

Лицо, в отношении которого
ведется производство
по административному правонарушению:
АО «НЭСК-электросети»

350033, г. Краснодар,
пер. Переправный, 13, офис 103 А

Потерпевший:

<...>

<...>

Потерпевший:

<...>

<...>

Потерпевший:

<...>

<...>

Свидетелю:

Председателю правления

СНТ «Изобильное»

<...>

<...>

Свидетелю:

Председателю правления

СНТ «Изобильное-2»

<...>

<...>

Постановление

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 380А/2017

08 декабря 2017 года

г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Иващенко Ирина Викторовна, в присутствии <...> представителя АО «НЭСК-электросети» по доверенности от <...>, <...>., действующего по доверенности от <...>, <...> представителя потерпевшего <...>., действующего по доверенности от <...>, <...> представителя потерпевшего <...>., действующего по доверенности от <...>, <...> представителя потерпевшего <...>., действующего по доверенности от <...>, рассмотрев протокол и материалы дела № 380А/2017, возбужденного в отношении АО «НЭСК-электросети» (ИНН: 2308139496, ОГРН: 1072308013821, индекс: 350033, г. Краснодар, пер. Переправный, 13) по ч. 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), лицу, в отношении которого ведется дело об административном производстве разъяснены права предусмотренные частью 1 статьи 25.1, частями 4, 5 статьи 25.5 КоАП РФ, а также потерпевшему разъяснены права, предусмотренные ч.2 ст.25.2 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Как следует из материалов, приложенных к обращению 15.06.2017 <...>, 03.07.2017 <...>, 05.04.2017, 26.07.2017, 28.07.2017, 14.08.2017 <...>., в адрес АО «НЭСК-электросети» были направлены заявки на технологическое присоединение к электрическим сетям ЭПУ объектов, расположенных по адресу: <...>, <...> (<...>); <...> (<...>); <...> (<...>) (далее-Заявки).

Заявки зарегистрированы в АО «НЭСК-электросети» 03.07.2017г. № 357пп (<...>); 15.06.2017 №287пп (<...>); 05.04.2017 №145пп (<...>).

В Заявках на технологическое присоединение указаны мощности: 5 кВт, класс напряжения 0,22 кВ, категория надежности III.

К Заявкам приложены все необходимые документы, согласно п. 14 Правил технологического присоединения № 861.

По результатам рассмотрения Заявки (05.04.2017 №145пп) <...>

АО «НЭСК-электросети» письмом от 19.04.2017 № 38.НС-27/4953 сообщило Заявителю об отказе в заключении договора на технологическое присоединение к электрическим сетям, так как Объект опосредованно технологически присоединен к сетям АО «НЭСК-электросети» через сети СНТ «Изобильное-2».

<...> 10.05.2017 нарочно получено вышеуказанное письмо. Сведения о направлении данного письма в адрес <...> не представлены.

По результатам рассмотрения Заявки (15.06.2017 №287пп) <...> АО «НЭСК-электросети» письмом от 12.07.2017 № 38.НС-27/8971 сообщило Заявителю об отказе в заключении договора на технологическое присоединение к электрическим сетям, так как Объект опосредованно технологически присоединен к сетям АО «НЭСК-электросети» через сети СНТ «Изобильное-2».

Сведения о направлении вышеназванного письма в адрес <...> не представлены.

По результатам рассмотрения Заявки (03.07.2017г. № 357пп) <...> АО «НЭСК-электросети» письмом от 27.07.2017 № 38.НС-27/8971 сообщило Заявителю об отказе в заключении договора на технологическое присоединение к электрическим сетям, так как Объект опосредованно технологически присоединен к сетям АО «НЭСК-электросети» через сети СНТ «Изобильное-2».

Сведения о направлении вышеназванного письма в адрес <...> не представлены.

Также должностным лицом установлено, что <...> направляла в адрес АО «НЭСК-электросети» заявление (вх. от 05.06.2017 № 254ПП) о восстановлении документов о технологическом присоединении, с учетом письма АО «НЭСК-электросети» от 19.04.2017 № 38.НС-27/4953.

