

РЕШЕНИЕ № 67

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело №3-1/152 по признакам нарушения ОАО «Амурское пароходство», части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю 05 августа 2011 года из Хабаровской транспортной прокуратуры поступили материалы, свидетельствующие о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях ОАО «Амурское пароходство» и ООО «Сириус-Тур» при организации пассажирских перевозок по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск в навигацию 2011 года.

Приказом Хабаровского УФАС России от 03.11.2011 №682 возбуждено дело №3-1/210 по признакам нарушения ОАО «Амурское пароходство», ООО «Сириус-Тур» части 1.2 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела №3-1/210 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией выявлены новые признаки нарушения антимонопольного законодательства: признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в действиях ОАО «Амурское пароходство» при организации международных речных пассажирских перевозок по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск в 2011 году.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 47.1 Закона о защите конкуренции, определением от 15 июня 2012 года о выделении дела в отдельное производство Комиссия по рассмотрению дела №3-1/210 о нарушении антимонопольного законодательства выделила в отдельное производство дело в отношении ОАО «Амурское пароходство», по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Приказом Хабаровского УФАС России от 19.06.2012 №461 возбуждено дело №3-1/152 по признакам нарушения ОАО «Амурское пароходство» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В процессе рассмотрения дела №3-1/152 о нарушении антимонопольного законодательства приняли участие представители ответчика – ОАО «Амурское пароходство» <...>.

ОАО «Амурское пароходство» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определённого товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определённого товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов как занимающее доминирующее положение на рынке услуг по перевозке пассажиров в Хабаровском крае с долей свыше 65 процентов, на рынке услуг по перевозке грузов в Хабаровском крае с долей свыше 65 процентов, на рынке услуг порта с

долей свыше 65 процентов в определённых портах Хабаровского края (г. Николаевск-на-Амуре, с. Богородское, с. Сусанино и др.).

Письмом от 29.06.2012 №19/386юр, ОАО «Амурское пароходство» проинформировало Хабаровское УФАС России об отсутствии доминирующего положения ОАО «Амурское пароходство» на рынке международных речных пассажирских перевозок по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск в связи с участием на данном товарном рынке других перевозчиков (как российских, так и китайских), что привело к снижению до 30% доли ОАО «Амурское пароходство».

Хабаровским УФАС России, в связи с письмом ОАО «Амурское пароходство» от 29.06.2012 №19/386юр, проведён анализ состояния конкуренции на рынке международных речных пассажирских перевозок по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск. Анализ проводился в соответствии с «Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (далее – Порядок проведения анализа), утверждённым Приказом ФАС России от 28.04.2010 №220, «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией», утверждённым приказом ФАС России от 17.01.2007 №5 (далее – Административный регламент №5).

В качестве исходной информации использовались данные Амурского УГМРН Ространснадзора, ОАО «Хабаровскводтранс», ФБУ «Амурводпуть», хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на данном товарном рынке.

Временной интервал исследования рынка международных речных пассажирских перевозок по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск: навигация 2011 года – навигация 2012 года (май – июнь).

В качестве продуктовых границ рынка рассматривается услуга по перевозке пассажиров на внутреннем водном транспорте.

Согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД) данный вид деятельности относится к разделу I «Транспорт и связь», подразделу IA «Транспорт и связь», классу 61 «Деятельность водного транспорта», подклассу 61.2 «Деятельность внутреннего водного транспорта», подгруппы 61.20.1 «Деятельность внутреннего водного пассажирского транспорта».

Данный вид деятельности является невзаимозаменяемым, т.е. не может быть сравним ни с каким другим по его функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам.

Спрос на данную услугу имеет сезонный характер, изменение цен предоставления данного вида услуг существенным образом не сказывается на уровне потребительского спроса.

По информации ФБУ «Амурводпуть», в навигацию 2011 года и в навигацию 2012 года международные перевозки пассажиров речным транспортом на линии Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск осуществлялись судами трёх российских

хозяйствующих субъектов, в том числе ОАО «Амурское пароходство», и судами китайского перевозчика.

Данные об объёме оказанных услуг по перевозке пассажиров речным транспортом по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск показывают, что наибольшее количество пассажиров перевезено судами ОАО «Амурское пароходство» (40,19% в навигацию 2011 года, 35,6% в навигацию 2012 года) и судами Цзямусской судоходной компании (КНР) (52,21% в навигацию 2011 года, 53,65% в навигацию 2012 года).

