

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а

тел. 50-31-55

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № РНП/223-17/2021

Резолютивная часть заключения объявлена 19.07.2021 г.

В полном объёме заключение изготовлено 19.07.2021 г.
Тюмень

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:	Верзун Ю.Д.	- заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля закупок;
члены комиссии:	Попов Г.Ф.	- ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,
	Назаров И.Г.	специалист-эксперт отдела контроля закупок,
	-	

рассмотрев обращение государственного автономного учреждения здравоохранения Тюменской области «Многопрофильный клинический медицинский центр «Медицинский город» (далее также – Заказчик, ГАУЗ ТО «МКМЦ «Медицинский город») о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в соответствии с требованиями ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,

услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках) информации в отношении общества с ограниченной ответственностью «АМГ» (ИНН: 6686123572, место нахождения: 620012, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Машиностроителей, стр. 19, оф. 260), далее также – Общество, Поставщик, в связи расторжением по решению суда договора № 444/20-ГК от 13.07.2020 г. на поставку одноразового медицинского инструментария для отделения эндоскопии (далее также – Товар), заключённого по результатам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (реестровый номер извещения: 32009246094), далее также – Закупка, в отсутствие представителей Заказчика и Общества,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России, Управление) 08.07.2021 г. поступило обращение (вх. № 6983) ГАУЗ ТО «МКМЦ «Медицинский город» о включении в РНП в соответствии с требованиями ст. 5 Закона о закупках информации в отношении ООО «АМГ» (ИНН: 6686123572) в связи расторжением по решению суда договора № 444/20-ГК от 13.07.2020 г. на поставку одноразового медицинского инструментария для отделения эндоскопии (далее также – Договор), заключённого по результатам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (реестровый номер извещения: 32009246094).

Из обращения Заказчика (исх. № 724-П от 07.07.2021 г.) следует, что в связи с ненадлежащим исполнением Обществом условий Договора, решением Арбитражного суда Тюменской области от 28.01.2021 г. по делу № А70-19350/2020 данный договор расторгнут, правомерность расторжения которого подтверждается постановлением восьмого Арбитражного апелляционного суда от 26.04.2021 г.

Комиссия Тюменского УФАС России по результатам осуществления проверки представленных Заказчиком документов и сведений, установила следующее.

В соответствии со ст. 1 Закона о закупках, в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цен, качества и надёжности, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений, данным законом установлены общие принципы и требования, предъявляемые к закупке товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 2 ст. 5 Закона о закупках, в РНП включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением последними условий таких договоров.

Постановлением Правительства РФ № 331 от 30.06.2004 г. соответствующие полномочия возложены на Федеральную антимонопольную службу (п. 5.3.4 Положения о ФАС России).

Во исполнение Закона о закупках постановлением Правительства РФ № 1211 от 22.11.2012 г. утвержден Перечень сведений, включаемых в РНП (далее – Перечень сведений), Правила ведения РНП (далее – Правила ведения реестра), а также Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченным на ведение РНП (далее – Правила направления сведений).

В соответствии с п. 4 Правил ведения реестра, в случае расторжения договора по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора заказчик не позднее 10 рабочих дней со дня расторжения договора направляет в уполномоченный орган, определённые в данном пункте сведения и документы.

Пунктом 8 Правил ведения реестра определено, что уполномоченный орган в установленном порядке осуществляет проверку представленных заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пп. 2 – 4 Правил ведения реестра.

Подтвержденные по результатам проверки сведения о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) включаются уполномоченным органом в реестр в течение 3 рабочих дней и образуют реестровую запись (п. 9 Правил ведения реестра).

В целях реализации Правил ведения реестра ФАС России издан приказ №164/13 от 18.03.2013 г. «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Приказ № 164/13), в соответствии с п. 1 которого на комиссию ФАС России и соответствующие комиссии территориальных органов ФАС России возложены полномочия по проверке сведений, представляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в уполномоченный орган.

В соответствии с п. 2.1 и с учётом п. 2.4 Приказа № 164/13 комиссия территориального органа ФАС России проводит проверку сведений в

течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки сведений комиссия даёт соответствующее заключение, которое не позднее 2-х рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения в Реестр, которое оформляется приказом ФАС России.

Как установлено материалами дела, 17.06.2020 г. на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (реестровый номер извещения: 32009246094) и на сайте оператора электронной торговой площадки – общества с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» по адресу: <https://www.rts-tender.ru/>, Заказчиком было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № ЭК-338/20 для субъектов малого и среднего предпринимательства на поставку одноразового медицинского инструментария для отделения эндоскопии.

Начальная (максимальная) цена договора – 1 965 000,00 руб.

Протоколом подведения итогов № 2 ЭК-338/20 от 29.06.2020 г. зафиксировано, что участник Закупки – ООО «АМГ» признан победителем данной закупочной процедуры с наименьшим предложением о цене договора – 1 878 000,00 руб., с которым впоследствии заключён договор № 444/20-ГК от 13.07.2020.

В соответствии с п. 1.1 Договора, ГАУЗ ТО «МКМЦ «Медицинский город» и ООО «АМГ» заключили настоящий Договор на поставку одноразового медицинского инструментария для отделения эндоскопии в соответствии со спецификацией (Приложение № 1), а Заказчик обязуется принять товар и оплатить его в порядке, сроки и на условиях договора

Согласно п. 4.1.1 Договора поставка товара осуществляется в соответствии со спецификацией в течение 10 календарных дней, начиная со следующего дня после получения Поставщиком Заявки от Заказчика, которые подаются с момента заключения договора и по 25.12.2020 г. (включительно).