26.06.2017 АО «НЭСК-электросети» письмом №38НС-27/7982 отказало <...> в восстановлении документов о технологическом присоединении, указав, что Заявителю необходимо обратиться непосредственно к председателю СНТ «Изобильное-2» о восстановлении документов на технологическое присоединение.

В рамках дела представлены АРБП, подписанный между СНТ «Изобильное-2» и АО «НЭСК-электросети», а также акт обследования электроустановки от 20.07.2017, подписанный между АО «НЭСК-электросети» и <...>, акт обследования электроустановки от 06.04.2017, подписанный между АО «НЭСК-электросети» и <...>, акт обследования электроустановки от 20.06.2017, подписанный между АО «НЭСК-электросети» и <...>.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, в том числе порядок подачи заявки, заключения договора технологического присоединения, существенные условия договора и т.д. определяются Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (Далее – Правила технологического присоединения № 861).

На основании пункта 3 Правил технологического присоединения № 861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с п. 15 Правил технологического присоединения № 861, в адрес заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемого Правительством Российской Федерации.

Учитывая дату регистрации Заявки <...> (03.07.2017г.), Сетевая организация должна была направить в адрес Заявителя подписанный со своей стороны проект Договора и ТУ 18.07.2017г.

Учитывая дату регистрации Заявки <...> (15.06.2017г.) Сетевая организация должна была направить в адрес Заявителя подписанный со своей стороны проект Договора и ТУ 30.06.2017г.

Учитывая дату регистрации Заявки <...> (05.04.2017г.), Сетевая организация должна была направить в адрес Заявителя подписанный со своей стороны проект Договора и ТУ 20.04.2017г.

В соответствии с п. 57 Правил № 861, восстановление (переоформление) документов о технологическом присоединении осуществляется в случае обращения в сетевую организацию потребителей электрической энергии с заявлением на восстановление (переоформление) документов о технологическом присоединении (далее - заявление о переоформлении документов).

Согласно пп. «а» ст. 59. Правил №861 заявитель в рамках договора (в период его

действия), собственник или иной законный владелец ранее присоединенных энергопринимающих устройств вправе обратиться в сетевую организацию лично или через представителя с заявлением о переоформлении документов в т.ч. в случае восстановления утраченных документов о технологическом присоединении.

АО «НЭСК-электросети» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

Согласно ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Ранее АО «НЭСК-электросети» Управлением было привлечено к административной ответственности по статье 9.21 КоАП РФ.

В связи с чем, в адрес АО «НЭСК-электросети» направлено определение от 25.08.2017 №21202/6 о возбуждении дела об административном правонарушении № 380А/2017 и проведении административного расследования, посредством почтовой связи.

Законному представителю с документом, удостоверяющим личность, либо представителю с надлежаще оформленными полномочиями на участие в административном производстве для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания и получения протокола об административном правонарушении указано явиться 20.09.2017 в 12:30 ч. Определение от 28.09.2017г. о возбуждении дела № 380А/2017 получено АО «НЭСК-электросети» 15.09.2017г., согласно почтовому уведомлению.

20.09.2017г. со стороны <...>., действующего по доверенности в интересах <...> поступило ходатайство (вх. от 20.09.2017г. № 9870) о признании <...> потерпевшим.

20.09.2017г. со стороны <...>., действующего по доверенности в интересах <...> поступило ходатайство (вх. от 20.09.2017г. № 9869) о признании <...> потерпевшим.

20.09.2017г. со стороны <...>., действующего по доверенности в интересах <...> поступило ходатайство (вх. от 20.09.2017г. № 9868) о признании <...> потерпевшим.

20.09.2017г. должностным лицом Краснодарского УФАС России было рассмотрено ходатайство о признании <...>, <...>., <...> потерпевшими и удовлетворено.

В связи с чем, 20.09.2017г. должностным лицом Краснодарского УФАС России по результатам рассмотрения ходатайства Крупенникова Д.С., действующего по доверенности в интересах <...>., <...>., <...> вынесено определение о признании их в качестве потерпевших.