В соответствии с пунктами 3.8, 3.8.1 Административного регламента №5, Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению дела №3-1/152 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) заслушав доводы ОАО «Амурское пароходство», руководствуясь документами и информацией, полученными в ходе рассмотрения дела №3-1/152, а также, руководствуясь служебным письмом отдела контроля экономической концентрации Хабаровского УФАС России, принимает решение об установлении, в соответствии с частью 3 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующего положения на рынке международных речных пассажирских перевозок по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск ОАО «Амурское пароходство».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Комиссия, рассмотрев материалы дела и заслушав представителей сторон, участвующих в деле, пришла к следующим выводам:

Вопросы плавания судов и обеспечения судоходной обстановки на пограничных участках рек Амур, Уссури, Аргунь, Сунгача регулируются «Соглашением между Союзом Советских Социалистических Республик и Китайской Народной Республикой о порядке плавания по пограничным рекам Амур, Уссури, Аргунь, Сунгача и оз. Ханка и об установлении судоходной обстановки на этих водных путях» (далее – Соглашение о порядке плавания), заключённым 02.01.1951 в г. Харбине (КНР), «Соглашением между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Китайской Народной Республики о режиме торгового судоходства на пограничных и смежных с ними реках и озере» (далее – Соглашение о режиме судоходства), заключённом 21.12.1957 в г. Москве, «Соглашением между Союзом Советских Социалистических Республик и Китайской Народной Республикой о советско-китайской государственной границе на её восточной части» (далее – Соглашение о границе), заключённом 16.05.1991 в г. Москве, «Соглашением между Министерством транспорта Российской Федерации и Министерством коммуникаций Китайской Народной Республики об организации перевозок внешнеторговых грузов российскими и китайскими судами по рекам Амур и Сунгари» (далее – Соглашение об организации перевозок), заключённым 16.01.1992 в г. Пекине (КНР), а также другими документами: соглашения, протоколы, правила и др.

Также, в целях содействия развития туризма между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой 18 декабря 1992 года в г. Пекине (КНР)

заключено «Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о безвизовых групповых туристских поездках» (далее – Соглашение о безвизовых поездках).

Согласно статье 1 Соглашения о безвизовых поездках, туристские группы, сформированные туристскими организациями, назначенными каждой из договаривающихся сторон, могут совершать поездки по территории другой договаривающейся стороны без виз, въезжая и выезжая группами через пограничные пункты пропуска, открытые для международного пассажирского сообщения и через пункты пропуска, согласованные обеими сторонами.

Статьёй 4 Соглашения о режиме судоходства установлено, что во время пребывания судов одной договаривающейся стороны в водах другой договаривающейся стороны должны соблюдаться законы и предписания, действующие в этих водах. На судне в отношении внутреннего распорядка применяются законы и предписания той договаривающейся стороны, флаг которой несёт судно.

В соответствии с пунктом 3 Соглашения об организации перевозок, суда договаривающихся сторон при нахождении в водах и портах другой стороны обязаны соблюдать действующие законы, постановления и правила этой стороны.

Отношения, возникающие между организациями внутреннего водного транспорта Российской Федерации, грузоотправителями, грузополучателями, пассажирами и другими физическими и (или) юридическими лицами при осуществлении судоходства на внутренних водных путях Российской Федерации регулируются Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации (далее – Кодекс водного транспорта).

Как установлено статьёй 3 Кодекса водного транспорта, внутренний водный транспорт Российской Федерации – один из видов транспорта, находящегося в ведении Российской Федерации и представляющего собой производственно-технологический комплекс с входящими в него организациями, осуществляющими судоходство и иную связанную с судоходством деятельность на внутренних водных путях Российской Федерации. Внутренние водные пути Российской Федерации – естественные или искусственно созданные федеральные пути сообщения, обозначенные навигационными знаками или иным способом и используемые в целях судоходства.

Судоходство – деятельность, связанная с использованием на внутренних водных путях судов для перевозок грузов, пассажиров и их багажа, почтовых отправлений, буксировки судов и иных плавучих объектов, проведения поисков, разведки и добычи полезных ископаемых, строительных, путевых, гидротехнических, подводно-технических и других подобных работ, лоцманской и ледокольной проводки, спасательных операций, осуществления мероприятий по охране водных объектов, защите их от загрязнения и засорения, подъема затонувшего имущества, проведения мероприятий по контролю, научных исследований, учебных, спортивных, культурных и иных целей.

Перевозчик – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, взявшие на себя по договору перевозки обязанность доставить груз, пассажира или его багаж из пункта отправления в пункт назначения. Пассажир – лицо, перевозка

которого на судне осуществляется по договору перевозки пассажира.

