

РЕШЕНИЕ № 202-13269-18/7

по жалобе ООО «Уралспецзащита»

Резолютивная часть решения оглашена

2018. г. г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя управления А.Р. Б., врио начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Т.С. В., главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов М.А. К. (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «Уралспецзащита» (далее – Заявитель) на действия ПАО «Салют» (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений на поставку средств индивидуальной защиты (Извещение № 31806575126) (далее – Запрос предложений),

в присутствии представителя от ПАО «Салют» - Б. К.А. (доверенность) (до перерыва), С.С.В. (доверенность) (до и после перерыва), представителя от ООО «Уралспецзащита» Ф.О.А. (паспорт <...> (до перерыва),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

23.07.2018 г. в Самарское УФАС России из ФАС России поступила жалоба ООО «Уралспецзащита» на действия ПАО «Салют» при проведении Запроса предложений.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, ООО «Уралспецзащита» считает решение закупочной комиссии об отклонении его заявки на участие в Запросе предложений необоснованным, просит признать в действиях Заказчика нарушение действующего законодательства, выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Заказчик просил отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении торгов. Заказчик представил документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 25.07.2018 г. № 7470/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1.06.06.2018 г. Заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещена действующая редакция извещения № 31806575126 о проведении открытого запроса предложений на поставку средств индивидуальной защиты (далее – Извещение) и документация (далее - Документация о закупке).

В соответствии с Извещением предметом запроса предложений является поставка средств индивидуальной защиты.

Заказчиком выступило ПАО «Салют».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что 14.02.2013г. в ЕИС Заказчиком размещена действующая на момент размещения Извещения редакция Положения о закупках ПАО «Салют» с изменениями от 13.06.2018г. (далее – Положение).

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

2. 27.06.2018 года Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания закупочной комиссии № 83-2 от 25.06.2018г. Согласно протоколу рассмотрения заявок комиссия приняла решение отклонить заявку ООО «Уралспецзащита» как несоответствующую требованиям и условиям документации о Запросе

котировок, так как в составе заявки ООО «Уралспецзащита» отсутствует общая сумма предложения.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Требования к составу заявки на участие в Запросе предложений установлены пунктом 3.3.1.1. раздела 3.3 Документации, а именно участник запроса предложений должен подготовить предложение, включающее в свой состав:

а) заявку о подаче Предложения по форме и в соответствии с инструкциями, содержащимися в настоящей Документации о проведении запроса предложений (раздел 5), которая должна сохранять свое действие в течении срока, указанного Участником в письме о подаче оферты. В любом случае этот срок не менее чем 30 (тридцать) календарных дней со дня, следующего за днем окончания приема Предложений;

б) пояснительную записку, содержащую информацию о функциональных, качественных и количественных характеристиках товаров, объеме и характеристиках работ, услуг, сроках исполнения договора, сроках гарантии, стоимости и прочих существенных условиях Договора, предусмотренных в Документации;

в) документы, подтверждающие соответствие Участника требованиям Документации в соответствии с пунктом 3.4.1 .

Согласно пункту 5.3 Документации пояснительная записка должна содержать, в том числе, цену договора. Согласно пункту 5.3.2.3 Документации стоимость товаров, работ/услуг должны включать все таможенные пошлины, налоги (включая НДС) и другие обязательные платежи в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, все транспортные и страховые расходы, расходы на погрузку-разгрузку согласно требованиям разделов 2 «Заказ на поставку продукции, работ/услуг» и 4 «Проект Договора».

Заказчиком при составлении Документации разработана форма Пояснительной записки (форма 3, раздел 5.3.1 Документации), в которой указано, что Пояснительная записка содержит технические характеристики товара (работ, услуг); перечень и объемы работ; цену товара (работ, услуг), форму, сроки и порядок оплаты; место и сроки доставки товара).

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что форма 3 Пояснительная записка в составе заявки на участие в Запросе предложений участника ООО «Уралспецзащита» содержала цену за единицу товара по каждой позиции товара (всего 14 позиций). Общая сумма продукции была указана в проекте договора, приложенного в составе заявки ООО «Уралспецзащита», и составила 716991, 60 рублей (в том числе НДС 18% 109371,60 рублей). Документацией о закупке требование о том, что Пояснительная записка должна содержать общую сумму предложения, не предусмотрено. Таким образом, заявка

участника Запроса предложений ООО «Уралспецзащита» соответствует Документации о закупке.

Согласно пункту 4 статьи 22 Положения в рамках стадии рассмотрения заявок участников Закупочная комиссия проверяет: правильность оформления заявок и их соответствие требованиям документации закупочной процедуры; соответствие Участников требованиям документации закупочной процедуры. По результатам проведения рассмотрения заявок Закупочная комиссия отклоняет заявки, которые: не отвечают требованиям к оформлению заявки участника; не отвечают коммерческим или договорным требованиям документации закупочной процедуры; подавшие их Участники не соответствуют требованиям документации закупочной процедуры; непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения Заявки и не поступление обеспечения Заявки на расчетный счет Общества на момент окончания срока подачи заявки, если требование предоставления обеспечения таких заявок указано в Закупочной документации.

Таким образом, в действиях закупочной комиссии по отклонению заявки ООО «Уралспецзащита» установлено нарушение пункта 4 статьи 22 Положения о закупках.

В силу того, что договор № 729 по результатам Запроса предложений с ООО «Апельсин» был заключен 23.07.2018г. (до момента получения Заказчиком уведомления о принятии к рассмотрению жалобы ООО «Уралспецзащита»), предписание, предусмотренное пунктом 3.1 части 2 статьи 23 Закона о защите конкуренции, не может быть выдано.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

- 1.Признать жалобу ООО «Уралспецзащита» обоснованной.
- 2.Признать в действиях закупочной комиссии нарушение пункта 4 статьи 22 Положения о закупках, части 1 статьи 2 Закона о закупках.
- 3.Предписание, предусмотренное пунктом 3.1 части 2 статьи 23 Закона о защите конкуренции, не выдавать в связи с тем, что договор по результатам торгов заключен.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.