Пунктом 4.1.2 Договора установлено, что заявки на поставку товара направляются Заказчиком с электронной почты zayavki.kanc@mail.ru в виде электронного документа на электронную почту Поставщика по адресу 3005656@mail.ru. Поставщик после получения данной заявки обязан направить Заказчику уведомление о получении электронного письма.

Согласно п. 6.4. Договора, в случае неисполнения либо не надлежащего исполнения Поставщиком принятых на себя обязательств, предусмотренных договором, не связанных с просрочкой исполнения обязательств, атак же в случае нарушения Поставщиком сроков исполнения обязательств, предусмотренных настоящим Договором, на срок более чем 10 (десять) календарных дней, Заказчик вправе отказаться от приема и оплаты Товара, а также потребовать уплаты штрафа в размере 10% от стоимости Договора, путем направления в адрес Поставщика соответствующего уведомления.

Пунктом 10.3 Договора поставки сторонами согласовано, что расторжение договора допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны договора от его исполнения по инициативе заказчика в случае истечения срока подачи заявок.

В соответствии с п. 10.5 Договора, Заказчик вправе обратиться в суд с требованием о расторжении договора, в том числе в случае наступления предельной просрочки невыполнения Поставщиком своих обязательств по Договору. При этом, предельная просрочка невыполнения Поставщиком своих обязательств по договору составляет 10 (десять) календарных дней (п. 10.5.3 Договора).

В ходе рассмотрения данного обращения, Комиссией Управления установлена следующая последовательность событий в рамках исполнения договора № 444/20-ГК от 13.07.2020 г.

Согласно условиям п. 4.1.2 Договора, 17.07.2020 г. Заказчиком в адрес Общества посредством электронной почты (по вышеуказанному адресу) была направлена заявка № 1 (исх. № 44046-12/1-8) с предельным сроком поставки Товара, согласно п. 4.1.1 Договора – 27.07.2020 г. (включительно).

Вместе с тем, Обществом не исполнены взятые обязательства по поставке одноразового медицинского инструментария для отделения эндоскопии, согласно заявке от 17.07.2020 г. № 1 в установленный срок.

Далее, Обществом в адрес Заказчика направлены письма от 11.08.2020 г. № 69 и от 19.08.2020 г. № 6094 о переносе сроков поставки, а также уведомление о приезде представителя для отгрузки товара по заключённому Договору – 02.10.2020 г.

25.08.2020, Заказчиком в адрес Поставщика направлена претензия (исх. № 5028-12/1-8) о необходимости оплатить штраф в размере 187 800 руб., а также уведомление об отказе в приемке товара (исх. № 5027-12/1-8).

В этой связи, в соответствии с п. 10.5 Договора, Заказчик 03.11.2020 г. обратился в Арбитражный суд Тюменской области (далее – АС ТО) с требованием о расторжении Договора, где решением от 28.01.2021 г. по делу № А70-19350/2020 договор № 444/20-ГК от 13.07.2020 г., заключённый между ГАУЗ ТО «МКМЦ «Медицинский город» и ООО «АМГ» был расторгнут в судебном порядке.

Далее, 01.02.2021 г. Поставщик реализовал своё право на обжалование указанного решения в восьмой Арбитражный апелляционный суд, в результате чего постановлением от 26.04.2021 г. по делу № А70-19350/2020, обжалуемое решением АС ТО оставлено без изменения, а апелляционная жалоба без удовлетворения (постановление вступает в силу со дня его принятия).

В силу общих принципов гражданского законодательства, хозяйствующие субъекты несут риск наступления последствий совершения или несовершения ими действий.

Необходимо также отметить, что участник закупки, принимая решение об участии в процедуре закупки и подавая заявку на участие в закупке, несёт риск наступления неблагоприятных для него последствий, а именно - включение сведений об участнике закупки в РНП в случае совершения им действий (бездействий), нарушающих требования законодательства РФ о закупках на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Проанализировав представленные Заказчиком документы и сведения, Комиссия Управления, находит в действиях ООО «АМГ» признаки недобросовестного поведения, выразившиеся в неосуществлении поставки Товара, в установленные Договором сроки, что является нарушением п. 4.1.1 Договора и влечёт за собой возможность реализации права Заказчика обратиться в суд за расторжением такого договора (п. 10.5 Договора).

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Комиссия Управления считает факт ненадлежащего исполнения (существенного нарушения) ООО «АМГ» условий договора № 444/20-ГК от 13.07.2020 г. на поставку одноразового медицинского инструментария для отделения эндоскопии, заключённого по результатам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (реестровый номер извещения: 32009246094) подтвердившимся, что свидетельствует о наличии основания для направления сведений в отношении указанного участника в ФАС России для принятия решения о наличии оснований для включения ООО «АМГ» в РНП.

В связи с изложенным, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 г. № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе» и от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Приказом ФАС России от 18.03.2013 г. № 164/13, Комиссия Тюменского УФАС России,

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

1. Признать факт ненадлежащего исполнения обществом с ограниченной ответственностью «АМГ» (ИНН: 6686123572, место нахождения: 620012, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Машиностроителей, стр. 19, оф. 260)

обязательств по договору № 444/20-ГК от 13.07.2020 г. на поставку одноразового медицинского инструментария для отделения эндоскопии, заключённому по результатам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (реестровый номер извещения: 32009246094) **ПОДТВЕРДИВШИМСЯ.**

2. В связи с расторжением Договора по решению суда, ввиду существенного нарушения Поставщиком его условий, направить сведения в отношении указанного юридического лица в ФАС России для принятия решения о включении или об отсутствии оснований для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков

Председатель Комиссии

Ю.Д. Верзун

Члены Комиссии
Назаров

И.Г.

Попов

Г.Ф.

В соответствии с ч. 6 ст. 5 Закона о закупках, включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, в РНП или содержание таких сведений в РНП может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.