В соответствии со статьёй 96 Кодекса водного транспорта маршруты перевозок пассажиров в зависимости от условий перевозок, их продолжительности, протяженности маршрутов перевозок пассажиров и качества предоставляемых пассажирам услуг подразделяются на следующие виды:

1. Транспортные – транзитные, местные, пригородные, внутригородские маршруты перевозок пассажиров и переправы.
2. Туристские – маршруты перевозок пассажиров продолжительностью более чем 24 часа.
3. Экскурсионно-прогулочные – маршруты перевозок пассажиров продолжительностью не более чем 24 часа.

В соответствии со статьёй 95 Кодекса водного транспорта порядок осуществления перевозок пассажиров и их багажа регламентируется правилами перевозок пассажиров и их багажа, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области транспорта. Оказание услуг по перевозкам пассажиров и их багажа осуществляется в соответствии с правилами оказания услуг.

Перевозки пассажиров и их багажа могут осуществляться по договору фрахтования судна.

В международном сообщении перевозки пассажиров и их багажа по внутренним водным путям осуществляются в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2003 №72 утверждены «Правила оказания услуг по перевозке пассажиров, багажа, грузов для личных (бытовых) нужд на внутреннем водном транспорте» (далее – Правила оказания услуг), регулирующие отношения между исполнителями услуг и их потребителями в связи с оказанием услуг на внутреннем водном транспорте при перевозке пассажиров и их багажа, а также грузов для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

В соответствии с пунктом 2 Правил оказания услуг, исполнитель – организация независимо от её организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, оказывающие потребителям по возмездному договору услуги, связанные с перевозкой пассажиров, багажа, грузов для личных (бытовых) нужд на внутреннем водном транспорте.

Потребитель – гражданин, имеющий намерение заказать или приобрести либо заказывающий, приобретающий или использующий услуги исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Понятия «пассажир», «перевозчик» применяются в значении, установленном Кодексом водного транспорта.

Пунктом 7 Правил оказания услуг установлено, что сроки перевозки пассажиров и их багажа устанавливаются согласно расписанию движения судов, разрабатываемому перевозчиком.

В соответствии с пунктом 8 Правил оказания услуг, разработка и согласование в установленном порядке расписаний движения судов осуществляется ежегодно для обеспечения безопасности судоходства, качественного обслуживания пассажиров в портах и на стоянках, обеспечения конкуренции и равноправных условий деятельности перевозчиков, осуществляющих перевозку пассажиров.

Расписание движения судов разрабатывается на основе предложений пассажиров, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с учетом условий судоходства и пропуска через шлюзы внутренних водных путей, технической готовности причалов к обслуживанию пассажиров, обеспечения безопасного подхода и стоянки судов у причалов, посадки и высадки пассажиров, экскурсионного обеспечения и взаимодействия с другими видами транспорта.

Организация регулирования движения судов по внутренним водным путям осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области транспорта.

ОАО «Амурское пароходство» осуществляет пассажирские перевозки, в том числе по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск собственными теплоходами: «Полесье-12», «Полесье-18», «Полесье-19», «Полесье-20», «Капитан Яков Лобастов».

Письмом от 01 февраля 2011 года №11-11-03 ОАО «Амурское пароходство» сообщило руководителям туристических компаний информацию о том, что ОАО «Амурское пароходство» проводит рассмотрение заявок на выделение теплохода под перевозку туристов по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск на навигацию 2011 года, с указанием требований, предъявляемым к заявке (коммерческому предложению) и предоставляемым документам. Всего ОАО «Амурское пароходство» выделило для перевозки пассажиров по данному маршруту пять пассажирских теплоходов.

После поступления от туристических компаний коммерческих предложений (заявок) специалисты ОАО «Амурское пароходство», изучив и обобщив указанную в них информацию, сформировали единую таблицу предложенных цен, которую вместе с информацией, характеризующей туристические компании, передали для решения вопроса о предоставлении пассажирских теплоходов руководителю ОАО «Амурское пароходство».

В результате проведенного отбора поступивших от туристических компаний коммерческих предложений (заявок) было принято решение выделить все пять пассажирских теплоходов для перевозки туристов одной туристической компании ООО «Сириус-Тур» как предложившей наиболее выгодные условия (цена, количество теплоходов).

