ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Карачаево-Черкесской

Республике

пр. Ленина, 38, г. Черкесск, 369000

тел. (8782) 26-63-56, факс (8782) 26-64-55

e-mail: : to09@fas.gov.ru

_____ № _____

на № _____ от _____

Администрация Дружбинского сельского поселения

369103, КЧР, Прикубанский район,

с. Дружба, ул. 50 лет Октября, 155

ИНН: 0907004617, ОГРН: 1020900693043

e-mail: adm.dr@mail.ru

председатель правления СХА колхоз-племрепродуктор «Кубань» <…>

РЕШЕНИЕ

Оглашено: 03 февраля 2020 г.

Изготовлено в полном объеме: 04 февраля 2020 г. г. Черкесск

Комиссия Карачаево-Черкесского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

- Г. П. Аврахова – Врио руководителя управления;

Члены Комиссии:

- С.М.Кумратов – начальник отдела защиты конкуренции и контроля органов власти;

- Л.М. Татаршаова – специалист-эксперт отдела защиты конкуренции и контроля органов власти;

- М.М. Байрамуков – специалист 1 разряда отдела защиты конкуренции и контроля органов власти.

в присутствии представителя заявителя СХА колхоз-племрепродуктор «Кубань» - <…>; представителя ответчика администрации Дружбинского сельского поселения Прикубанского района-<…>;

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу председателя правления СХА колхоз-племрепродуктор «Кубань» <…> на действия администрации Дружбинского сельского поселения Прикубанского района при проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков,

УСТАНОВИЛА:

14.01.2020 г. в Карачаево-Черкесское УФАС России в порядке статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» поступила жалоба председателя правления СХА колхоз-племрепродуктор «Кубань» <….> на действия администрации Дружбинского сельского поселения Прикубанского района при проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков, выразившиеся в нарушении установленного порядка проведения аукциона, создающее преимущественные условия для других участников аукциона.

Жалоба содержала предусмотренные п. 6 ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» документы и сведения.

Торги в форме открытого аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков.

Обжалуемые действия (бездействия): нарушение установленного порядка проведения аукциона, создающее преимущественные условия для других участников аукциона.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Карачаево-Черкесским УФАС России торги до рассмотрения жалобы по существу приостановлены. Информация о поступлении жалобы размещена на сайте http://kchr.fas.gov.ru.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу:

- заявителю – по электронной почте и почтовым отправлением;

- организатору торгов – по электронной почте, также почтовым отправлением.

Рассмотрение жалобы по существу состоялось 23.01.2020 г. в 10:00.

В жалобе указывается на нарушения, допущенные организатором аукциона при организации и проведении аукциона, а именно:

- извещение о проведении аукциона не опубликовано на соответствующих сайтах;

- согласно размещенному в газете извещению, основанием для проведения данного аукциона явилось распоряжение администрации Дружбинского сельского поселения, а не постановление.

- издав распоряжение о проведении аукциона на земельный участок площадью 37 224 кв.м., администрация Дружбинского сельского поселения нарушила имущественные права СХА колхоз-племрепродуктор «Кубань», так как предмет аукциона, а именно 1,4 Га относится к землям колхоза.

Заявитель считает, что при организации и проведении аукциона организатором грубо нарушено действующее законодательство.

Комиссия Карачаево-Черкесского УФАС России, изучив представленные материалы, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых

является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Статьей 39.1 Земельного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ЗК РФ) установлено, что земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам и юридическим лицам в собственность или в аренду. Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах их компетенции (ст. 39.2 ЗК РФ).

Организация и проведение торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, а также права на заключение договоров аренды таких земельных участков осуществляются в соответствии со ст. 39.11 и 39.12 ЗК РФ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.11 ЗК РФ решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (далее также - аукцион), принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

Извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

Организатор аукциона также обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона (п.20 ст. 39.11 ЗК РФ).

Проведенный УФАС по КЧР анализ размещенной на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов показал, что необходимая информация об аукционе действительно отсутствует. Заказчик торгов своими действиями ограничил круг потенциальных участников аукциона.

В письме администрации № 24 от 20 января 2020г. установлено, что заявки на участие в данном аукционе принимались, в том числе была принята заявка председателя правления СХА колхоз-племрепродуктор «Кубань» <…>. Аукцион по данному земельному участку отменен Постановлением администрации Дружбинского сельского поселения №6 от 16.01.2020 в соответствии с пп. 3,4,5 п.8 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации, также направлено письмо в газету «День Республики» о размещении извещения об отмене аукциона.

Согласно части 6 статьи 43 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" Глава местной администрации в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, издает постановления местной администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также распоряжения местной администрации по вопросам организации работы местной администрации.

В соответствии с ч. 3 статьи 14 Федерального закона N 131-ФЗ владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения также относится к вопросам местного значения. Следовательно, основанием для проведения данного аукциона должно было быть постановление, а не распоряжение.

23.01.2020 года Определением Комиссии УФАС по КЧР рассмотрение дела № 2 было отложено, в связи с необходимостью получения дополнительной информации.

Повторное рассмотрение жалобы по существу состоялось 03.02.2020 г. в 10:00.

На заседании Комиссии представитель заявителя Кулов Хамзет Аюбович утверждал, что выставленный на аукцион спорный участок, принадлежит колхозу-племрепродутор «Кубань»

С учетом доводов, изложенных в жалобе, а также материалов представленных организатором указанного аукциона, установлено следующее.

Согласно выписке из ЕГРН, предоставленного администрацией Дружбинского сельского поселения, правообладателем, выставленного на аукцион земельного участка (*кадастровый номер <...> :02:0030401:332)* является Дружбинское сельское поселение Прикубанского муниципального района КЧР.

Таким образом, Комиссия Карачаево-Черкесского УФАС России установила, что действия (бездействие) администрации Дружбинского сельского поселения Прикубанского района при проведении аукциона по продаже права на заключение договоров аренды земельного участка в части не размещения извещения об аукционе на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона противоречат нормам действующего законодательства, а именно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно, части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни

процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Карачаево-Черкесского УФАС России,

РЕШИЛА

1. Жалобу председателя правления СХА колхоз-племрепродуктор «Кубань» <…> признать обоснованной.

2. Признать в действиях администрации Дружбинского сельского поселения Прикубанского муниципального района (369103, КЧР, Прикубанский район,с. Дружба, ул. 50 лет Октября, 155) нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Предписание администрации Дружбинского сельского поселения не выдавать, т.к. подлежащий отмене аукцион отменен Постановлением администрации Дружбинского сельского поселения №6 от 16.01.2020г.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Карачаево-Черкесского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии Г.П.Аврахова

Члены комиссии С.М.Кумратов

Л.М.Татаршаова

М.М. Байрамуков