

РЕШЕНИЕ

«16» февраля 2017г.

Резолютивная часть решения оглашена «15» февраля 2017г. г.
Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «16» февраля 2017г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: Стельмах С.В. -	заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии: Лыжина Д.А. -	начальника отдела контроля в сфере закупок;
Сивороновой Т.В. -	ведущего специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок,

при участии:

- <...> - представителя Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области, по доверенности;

- <...> – представителя ООО «МОНТАЖИНВЕСТСТРОЙ», по доверенности,

рассмотрев дело № 58/3-2017, возбужденное по признакам нарушения заказчиком, аукционной комиссией заказчика – Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукцион № 0139100006217000016 «Уборка помещений и прилегающей территории в административных зданиях следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

09.02.2017г. и 13.02.2017г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступили жалобы ООО «Нефтехимтрейд» (вх. № 498Э от 09.02.2017г.) и ООО «МОНТАЖИНВЕСТСТРОЙ» (вх. № 558Э от 13.02.2017г.) на действия заказчика, аукционной комиссии заказчика – Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области при проведении электронного аукциона № 013910000621700016 «Уборка помещений и прилегающей территории в административных зданиях следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области».

По мнению заявителя ООО «Нефтехимтрейд», аукционная документация не соответствует требованиям закона о контрактной системе, а именно: заказчиком в пункте 4 Технического задания установлены противоречивые характеристики к средству для уборки мест общего пользования в противоречие с требованиями, установленными в Инструкции по заполнению первой части заявки.

По мнению заявителя ООО «МОНТАЖИНВЕСТСТРОЙ», решение аукционной комиссии об отказе ему в допуске к участию в аукционе было принято незаконно.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

31.01.2017г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 013910000621700016 «Уборка помещений и прилегающей территории в административных зданиях следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области» и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 393 910, 00 рублей.

Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В пункте 4 Технического задания аукционной документации заказчиком установлены следующие требования к средству для уборки мест общего пользования:

4	Средство для уборки мест общего пользования	<p>Средство должно быть предназначено для уборки унитазов, раковин. Средство требуется сильноконцентрированное кислотное, содержащее антикоррозионные компоненты. Средство должно обладать дезинфицирующим действием и очищать поверхность от отложений желчного камня. Внешний вид средства: должна быть вязкая жидкость. Диапазон значений pH средства должен быть от 0,4 до 1,5 pH 1%-го раствора должно составлять не менее 1,5.</p> <p>Плотность средства должна составлять не менее 0,95 г/мл и не более 1,95 г/мл. Химический состав средства требуется следующий: катионные ПАВ должны быть не более 5%, неионогенные ПАВ должны быть не более 10%, фосфаты не могут превышать 10%. Средство должно содержать поверхностно-активные вещества, биоразлагаемые не менее чем на 80% и полностью разлагаемые на воздухе. Применение должно быть следующим: для унитазов и санитарно-гигиенического оборудования следует использовать средство неразбавленным.</p>
---	---	--

В пункте 9.6. Инструкция по заполнению первой части заявки аукционной документации заказчиком установлено следующее: «Если Заказчиком для определения соответствия его потребностям или эквивалентности предлагаемого товара (материалов) используется минимальное значение показателя, которое сопровождается словами «больше», «выше», «шире», «**от**», «лучше», то в таком случае **участник закупки в своей заявке при указании конкретных показателей должен указать конкретное значение такого показателя** (без слов «больше», «выше», «шире», «от», «лучше»), **которое должно быть строго больше минимального значения показателя, установленного Заказчиком**, использование граничных значений недопустимо. Если Заказчиком для определения соответствия его потребностям или эквивалентности предлагаемого товара (материалов) используется максимальное значение показателя, которое сопровождается словами «меньше», «ниже», «**до**», «уже», «хуже», то в таком случае **участник закупки в своей заявке при указании конкретных показателей должен указать конкретное значение такого показателя** (без слов «меньше», «ниже», «до», «уже», «хуже»), **которое должно быть строго меньше максимального значения показателя, установленного Заказчиком**, использование граничных значений недопустимо».

В связи с тем, что средства для уборки мест общего пользования могут применяться как в виде неразбавленного средства (рН средства) так и в виде 1% раствора (рН 1%-го раствора), то **рН средства** и **рН 1%-го раствора** два разных показателя, следовательно, в заявке участнику необходимо указывать конкретные значения по каждому показателю.

Таким образом, в действиях заказчика – Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области отсутствует нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ.