25 марта 2011 года ОАО «Амурское пароходство» заключило с ООО «Сириус-Тур» договор №11-09-06/1050/11 на оказание услуг по перевозке туристов (пассажиров) по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск пятью пассажирскими

теплоходами «Полесье-12», «Полесье-18», «Полесье-19», «Полесье-20», «Капитан Яков Лобастов» (пассажиروместимость 45 мест, грузоподъёмность с багажом общей массой 5625 кг каждый теплоход).

Предметом договора от 25 марта 2011 года №11-09-06/1050/11 заключённого ОАО «Амурское пароходство» с ООО «Сириус-Тур» является оказание услуг по перевозке туристов (пассажиров) по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск пятью пассажирскими теплоходами «Полесье-12», «Полесье-18», «Полесье-19», «Полесье-20», «Капитан Яков Лобастов» (пассажиروместимость 45 мест, грузоподъёмность с багажом общей массой 5625 кг каждый теплоход). В соответствии с условиями вышеуказанного договора ОАО «Амурское пароходство» является «Перевозчиком», а ООО «Сириус-Тур» «Заказчиком» услуги по перевозке туристов (пассажиров). Рейсы осуществляются в период с 01 мая 2011 года по 25 октября 2011 года, ежедневно: утром выход из Хабаровска в Фуюань (КНР) и вечером этого же дня возвращение в Хабаровск, кроме теплохода «Капитан Яков Лобастов»: вечером выход из Хабаровска в Фуюань (КНР) и утром следующего дня возвращение в Хабаровск.

В соответствии с пунктом 3.1 Договора от 25 марта 2011 года №11-09-06/1050/11, размер оплаты за один круговой рейс теплохода по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск составляет 150000,00 (сто пятьдесят тысяч) рублей с учётом НДС (18%).

В свою очередь ООО «Сириус-Тур» заключило договоры оказания услуг с несколькими туристическими компаниями (ООО «Амуртурист», ООО «Компания «Тур-Сервис-Комфорт», ООО «САХЭКСПО», ООО «Компания «Весь мир путешествий», ООО «ТОР», ООО «Дальтранс», ООО «Блу Скай Трэвел», ООО «Туристическая фирма «РОЗинтур», ООО «Вип тур-ДВ», ООО «Туристическая компания «Компас Тур-ДВ», ООО «Парламент», ООО «Туристическая компания «Галиотис Трэвел» и др.) на предоставление за плату теплохода (части вместимости) для перевозки пассажиров (туристов) их грузов и багажа в навигацию 2011 года по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск. Количество мест предоставленных конкретной туристической компании оговаривается в договоре между ООО «Сириус-Тур» и туристической компанией. Размер оплаты за перевозку одного пассажира составил 3683,00 рубля с учётом НДС (18%). С 01 июля 2011 года размер оплаты за перевозку одного пассажира уменьшился на 100,00 рублей и составил 3583,00 рубля с учётом НДС (18%).

Имеющиеся в распоряжении Комиссии документы и информация свидетельствуют, что размер оплаты за один круговой рейс теплохода сформировался в результате мероприятия, проводимого ОАО «Амурское пароходство», в форме рассмотрения заявок туристических компаний, содержащих коммерческое предложение о размере оплаты перевозки пассажиров теплоходом, с целью определения наиболее выгодного для ОАО «Амурское пароходство» предложения по цене услуги перевозки пассажиров и по количеству теплоходов.

Заявки подавались туристическими компаниями в запечатанных конвертах, информация о предложенном размере оплаты за один круговой рейс теплохода по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск не разглашалась и стала известна сотрудникам ОАО «Амурское пароходство», проводившим рассмотрение заявок туристических компаний, в день рассмотрения заявок.

ОАО «Амурское пароходство» выбрало в качестве победителя мероприятия по рассмотрению заявок (коммерческих предложений) ООО «Сириус-Тур» вследствие предложения наиболее высокого размера оплаты за один круговой рейс теплохода по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск, и в связи с предложением ООО «Сириус-Тур» о заключении договора на все пять теплоходов.

Заявки других туристических компаний не содержали предложений, аналогичных предложениям ООО «Сириус-Тур» по цене товара и по количеству теплоходов, то есть были экономически менее привлекательными для ОАО «Амурское пароходство».

Комиссия запросила у ОАО «Амурское пароходство» документы и информацию, связанные с осуществлением международных пассажирских речных перевозок по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск в навигацию 2011 года, а также в навигацию 2010 года и в навигацию 2012 года (в целях всестороннего, полного, объективного рассмотрения ситуации, сложившейся при оказании услуги международных пассажирских речных перевозок по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск), в том числе документы и информацию о плановой и фактической себестоимости, плановой и фактической выручке, планируемом размере прибыли и направлениях расходования этой прибыли, фактической прибыли.

