

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул. д. 8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

15.01.2014 г.

Дело № 10483/03-2014

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе: <.....> рассмотрев дело № 10483/03-2014, возбужденное по жалобе Негосударственного аккредитованного частного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Современная гуманитарная академия» (далее - НАЧОУ ВПО СГА) на действия единой комиссии (заказчик - Областное государственное казённое учреждение Центр занятости населения города Ульяновска (далее - ОГКУ Центр занятости населения г. Ульяновска), уполномоченный орган - Департамент государственных закупок Министерства экономики и планирования Ульяновской области) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168200002413006414 на оказание образовательных услуг по дополнительному профессиональному образованию безработных граждан по программе «Бухгалтерский учет» с включением учебного модуля «1С: Предприятие 8. Бухгалтерия предприятия» (начальная (максимальная) цена контракта - 277 236,00 руб., дата подведения итогов аукциона - 23.12.2013 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее - Закон о размещении заказов, Закон), в соответствии с частью 1 статьи 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 11725 от 31.12.2013 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба НАЧОУ ВПО СГА на действия единой комиссии при проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составило указание, в том числе, на следующее.

Вторая часть заявки НАЧОУ ВПО СГА на участие в открытом аукционе в электронной форме была признана единой комиссией несоответствующей требованиям аукционной документации по причине отсутствия в заявке

Приложения к основной лицензии на оказание образовательных услуг в г. Ульяновске.

Вместе с тем, по мнению заявителя, заявка НАЧОУ ВПО СГА содержала все необходимые документы согласно требованиям аукционной документации и в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 г. «Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ (далее - Закон об образовании).

Также НАЧОУ ВПО СГА указывает, что в соответствии с Законом об образовании приложение к лицензии с указанием мест осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам не требуется (ч. 4 ст. 91 Закона об образовании).

На заседании Комиссии 14.01.2014 г. представитель заявителя доводы, изложенные в жалобе, поддержала, также добавила, что НАЧОУ ВПО СГА в соответствии с Законом об образовании и применяемыми технологиями реализует образовательную деятельность посредством информационно-телекоммуникационной сети, в которой местом обучения является место расположения образовательной организации, независимо от места нахождения обучаемого. НАЧОУ ВПО СГА создает условия для функционирования электронной информационно-образовательной среды, которая включает в себя электронные информационные ресурсы, электронные образовательные ресурсы, совокупность информационных технологий, телекоммуникационных технологий, соответствующих технологических средств и обеспечивающей освоение обучающимися образовательных программ в полном объеме независимо от их местонахождения.

На заседании Комиссии 14.01.2014 г. представители заказчика и членов единой комиссии с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, представили письменные возражения (вх. № 178/1 от 14.01.2014 г.), содержащие указания, в том числе на следующее.

По мнению представителей заказчика и членов единой комиссии, заявитель жалобы отождествляет понятия «место нахождения» и «место осуществления». Во второй части заявки заявителем не было представлено приложение к лицензии с указанием наименования и места нахождения филиала НАЧОУ ВПО СГА.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 06.12.2013 г. были опубликованы извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме 0168200002413006414 на оказание образовательных услуг по дополнительному профессиональному образованию безработных граждан по программе «Бухгалтерский учет» с включением учебного модуля «1С: Предприятие 8. Бухгалтерия предприятия» (начальная (максимальная) цена контракта – 277 236,00 руб., дата подведения итогов аукциона – 23.12.2013 г.).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 17.12.2013 г. № 0168200002413006414 – 1 по окончании срока подачи заявок было подано и допущено к участию в аукционе 4 (четыре) заявки.

Согласно протоколу проведения аукциона от 20.12.2013 г. № 0168200002413006414 - 2 в аукционе участвовали три участника размещения заказа.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 23.12.2013 г. № 0168200002413006414 -3 заявки двух участников размещения заказа (защищенные

номера 6386153, 6372220) признаны не соответствующими требованиям аукционной документации.

Заявка участника размещения заказа под защищенным номером 6407111 (ЧОУ СПО «Техникум информатики, экономики и управления») признана соответствующей требованиям аукционной документации. Победителем открытого аукциона в электронной форме с предложенной ценой государственного контракта 248 000,00 руб. определено НАЧОУ ВПО СГА.

08.01.2014 г. между ЧОУ СПО «Техникум информатики, экономики и управления» и ОГКУ Центром занятости населения г. Ульяновска был заключен государственный контракт на оказание образовательных услуг по дополнительному профессиональному образованию безработных граждан по программе «Бухгалтерский учет» с включением учебного модуля «1С: Предприятие 8. Бухгалтерия предприятия».

Частью 1 статьи 112 Закона о контрактной системе установлено, что указанный Федеральный закон применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу указанного Федерального закона. К отношениям, возникшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено статьей 112 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, размещение заказов, извещения об осуществлении которых размещены на Официальном сайте либо приглашения принять участие в которых направлены до 1 января 2014 года, осуществляется в соответствии с Законом о размещении заказов, в том числе при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

Рассмотрев имеющиеся материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу НАЧОУ ВПО СГА необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно п. 3 ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе, копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 11 Закона, в случае, если такое требование установлено заказчиком, уполномоченным органом.