20.09.2017 в связи с необходимостью истребования дополнительных материалов, составление протокола по делу №380А/2017 отложено Определением от 20.09.2017 №24075/6 и назначена дата составления протокола 25.09.2017.

25.09.2017 в связи с отсутствием надлежащего уведомления АО «НЭСК-электросети», составление протокола по делу №380А/2017 отложено Определением от 25.09.2017 №24694/6 и назначена дата составления протокола 24.10.2017.

Определением от 25.09.2017 №24693/6 продлен срок проведения административного расследования до 25.10.2017.

24.10.2017 в связи с необходимостью истребования дополнительных материалов, составление протокола по делу №380А/2017 отложено Определением от 24.10.2017 №28312/6 и назначена дата составления протокола 25.10.2017, указанное Определение получено представителями сторон по делу нарочно, о чем имеется соответствующая отметка.

25.10.2017 составлен протокол по делу №380А/2017.

25.10.2017 вынесено Определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении №380А/2017, назначена дата рассмотрения – 30.10.2017.

30.10.2017 в связи с необходимостью истребования дополнительных документов, рассмотрение дела №380А/2017 отложено на 08.11.2017.

08.11.2017 при изготовлении протокола по делу №380А/2017 об административном правонарушении исходящий №28541/6 от 25.10.2017 была допущена техническая ошибка, а именно: на первой странице данного протокола указан адрес ЭПУ объектов Заявителей СНТ «Изобильное-2», вместо СН «Изобильное», в связи с чем, вынесено Определение об исправлении описки, опечатки или арифметической ошибки от 08.11.2017 №30324/6.

08.11.2017 в связи с необходимостью истребования дополнительных материалов для полного и всестороннего рассмотрения дела №380А/2017, вынесено Определение о привлечении в качестве свидетеля председателя правления СНТ «Изобильное» и председателя правления СНТ «Изобильное-2», данное Определение получено сторонами нарочно. О чем имеется соответствующая отметка.

Определением от 08.11.2017 №30325/6 продлен срок проведения административного расследования до 08.12.2017.

08.11.2017 в связи с необходимостью истребования дополнительных документов, рассмотрение дела №380А/2017 отложено на 01.12.2017, указанное определение получено представителем потерпевших нарочно, о чем имеется отметка в деле, АО «НЭСК-электросети» получено 20.11.2017 согласно почтовому уведомлению.

01.12.2017 в связи с необходимостью истребования дополнительных документов, рассмотрение дела №380А/2017 отложено на 08.12.2017, указанное Определение получено нарочно сторонами по делу, о чем имеется соответствующая запись.

В ходе рассмотрения дела №380А/2017 со стороны АО «НЭСК-электросети» представлена заявка от 09.08.2013 №2865-ТП на технологическое присоединение к электрическим сетям СНТ «Изобильное-2», в целях присоединения ЭПУ, расположенные на земельных участках для садоводства (далее – Заявка).

В состав данной Заявки были приложены сведения в виде таблицы, указывающие, что земельные участки <...> (<...>) и <...> (<...>) вошли в состав данной заявки.

По итогам рассмотрения Заявки от 09.08.2013 №2865-ТП между АО

«НЭСК-электросети» и СНТ «Изобильное-2» составлен Акт разграничения балансовой принадлежности от 23.05.2014 №526 максимальная (разрешенная) мощность 350 кВт.

Со стороны АО «НЭСК-электросети» представлены подлинники указанных документов на обозрение.

В свою очередь, в ходе рассмотрения дела №380А/2017 со стороны представителя председателя правления СНТ «Изобильное» представлена оборотно-сальдовая ведомость СНТ «Изобильное» по счету 76.09 за 23.10.2011-02.12.2017, согласно которой подтверждается оплата <...> за услуги электроснабжения.

06.04.2017г. между <...> представителем <...> и АО «НЭСК-электросети» составлен Акт о том, что объект <...>., расположенный по адресу: <...> технологически присоединен самонесущим изолированным проводом «Торсада» 2х16мм² к воздушной линии - 0,4 кВ, кроме того, у Заявителя имеется счетчик «Меркурий 206» № 09409208.