Комиссия рассмотрела предоставленные в Хабаровское УФАС России документы и информацию о деятельности ОАО «Амурское пароходство» на рынке услуг международных речных пассажирских перевозок по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск в 2010 – 2012 гг.

Перевозки пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск в 2010 году.

Таблица 1.

№ п/п		Плановые показатели	Фактические показатели	Отклонение фактических показателей от плановых
1	Доход (выручка) без учёта НДС, тыс. руб.	62250,0	63038,1	+ 788,1
2	Себестоимость, тыс. руб.	29231,0	25780,0	- 3451,0
3	Прибыль, тыс. руб.	36019,0	37258,1	+ 1239,1
4	Рентабельность, %	123,2	144,5	+ 21,3
5	Количество пассажиров, чел.		77384	
6	Себестоимость перевозки 1 пассажира, руб.		333,1	
7	Доход (выручка) от перевозки 1 пассажира, руб.		814,6	

По результатам проведённого ОАО «Амурское пароходство» мероприятия по организации отбора туристических предприятий с целью предоставления (выделения) пассажирских теплоходов на перевозку пассажиров по маршруту

Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск в навигацию 2010 года, размер оплаты за один круговой рейс теплохода по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск в 2010 году составил 87000,00 рублей с учётом НДС.

Как следует из предоставленных документов и информации, ОАО «Амурское пароходство» планировало уровень рентабельности при перевозке пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск в размере 123,2% ($36019,0 / 29231,0 \cdot 100 = 123,2$).

По информации ОАО «Амурское пароходство» расчётную (плановую) прибыль предполагалось направить на покрытие убытков от регулируемых пассажирских перевозок, а также на подготовку пассажирского флота к навигации 2011 года.

Как видно из таблицы 1 в результате уменьшения фактической себестоимости услуги относительно плановой и увеличения фактического дохода относительно планового, фактический размер прибыли превысил плановый на 1239,1 тыс. руб., уровень фактической рентабельности превысил планируемый уровень.

Перевозки пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск в 2011 году.

Таблица 2.

№ п/п		Плановые показатели	Фактические показатели	Отклонение фактических показателей от плановых
1	Доход (выручка) без учёта НДС, тыс. руб.	66190,0	119291,7	+ 53101,7
2	Себестоимость, тыс. руб.	33176,0	34583,0	+ 1407,0
3	Прибыль, тыс. руб.	33014,0	84708,7	+ 51694,7
4	Рентабельность, %	99,5	244,9	+ 145,4
5	Количество пассажиров, чел.		70061	
6	Себестоимость перевозки 1 пассажира, руб.		493,6	
7	Доход (выручка) от перевозки 1 пассажира, руб.		1702,7	

По результатам проведённого ОАО «Амурское пароходство» мероприятия по организации отбора туристических предприятий с целью предоставления (выделения) пассажирских теплоходов на перевозку пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск в навигацию 2011 года, размер оплаты за один круговой рейс теплохода по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск в 2011 году составил 150000,00 рублей с учётом НДС.

Как следует из предоставленных документов и информации, ОАО «Амурское пароходство» планировало уровень рентабельности при перевозке пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск в размере 99,5% ($33014,0 / 33176,0 \cdot 100 = 99,5$).

По информации ОАО «Амурское пароходство» расчётную (плановую) прибыль

предполагалось направить на покрытие убытков от регулируемых пассажирских перевозок, а также на подготовку пассажирского флота к навигации 2012 года.

Как видно из таблицы 2 в результате значительного увеличения фактического дохода на 80,2% относительно планового, несмотря на незначительное увеличение фактической себестоимости услуги на 4,2% относительно плановой, фактический размер прибыли превысил плановый на 51694,7 тыс. руб., уровень фактической рентабельности значительно превысил планируемый уровень и составил 244,9%.

Перевозки пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск в 2012 году.

Таблица 3.

№ п/п		Плановые показатели	Фактические показатели *	Отклонение фактических показателей от плановых
1	Доход (выручка) без учёта НДС, тыс. руб.	54777,0	46088,0	- 8689,0
2	Себестоимость, тыс. руб.	38819,0	23386,0	- 15433,0
3	Прибыль, тыс. руб.	15958,0	22702,0	+ 51694,7
4	Рентабельность, %	41,1	97,1	+ 56,0
5	Количество пассажиров, чел.		23161	
6	Себестоимость перевозки 1 пассажира, руб.		1009,7	
7	Доход (выручка) от перевозки 1 пассажира, руб.		1989,9	

* – по результатам января – сентября 2012 года.