Согласно требованиям части 1 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с положениями части 3 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Согласно требованиям части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно требованиям части 5 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

Согласно требованиям пункта 1 части 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать следующую информацию:

- а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности,

установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пункте 9 раздела I аукционной документации.

В пункте 7 Технического задания аукционной документации заказчиком установлены следующие требования к бумаге туалетной:

7	Бумага туалетная	Бумага должна быть однослойная либо многослойная, с перфорацией или без. Цвет: белый либо желтый. Намотка бумаги в рулонах должна быть плотной, обеспечивающей свободное разматывание изделия при его использовании, без задержки и перекосов. В изделиях не допускаются механические повреждения и полосы, складки, дырчатость, пятна размером более 7 мм в наибольшем измерении, посторонние включения (песок, минеральные включения, кора). Внешний диаметр рулона более 90мм.
---	------------------	--

В пункте 9.6 аукционной документации заказчиком прописана инструкция для участников закупки по заполнению первой части заявки, а именно: «Использование союзов **«либо»**, «или», символ «\», знак «;» применяется при описании объекта закупки для того, чтобы не ограничивать рынок товаров, которые могут использоваться при выполнении работ. При указании сведений с использованием (применением) заказчиком данных символов и слов при описании характеристик товара, участник должен определить (выбрать) один из показателей или одну характеристику товара. Знаки и слова «\» «;» «или» «либо» при описании характеристик в настоящем перечне материалов не означает минимальный и (или) максимальный показатель, а означает, что участнику необходимо выбрать одно из перечисляемых свойств (классов, типов, разновидностей, составов и т.д.) товара (материала)». **Показатели товара (материалов), являющиеся параметрами эквивалентности, должны быть уточнены с учетом конкретных характеристик товара (материалов), предложенных участником закупки.**

Таким образом, участнику при заполнении первой части заявки необходимо выбрать конкретную характеристику бумаги туалетной «однослойная» либо «многослойная». Поскольку «бумага многослойная» подразумевает наличие нескольких слоев, то в случае выбора бумаги многослойной, участнику

необходимо указать конкретный показатель, в части указа количества слоев бумаги.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 10.02.2017 на участие в данном аукционе было подано 12 (двенадцать) заявок. Заявка под № 3 была допущена до участия в аукционе, все остальные были отклонены.

Причина отклонения заявки под № 2 (ООО «МОНТАЖИНВЕСТСТРОЙ») следующая: *«Непредставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, или представление недостоверной информации (Отказ по п. 1 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ). 1. Позиция № 7. В описании бумаги туалетной не указан конкретный показатель (бумага многослойная), в нарушение инструкции по заполнению первой части заявки раздел 9.6. 2. В нарушение инструкции по заполнению первой части заявки не указана требуемая информация о том, что все товары и материалы, используемые при выполнении работ, должны быть новыми, не бывшими в употреблении.»*

Комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована заявка участника № 2 (ООО «МОНТАЖИНВЕСТСТРОЙ») и установлено, что в заявке участником по товару «Бумага туалетная» была предложена бумага туалетная многослойная, по которой не представлены конкретные показатели в части указания количества слоев, что не соответствует требованиям, установленным аукционной документацией.

Согласно требованиям пункта 7 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) в случае, если иное не предусмотрено описанием объекта закупки.

В пункте 9.6 Инструкции по заполнению первой части заявки заказчиком установлено: «Все товары и материалы, используемые при выполнении работ, должны быть новыми, не бывшими в употреблении. **Данные сведения необходимо указать в первой части заявки».**

Поскольку в первой части заявки участника № 2 (ООО «МОНТАЖИНВЕСТСТРОЙ») отсутствовали сведения о том, что поставляемый товар будет новым, данному участнику следует отказать в допуске к участию в аукционе.

На основании вышеизложенного решение аукционной комиссии заказчика – Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области об отказе в допуске к участию в аукционе заявки № 2 (ООО «МОНТАЖИНВЕСТСТРОЙ») было принято обоснованно, с соблюдением требований части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Нефтехимтрейд» на действия заказчика – Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области при проведении электронного аукциона № 0139100006217000016 «Уборка помещений и прилегающей территории в административных зданиях следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области» **необоснованной**.

2. Признать жалобу ООО «МОНТАЖИНВЕСТСТРОЙ» на действия аукционной комиссии заказчика – Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области при проведении электронного аукциона № 0139100006217000016 «Уборка помещений и прилегающей территории в административных зданиях следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области» **необоснованной**.

3. Производство по делу № 58/З-2017 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

Стельмах С.В.

Члены Комиссии:

Лыжин Д.А.

Сиворонова Т.В.