20.06.2017г. между <...> и АО «НЭСК-электросети» составлен Акт о том, что объект <...>., расположенный по адресу: <...> технологически присоединен самонесущим изолированным проводом «Торсада» 2х16мм² к воздушной линии - 0,4 кВ, кроме того, у Заявителя имеется счетчик «Меркурий 200» № 12546340.

20.07.2017г. между <...> и АО «НЭСК-электросети» составлен Акт о том, что объект <...>., расположенный по адресу: <...> технологически присоединен самонесущим изолированным проводом «Торсада» 2х16мм² к воздушной линии - 0,4 кВ, кроме того, у Заявителя имеется счетчик «Меркурий 206» № 10987891.

Также в ходе рассмотрения дела №380А/2017 представлены договор пользования инфраструктурой СНТ, другим имуществом общего пользования и услуг СНТ «Изобильное» с лицами, не являющимися членами садоводческого некоммерческого товарищества, ведущими садоводство в индивидуальном порядке, заключенный между <...> и СНТ «Изобильное» от 09.06.2017.

Также представлены договоры пользования инфраструктурой СНТ, другим имуществом общего пользования и услуг СНТ «Изобильное-2» с лицами, не являющимися членами садоводческого некоммерческого товарищества, ведущими садоводство в индивидуальном порядке, заключенный между <...> и СНТ «Изобильное-2» от 30.12.2016, и заключенный между <...> и СНТ «Изобильное-2» от 08.06.2017.

Согласно договорам о пользовании объектами инфраструктуры и другим имуществом общего пользования в СНТ «Изобильное-2» с лицами, не являющимися членами СНТ, ведущими садоводство в индивидуальном порядке, СНТ «Изобильное-2» предоставляет потребителям доступ к пользованию в том числе и объектами электроснабжения.

Согласно п. 2 Правил технологического присоединения № 86,1 действие настоящих Правил распространяется на случаи присоединения впервые

вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

Вместе с тем, согласно ч.1 ст.26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам осуществляется в порядке, предусмотренном Правилами № 861 и **НОСЯТ однократный характер.**

При таких обстоятельствах, у АО «НЭСК-электросети» отсутствует обязанность по направлению 2-х экземпляров проекта договора и технических условий по заявкам 03.07.2017г. № 357пп (<...>), 15.06.2017 №287пп (<...>), 05.04.2017 №145пп (<...>) от 05.05.2017 № 198ПП согласно требованиям п.15 Правил №861.

Таким образом, отказ АО «НЭСК-электросети» в выдаче Договора об осуществлении технологического присоединения является обоснованным, в связи с чем, в действиях АО «НЭСК-электросети» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно п.2 ч.1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

В ходе рассмотрения дела №380А/2017 установлено, что Объект <...> подключен к электрическим сетям, <...> обратилась в адрес АО «НЭСК-электросети» с заявкой от 05.06.2017 №254пп, на восстановление документов о технологическом присоединении, АО «НЭСК-электросети» не осуществило действий по выдаче переоформленного акта о технологическом присоединении в срок согласно п. 69 Правил №861, в связи с чем, должностным лицом принято решение о передаче материалов по заявлению <...> для его рассмотрения в порядке ст. 9.21 КоАП РФ.

08.12.2017 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Иващенко И.В. по результатам рассмотрения материалов дела № 380А/2017 в присутствии <...> представителя АО «НЭСК-электросети» по доверенности от <...>, <...>., действующего по доверенности от <...>, <...> представителя потерпевшего <...>., действующего по доверенности от <...>, <...> представителя потерпевшего <...>., действующего по доверенности от <...>, <...> представителя потерпевшего <...>, действующего по доверенности от <...>, вынесено постановление о прекращении производства по делу ввиду отсутствия состава административного правонарушения по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 23.48, ч. 2 ст. 24.5, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 380А/2017 в отношении АО «НЭСК-электросети» прекратить, ввиду **отсутствия состава** административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

И.В. Иващенко