

Решение Комиссии Тверского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов.

Комиссия Тверского УФАС России признала необоснованной жалобу ООО «Криница» на неисполнение МУЗ «Городская детская больница № 2», Управлением муниципального заказа администрации г. Твери предписания о прекращении нарушения в сфере размещения заказов от 20.04.2010 № 05-6/32-2010 Тверского УФАС России и повторный допуск ООО «Сайлент 2000» к участию в открытом аукционе на поставку молочной смеси для новорожденных.

Жалоба рассмотрена:
07 мая 2010 года г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в следующем составе:

председатель:

Демина И.С. - руководитель Тверского УФАС России,

члены Комиссии:

Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления,

Фомин В.М. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа управления,

Петрова Е.И. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Бутылина Н.К. – специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

Муниципального учреждения здравоохранения «Городская детская больница № 2»: <...>,

Управления муниципального заказа администрации г. Твери: <...>,

ООО «Криница»: <...>,

ООО «Сайлент 2000»: <...>,

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 № 379, п.п. 5.4-5.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 15.12.2006 № 324, жалобу ООО «Криница», и проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 29.04.2010 поступила жалоба ООО «Криница» (далее – Общество), которое полагает, что уполномоченным органом и аукционной комиссией нарушены требования Закона в связи с неисполнением предписания о

прекращении нарушения в сфере размещения заказов № 05-6/32-2010, выданного Тверским УФАС России 20.04.2010 (далее – Предписание), допуском – при повторном рассмотрении заявок на участие в аукционе, ООО «Сайлент 2000» к участию в открытом аукционе на право заключения муниципального контракта по поставке сухих адаптированных молочных смесей для детей в возрасте от рождения до 12-ти месяцев (далее – аукцион), а также в связи с непроведением повторного аукциона.

Представители Уполномоченного органа и Заказчика с доводами жалобы не согласны, считают, что требования Закона ими нарушены не были. Аукционная комиссия при рассмотрении 07.04.2009 заявки ООО «Сайлент-2000» на участие в аукционе руководствовалась требованиями Закона, положениями документации об аукционе и учитывала представленные ООО «Сайлент-2000» образцы упаковок в виде банок, на которых был указан химический состав предлагаемых к поставке молочных смесей. На основании показателей по химическому составу предлагаемых к поставке молочных смесей «MD мил Плюс 1» и «MD мил Плюс 2» аукционная комиссия определила, что состав этих смесей соответствует установленным в документации об аукционе требованиям, в том числе и по содержанию лактозы, и посчитала, что отсутствие информации в заявке на участие в аукционе ООО «Сайлент-2000» о процентном содержании лактозы в общем количестве углеводов при таких обстоятельствах не может быть препятствием для допуска ООО «Сайлент-2000» к участию в аукционе. Вместе с тем, в протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе от 07.04.2009 не было указано, что решение об отказе/допуске к участию в аукционе принималось, в том числе, исходя из представленных участниками размещения заказа образцов упаковок, данная информация не была также доведена до Комиссии Тверского УФАС России при рассмотрении первой жалобы ООО «Криница». В связи с тем, что по результатам повторного рассмотрения заявок к участию в аукционе были допущены те же участники размещения заказа, что и после первого рассмотрения заявок на участие в аукционе, аукционной комиссией принято решение о непроведении повторного аукциона.

Иные участники размещения заказа не представили возражений по существу жалобы.

На момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт заказчиком не заключен.

В результате рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки, изучения представленных документов и образцов упаковки продукции Комиссия установила следующее.

Уполномоченным органом извещение о проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку сухой адаптированной молочной смеси для детей в возрасте от рождения до 12-ти месяцев от 05.03.2010 и документация об аукционе № 62, извещение № 1 о внесении изменений в извещение и документацию № 62 от 19.03.2010, а также изменение № 1 в документацию об аукционе размещены на официальном сайте администрации города Твери в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.tver.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 3 780 000,00 рублей.

На участие в аукционе подали заявки 7 участников размещения заказа.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 07.04.2010 № 62-01 (далее - протокол рассмотрения заявок 07.04.2010) допущены к участию в аукционе и признаны участниками аукциона Общество,

«Сайлент-2000», ООО «Нутриция» и ООО «Москва Златоглавая».

В соответствии с протоколом аукциона победителем аукциона признано «Сайлент-2000», предложившее наиболее низкую цену контракта – 2 268 000,00 рублей.

13.04.2010 в Тверское УФАС России поступила жалоба Общества о том, что при проведении аукциона нарушены требования действующего законодательства в части допуска к участию в аукционе участника размещения заказа ООО «Сайлент-2000» и выбора его победителем аукциона.