Как следует из предоставленных документов и информации, ОАО «Амурское пароходство» планировало уровень рентабельности при перевозке пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск в размере 41,1% ($15958,0 / 38819,0 \cdot 100 = 41,1$).

По информации ОАО «Амурское пароходство» расчётную (плановую) прибыль предполагалось направить на покрытие убытков от регулируемых пассажирских перевозок, а также на подготовку пассажирского флота к навигации 2013 года.

Как видно из таблицы 3 уровень фактической рентабельности превысил планируемый уровень.

Таблица 4.

№		2010	2011	2012
---	--	------	------	------

п/п		2010 ГОД	2011 ГОД	2012 ГОД
1	Себестоимость перевозки 1 пассажира, руб.	333,1	493,6	1009,7
2	Изменение себестоимости перевозки 1 пассажира относительно предыдущего периода, руб.		+ 160,5	+ 516,1
3	Изменение себестоимости перевозки 1 пассажира относительно предыдущего периода, %		+ 48,2	+ 104,6
4	Доход (выручка) от перевозки 1 пассажира, руб.	814,6	1702,7	1989,9
5	Изменение дохода (выручки) от перевозки 1 пассажира относительно предыдущего периода, руб.		+ 888,1	+ 287,2
6	Изменение дохода (выручки) от перевозки 1 пассажира относительно предыдущего периода, %		+ 109,0	+ 16,9
7	Рентабельность, %	144,5	244,9	97,1

Информация, указанная в таблице 4, свидетельствует о том, что в 2011 году в результате увеличения на 109,0% (относительно 2010 года) размера дохода (выручки) от перевозки 1 пассажира по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск, несмотря на увеличение на 48,2% (относительно 2010 года) себестоимости перевозки 1 пассажира, уровень рентабельности увеличился и составил 244,9%.

Как следует из имеющихся в Хабаровском УФАС России документов и информации о количестве перевезённых в 2010 – 2011 гг. пассажиров, услуга перевозки пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск является востребованной у граждан, пассажирские теплоходы уходили в рейсы полностью загруженными, что свидетельствует о наличии устойчивого спроса на данную услугу.

Комиссия рассмотрела предоставленные ОАО «Амурское пароходство» документы и информацию по формированию себестоимости международных пассажирских речных перевозок по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск в 2010 – 2012 гг.

При формировании себестоимости услуги перевозки пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск ОАО «Амурское пароходство» учитывает расходы на содержание и эксплуатацию теплоходов, участвующих в оказании данной услуги, и общехозяйственные расходы (административно-управленческие расходы): расходы на заработную плату и отчисления от неё, расходы на ремонт судов, материальные расходы, расходы на ГСМ, портовые сборы, амортизация, прочие расходы.

Все расходы, учитываемые при формировании себестоимости услуги перевозки пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск, связаны с оказанием этой услуги. Расходы не связанные с оказанием данной услуги не учитываются при формировании себестоимости услуги перевозки пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск.

Рассмотрев предоставленные ОАО «Амурское пароходство» документы и информацию по оказанию услуги международной речной пассажирской перевозки по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск в навигацию 2010 года и в навигацию 2012 года, Комиссия констатирует, что действия ОАО «Амурское пароходство», связанные с реализацией услуги перевозки пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск в 2010 году и 2012 году схожи с действиями ОАО «Амурское пароходство», связанными с реализацией услуги перевозки пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск в 2011 году.

Цены на услуги международных речных пассажирских перевозок не подлежат государственному регулированию. ОАО «Амурское пароходство» вправе самостоятельно устанавливать цену на данную услугу.

В то же время, ОАО «Амурское пароходство» занимает доминирующее положение на рынке услуг пассажирских речных перевозок, в том числе международных перевозок по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск. Учитывая положения статьи 10 Закона о защите конкуренции, ОАО «Амурское пароходство» при формировании цены на данную услугу, выборе способа реализации услуги перевозки пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск необходимо учитывать ограничения, установленные Законом о защите конкуренции для хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на определённом товарном рынке.

По информации ОАО «Амурское пароходство» цену на услугу международной речной пассажирской перевозки по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск предлагают туристические компании, участвующие в мероприятии по отбору туристических компаний, а ОАО «Амурское пароходство» производит только выбор туристической компании, предложившей наиболее выгодные экономические условия.

