требования Заказчика не противоречат нормам ГОСТ 530-2012, а в пункте 4.3 ГОСТ 530-2012 приведены примеры условных обозначений, что не обязывает Заказчика требовать только указанные в пункте 4.3 ГОСТ 530-2012 виды кирпича и требования к нему.

В заявке ООО «Кварц 1» в пункте 31 «Эмаль ПФ-115. Перед применением эмали разбавляют до рабочей вязкости сольвентом по ГОСТ 1928 или ГОСТ 10214; уайт-спиритом (нефрасом-С4-155/200) по ГОСТ 3134; скипидаром по ГОСТ 1571 или их смесью в соотношении 1:1 по массе; ксилолом по ГОСТ 9410 или ГОСТ 9949». Указанный способ разбавления не соответствует требованиям инструкции ТЗ, а именно в случае перечисления показателей характеристики через «точку с запятой», участник закупки должен указать одно конкретное значение. Заказчику требовалось «Эмаль ПФ-115. Перед применением эмали разбавляют до рабочей вязкости сольвентом по ГОСТ 1928 или ГОСТ 10214; уайт-спиритом (нефрасом-С4-155/200) по ГОСТ 3134; скипидаром по ГОСТ 1571 или их смесью в соотношении 1:1 по массе; ксилолом по ГОСТ 9410 или ГОСТ 9949».

Пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках гласит, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований,

связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно инструкции ТЗ ввиду того, что технические регламенты, стандарты и иные требования, предусмотренные законодательством Российской Федерации о техническом регулировании не могут в полной мере охватить все необходимые заказчику функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки, в том числе товара, используемого при выполнении работ и оказании услуг, документация содержит иные показатели, требования, условные обозначения и терминологию. Для обеспечения должного качества поставляемой продукции в особо ответственных работах в соответствии с ГОСТ 15467-79, возможности использования современных материалов, а так же для увеличения предложений производителей товаров, требования к материалам, указанные в документации, могут содержать нестандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологию, а так же расширенный или суженный в сравнении с государственными нормативными документами диапазон значений.

Разделом 6 ГОСТ 6465-76 «Эмали ПФ-115. Технические условия» (далее – ГОСТ 6465-76) установлены требования безопасности.

Согласно пункту 6.1 ГОСТ 6465-76 эмали ПФ-115 различных цветов являются пожароопасными и токсичными материалами, что обусловлено свойствами компонентов, входящих в их состав.

В соответствии с пунктом 6.2 ГОСТ 6465-76 возможные пути поступления вредных веществ в организм человека – ингаляционный и через кожные покровы. Пары растворителей оказывают раздражающее действие на слизистые оболочки глаз, верхних дыхательных путей и кожу. Соединения свинца, являясь чрезвычайно опасными, вызывают хроническую интоксикацию, выражающуюся в поражении центральной нервной и сердечно-сосудистой систем, в изменениях крови, желудочно-кишечного тракта и других органов. Соединения хрома раздражают и прижигают слизистую оболочку и кожу, вызывая изъязвления; при вдыхании аэрозолей происходит прободение хрящевой части носовой перегородки. Они оказывают также общетоксическое действие, поражая желудочно-кишечный тракт.

Перед применением эмали разбавляют до рабочей вязкости сольвентом по ГОСТ 1928 или ГОСТ 10214, уайт-спиритом (нефрасом-С4-155/200) по ГОСТ 3134, скипидаром по ГОСТ 1571 или их смесью в соотношении 1:1 по массе, ксилолом по ГОСТ 9410 или ГОСТ 9949 (пункт 1.3 ГОСТ 6465-76).

Таким образом, Заказчик, руководствуясь нормами безопасности, установил требования об указании только одного вида разбавителя.

В пункте 9 заявки ООО «Кварц 1» «Пиломатериалы (обрезные с

параллельными кромками) для бруска толщиной 40 мм указана ширина 80 мм, что не соответствует требованиям ГОСТ 24454-80 «Пиломатериалы хвойных пород. Размеры» (далее – ГОСТ 24454-80) по ширине обрезных пиломатериалов с параллельными кромками, устанавливающий единственный размер 75 мм для бруска толщиной 40 мм.

ООО «Кварц 1» указывает на то, что в пункте 2 ГОСТ 24454-80 в примечании допускается по требованию потребителя изготавливать пиломатериалы с размерами, не указанными в таблице.

Потребителем в данном случае является Заказчик – ФГБОУ ВО «СГЭУ», который потребовал, чтобы при выполнении работ были использованы пиломатериалы (брусок) обрезные с параллельными кромками соответствующие ГОСТ 24454-80. Согласно инструкции при оформлении заявки участникам закупки следует использовать общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ.

Также заявка, поданная участником ООО «Кварц 1», не содержит наименование производителя. Данное требование установлено в Информационной карте в требованиях к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе пункт 12 – описание поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, в котором в обязательном порядке должно содержаться: согласие участника поставить товар на условиях документации об аукционе и конкретные показатели товара, соответствующие требованиям, установленным в настоящей документации (Раздел V «Описание объекта закупки (техническое задание, спецификация, требования к материалам и т.п.)»), товарный знак (при наличии), марку, модель, наименование производителя и страны происхождения товара.

Информация о производителе необходима для определения достоверности сведений о характеристиках предлагаемых участниками закупки товаров, материалов, оборудования.

Требование об указании наименования производителя указано одновременно в нескольких разделах Документации о закупке (в рекомендуемой форме предложения о качестве товара (работ, услуг), количественных и иных характеристиках по Аукциону, Форма 1; подпункт 12 пункта 5.1.8 части 5 раздела II «Общие условия закупки» Документации о закупке; в Информационной карте в соответствии с требованиями к содержанию и составу заявки на участие в Аукционе, пункт 12).

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 2 пункта 4.2 части 4 раздела III «Общие условия проведения электронного аукциона» Документации о закупке, Закупочной комиссией ФГБОУ ВО «СГЭУ» правомерно было принято решение об отклонении заявки ООО «Кварц 1» на



участие в Аукционе.

Требования к участникам закупки и товарам определяются, прежде всего, потребностями Заказчика, а конкуренция обеспечивается тем, что эти требования должны быть изложены в Документации о закупке и применяться в равной степени ко всем участникам закупки и предлагаемым ими товарам.

Не смотря на то, что к участию допущено 3 заявки, процент снижения цены составил 5%. Допуск небольшого количества участников в данном случае, а именно 3, не является фикцией наличия конкуренции.

Таким образом, Закупочной комиссией не нарушен порядок рассмотрения заявок с последующим допуском участников к участию в открытом аукционе в электронной форме на право оказания услуги по выполнению капитального ремонта общежития (1927г.) и учебного корпуса № 2 (1927г.) (извещение № 31807345205, <http://zakupki.gov.ru>, <https://www.roseltorg.ru>).

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобы ООО «Строительные Системы», ООО «Приоритет Тольятти», ООО «Кварц 1» необоснованными.