По результатам рассмотрения указанной жалобы решением Комиссии от 20.04.2010 № 05-6/32-2010 (далее – Решение) жалоба Общества признана необоснованной. В то же время, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона аукционная комиссия признана нарушившей пункт 4 части 1 статьи 12 Закона в части допуска ООО «Сайлент-2000» к участию в аукционе в связи с неуказанием им всех характеристик предлагаемого к поставке товара – не было указано содержание лактозы в общем количестве углеводов, при том, что в документации об аукционе установлен допустимый уровень лактозы, который должен составлять в молочных смесях не менее 65% от общего количества углеводов (как для адаптированных молочных смесей для детей в возрасте от 0 до 5 месяцев, так и для адаптированных молочных смесей для детей в возрасте от шести месяцев). Уполномоченному органу и аукционной комиссии в соответствии с пунктом 1 части 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Закона выдано Предписание.

В соответствии с пунктом 2 Предписания Уполномоченному органу и аукционной комиссии надлежало отменить протокол открытого аукциона от 07.04.2010 № 62-02 и протокол рассмотрения заявок от 07.04.2010; повторно рассмотреть заявки на участие в аукционе с учетом требований законодательства о размещении заказов, провести аукцион.

Управлением муниципального заказа администрации г. Твери в Тверское УФАС России представлена информация об исполнении Предписания и приложенные надлежащим образом заверенные документы, в том числе:

- копия протокола об отмене протокола № 62-01 рассмотрения заявок на участие в аукционе от 27.04.2010;
- копия протокола от 27.04.2010 № 62-01 рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- копия протокола от 30.04.2010 № 62-01 рассмотрения заявок на участие в аукционе (далее - протокол рассмотрения заявок от 30.04.2010).

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 30.04.2010 допущены к участию в аукционе и признаны участниками аукциона Общество, ООО «Сайлент-2000», ООО «Нутриция» и ООО «Москва Златоглавая». Таким образом, при повторном рассмотрении заявок участию в аукционе ООО «Сайлент-2000» также допущено к участию в аукционе и признано участником аукциона.

Пунктом 12.5 документации об аукционе предусмотрено: «аукционная комиссия может не принимать во внимание мелкие погрешности, несоответствия, неточности заявки на участие в аукционе, которые не представляют собой существенного отклонения, при условии, что такой подход не нарушит принципа беспристрастности».

Согласно пункту 11 раздела «Документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе» Информационной карты аукциона в составе заявки должны быть «образцы упаковки предлагаемого к поставке товара...».

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 30.04.2010 при рассмотрении заявки ООО «Сайлент-2000» аукционная комиссия руководствовалась положениями документации об аукционе и учитывала представленные ООО «Сайлент-2000»

образцы упаковок в виде банок, на которых был указан химический состав предлагаемых к поставке молочных смесей.

В документации об аукционе, в соответствии с частью 2 статьи 34 Закона, установлены требования к составу молочных смесей, в том числе указано, что допустимый уровень лактозы должен составлять не менее 65% от общего количества углеводов (как для адаптированных молочных смесей для детей в возрасте от 0 до 5 месяцев, так и для адаптированных молочных смесей для детей в возрасте от шести месяцев).

ООО «Сайлент-2000» в своей заявке на участие в аукционе при указании характеристик предлагаемой к поставке молочной смеси «MD мил Плюс 1» и смесь «MD мил Плюс 2» не указало параметры по лактозе.

Уполномоченным органом на рассмотрение Комиссии представлены образцы упаковок в виде банок, на которых указан химический состав предлагаемых к поставке молочных смесей. Согласно сведениям на упаковке в представленных образцах смесей процентное содержание лактозы в общем количестве углеводов в данных смесях составляет:

- «MD мил Плюс 1» - 100%;

- «MD мил Плюс 2» - 72,1%.

Таким образом, предложенная ООО «Сайлент-2000» смесь «MD мил Плюс 1» и смесь «MD мил Плюс 2» по содержанию лактозы в составе углеводов соответствует допустимому уровню, установленному в документации об аукционе (65%), заявка на участие в аукционе ООО «Сайлент-2000» соответствует требованиям документации об аукционе, а решение аукционной комиссии о допуске ООО «Сайлент-2000» к участию в аукционе, с учетом сведений о характеристиках предлагаемого к поставке товара, содержащихся на представленных ООО «Сайлент 2000» упаковках, не нарушает требований пункта 4 части 1 статьи 12 Закона.

В связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок на участие в аукционе 27.04.2010 аукционной комиссией к участию в аукционе допущены те же участники размещения заказа, что и при рассмотрении заявок на участие в аукционе 07.04.2010, аукционной комиссией правомерно принято решение о непроведении повторного аукциона.

На основании изложенного и руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

решила:

Признать жалобу ООО «Криница» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.С. Демина

Члены Комиссии Л.В. Посохова

В.М. Фомин

Е.И. Петрова

Н.К. Бутылина