Прибыль, полученная ОАО «Амурское пароходство» от международных пассажирских перевозок, направляется на покрытие убытков от регулярных пассажирских перевозок в пределах Российской Федерации, в частности пригородного сообщения в районе г. Хабаровска.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 №239 утверждён «Перечень услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, по которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок» в который включены, в том числе, перевозки пассажиров и багажа речным транспортом в местном сообщении и в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям.

Постановлением Губернатора Хабаровского края от 30.04.2002 №252 «Об упорядочении государственного регулирования цен и тарифов в Хабаровском крае» утверждён «Перечень услуг, тарифы на которые устанавливаются хозяйствующими субъектами (организациями) по согласованию с Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края» в который включены перевозки пассажиров и багажа речным транспортом в местном сообщении.

В соответствии с частью 2 статьи 6 Кодекса водного транспорта провозная плата

(плата за перевозки грузов, пассажиров и их багажа) устанавливается перевозчиками. В случае предоставления органами государственной власти субъекта Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления субсидий в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозкам пассажиров и их багажа по транзитным, пригородным и местным маршрутам перевозок пассажиров размер провозной платы определяется перевозчиками по согласованию с указанными органами.

Постановлением Губернатора Хабаровского края от 23.01.2008 №9 «Об организации транспортного обслуживания населения Хабаровского края железнодорожным, водным, воздушным и автомобильным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения» утверждён «Перечень речных маршрутов, субсидируемых из краевого бюджета».

Постановлением Правительства Хабаровского края от 29.08.2008 №25-пр утверждён «Порядок предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по транспортному обслуживанию населения Хабаровского края в пригородном и межмуниципальном сообщении» (далее – Порядок предоставления субсидий).

В соответствии с пунктом 1.1 Порядка предоставления субсидий, субсидии выделяются предприятиям железнодорожного, воздушного, водного и автомобильного транспорта всех форм собственности (далее – перевозчики) в целях возмещения затрат в связи с осуществлением пассажирских перевозок в пригородном и межмуниципальном сообщении с применением тарифов, утвержденных и (или) согласованных Комитетом по ценам и тарифам Правительства края.

В соответствии с «Порядком организации установления (согласования) или изменения цен, тарифов, надбавок, наценок на продукцию, товары и услуги, осуществляемый органами исполнительной власти Хабаровского края», утверждённым Постановлением Губернатора Хабаровского края от 20.03.2006 №60, Комитет по ценам и тарифам правительства Хабаровского края по результатам рассмотрения расчётных материалов, предоставленных ОАО «Амурское пароходство», проводит экспертизу экономической обоснованности тарифов, готовит экспертное заключение. Затем на экспертном совете рассматривается вопрос об установлении или согласовании тарифов.

По информации Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края 27 апреля 2011 года ОАО «Амурское пароходство» согласованы предельные максимальные тарифы на перевозку пассажиров пригородного сообщения пассажирскими судами ОАО «Амурское пароходство» в г. Хабаровске, в г. Николаевске-на-Амуре, на линии Хабаровск – Победа с начала навигации 2011 года.

Как следует из документов и информации, предоставленных в Хабаровское УФАС России Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края, Министерством промышленности и транспорта Хабаровского края, Министерством финансов Хабаровского края в адрес ОАО «Амурское пароходство» производятся перечисления субсидий на возмещение затрат в связи с осуществлением пассажирских перевозок в пригородном и межмуниципальном сообщении, с применением тарифов, согласованных Комитетом по ценам и

тарифам Правительства Хабаровского края. Перечисления производятся на основании предоставленных отчётов о фактически выполненных объёмах услуг на субсидируемых маршрутах. Кроме того, Министерством социальной защиты населения Хабаровского края компенсируются выпадающие доходы от перевозки льготных категорий граждан. Также предусматриваются субсидии из местных бюджетов г. Хабаровска и г. Николаевска-на-Амуре.

Вышеизложенная информация, по мнению Комиссии, свидетельствует о возмещении расходов ОАО «Амурское пароходство», полученных в связи с перевозкой пассажиров по согласованным тарифам, путём получения денежных средств из бюджетов разных уровней.

ОАО «Амурское пароходство» планируя показатели деятельности по перевозке пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск в навигацию 2010 года установило рентабельность в размере 123,2%, в результате чего размер прибыли, полученной от данной услуги должен был обеспечить возмещение расходов, полученных от оказания услуг по ценам, согласованным Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (пригородные и межмуниципальные речные перевозки).