Аналогичное требование было установлено в пункте 28 раздела 1 «Информационная карта» аукционной документации с указанием на представление копии действующей лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Согласно ч. 1 ст. 91 Федерального закона от 29.12.2012 г. «Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ (далее – Закон об образовании) образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с

законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

В соответствии с ч. 4 ст. 91 Закона об образовании лицензия на осуществление образовательной деятельности (далее также - лицензия) имеет приложение, являющееся ее неотъемлемой частью. В приложении к лицензии указываются сведения о видах образования, об уровнях образования (для профессионального образования также сведения о профессиях, специальностях, направлениях подготовки и присваиваемой по соответствующим профессиям, специальностям и направлениям подготовки квалификации), о подвидах дополнительного образования, а также адреса мест осуществления образовательной деятельности, за исключением мест осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, основным программам профессионального обучения. По каждому филиалу организации, осуществляющей образовательную деятельность, оформляется отдельное приложение к лицензии с указанием также наименования и места нахождения такого филиала. Форма лицензии, форма приложения к лицензии и технические требования к указанным документам устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Приказом Минобрнауки РФ от 08.12.2011 № 2805 «Об утверждении форм документа, подтверждающего наличие лицензии на осуществление образовательной деятельности, приложения к нему и технических требований к указанным документам», зарегистрированным в Минюсте РФ 02.04.2012 за № 23675 утверждена форма лицензии на осуществление образовательной деятельности и приложения к ней.

В соответствии с установленной формой, в приложении к лицензии указывается, в том числе, место нахождения лицензиата или его филиала.

Также, согласно ч. 4 ст. 91 Закона об образовании, приложение к лицензии является неотъемлемой частью. Кроме того, в форме лицензий имеется указание, что лицензия без приложения является недействительной.

Таким образом, при предоставлении копии лицензии на осуществление образовательной деятельности в соответствии нормами Закона об образовании участник должен также представить приложение к лицензии с указанием наименования и места нахождения филиала, осуществляющего образовательную деятельность.

Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168200002413006414 предметом указанного открытого аукциона в электронной форме является оказание образовательных услуг по дополнительному профессиональному образованию безработных граждан по программе «Бухгалтерский учет» с включением учебного модуля «1С: Предприятие 8. Бухгалтерия предприятия».

Пункт 9 Раздела 1 «Информационная карта аукциона» и Раздел 2 «Техническая часть» аукционной документации заказчиком установлено, что место оказания услуг является г. Ульяновск (Заволжский район).

Часть 1 статьи 41.11 Закона о размещении заказов предусматривает, что аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику

оператором электронной площадки в соответствии с частью 20 статьи 41.10 Закона, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно протоколу № 0168200002413006414 - 3 от 23.12.2013 г. заявка НАЧОУ ВПО СГА (защищенный номер <...>) была признана несоответствующей требованиям аукционной документации, установленным в соответствии со ст. 11 Закона о размещении заказов, а именно, согласно п. 4 ст. 91 Закона о размещении заказов по каждому филиалу организации, осуществляющей образовательную деятельность, оформляется отдельное приложение к лицензии с указанием наименования и места нахождения такого филиала. В заявке отсутствует Приложение к основной лицензии на оказание образовательных услуг в г. Ульяновске.

Учитывая, что согласно требованиям аукционной документации местом оказания услуг является город Ульяновск, а также то, что НАЧОУ ВПО СГА имеет обособленное подразделение, расположенное на территории места оказания услуг (Ульяновский филиал НАЧОУ ВПО СГА), по данному филиалу имеется отдельное приложение к лицензии с указанием наименования и места его нахождения, НАЧОУ ВПО СГА должно было приложить указанные сведения в составе второй части заявки.

Вместе с тем, в ходе документального анализа материалов по делу Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что вторая часть заявки под защищенным номером 6407111 (НАЧОУ ВПО СГА) не содержала приложение к лицензии на осуществление образовательной деятельности с указанием наименования и места нахождения филиала в г. Ульяновске.

Доводы НАЧОУ ВПО СГА об отсутствии необходимости представления приложения к лицензии с указанием места осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам в связи с наличием исключения, указанного в ч. 4 ст. 91 Закона об образовании, не могут быть приняты во внимание Комиссией Ульяновского УФАС России на основании следующего.

Основанием для признания второй части заявки НАЧОУ ВПО СГА несоответствующей требованиям аукционной документации явилось отсутствие в составе заявки приложения к лицензии с указанием наименования и места нахождения филиала НАЧОУ ВПО СГА, а не приложения об адресах мест осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам.

Таким образом, в действиях единой комиссии отсутствует нарушение Закона о размещении заказов, жалоба НАЧОУ ВПО СГА является необоснованной.

Учитывая, что жалоба НАЧОУ ВПО СГА признана необоснованной и в действиях единой комиссии не установлено нарушений Закона о размещении заказов, оператору электронной торговой площадки необходимо прекратить приостановление размещения заказа № 0168200002413006414.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 112 Закона о контрактной системе, частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

РЕШИЛА:

Признать жалобу НАЧОУ ВПО СГА необоснованной.

<....>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.