Фактическая рентабельность услуги перевозки пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск в 2010 году составила 144,5%, что выше планового уровня, размер фактической прибыли превысил планируемый на 1239,1 тыс. руб. (21,3%), фактическая себестоимость снизилась на 3451,0 тыс. руб. (11,8%).

Планируя показатели деятельности по перевозке пассажиров на 2011 год, ОАО «Амурское пароходство», несмотря на снижение в 2010 году фактической себестоимости на 11,8% относительно плановой, увеличило плановую себестоимость 2011 года на 13,5% относительно себестоимости 2010 года, что привело к снижению рентабельности до 99,5%. Несмотря на это, размер прибыли, полученной от данной услуги должен был обеспечить возмещение расходов, полученных от оказания услуг по ценам, согласованным Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (пригородные и межмуниципальные речные перевозки).

Фактическая рентабельность услуги перевозки пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск в 2011 году значительно превысила плановый уровень и составила 244,9%, размер прибыли составил 84708,7 тыс. руб., что в 2,6 раза выше планового размера прибыли. Данная ситуация сложилась в связи с установлением по итогам проведённого ОАО «Амурское пароходство» мероприятия по организации отбора туристических предприятий с целью предоставления (выделения) пассажирских теплоходов на перевозку пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск в навигацию 2011 года цены за один круговой рейс в размере 150000,00 рублей с учётом НДС, что в 1,7 раза выше цены 2010 года.

Таким образом, ОАО «Амурское пароходство», планируя цену на услугу перевозки пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск, планирует размер прибыли, превышающий размер, необходимый для производства и реализации услуги перевозки пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск, то есть, приобретая услугу перевозки пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск, покупатель обеспечивает возмещение

расходов ОАО «Амурское пароходство» на перевозку пассажиров по пригородным и межмуниципальным маршрутам по ценам, согласованным Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края, которые не являются необходимыми для производства и реализации услуги перевозки пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск. Более того, расходы ОАО «Амурское пароходство» в связи с перевозкой пассажиров по пригородным и межмуниципальным маршрутам по ценам, согласованным Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края, возмещаются путём получения субсидий из бюджетов разных уровней.

Таким образом, приобретая услугу перевозки пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск, фактически лица, помимо компенсации расходов, необходимых для производства и реализации данной услуги, компенсируют расходы не связанные с производством и реализацией данной услуги, в том числе расходы, компенсируемые путём получения субсидий из бюджетов, а также дополнительную прибыль ОАО «Амурское пароходство», полученную, от реализации услуги перевозки пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) - Хабаровск.

Комиссия констатирует, что в результате действий ОАО «Амурское пароходство» по организации отбора туристических предприятий с целью предоставления (выделения) пассажирских теплоходов, осуществляющих перевозки пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск в навигацию 2011 года, произошло увеличение стоимости услуги перевозки, что могло привести к ущемлению интересов неопределённого круга лиц, в том числе граждан, получающих услугу пассажирской перевозки по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск.

Письмами от 26.07.2012 №19/442.1юр и от 31.10.2012 №19/720юр ОАО «Амурское пароходство» сообщило, что не выполняет регулярные пассажирские перевозки по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск с прямой продажей билетов неопределённому кругу лиц.

ОАО «Амурское пароходство» не рассматривало возможность открытия регулярного пассажирского сообщения по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск в связи с отсутствием, по мнению ОАО «Амурское пароходство», потребности населения в осуществлении таких перевозок и в связи с отсутствием соглашения (договора) между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой об открытии регулярного пассажирского сообщения по данному маршруту. Воспользоваться услугой пассажирской перевозки по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск могут только те граждане, которые приобрели туристический продукт в туристических предприятиях, имеющих договор на перевозку пассажиров с ОАО «Амурское пароходство», либо договор с туристическим предприятием, заключившим договор с ОАО «Амурское пароходство».

Комиссией установлено, что предметом договора от 25 марта 2011 года №11-09-06/1050/11 заключённого ОАО «Амурское пароходство» с ООО «Сириус-Тур» является оказание услуг по перевозке туристов (пассажиров) по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск пятью пассажирскими теплоходами «Полесье-12», «Полесье-18», «Полесье-19», «Полесье-20», «Капитан Яков Лобастов» (пассажировместимость 45 мест, грузоподъёмность с багажом общей массой

5625 кг каждый теплоход). В соответствии с условиями вышеуказанного договора ОАО «Амурское пароходство» является «Перевозчиком», а ООО «Сириус-Тур» «Заказчиком» услуги по перевозке туристов (пассажиров). Рейсы осуществляются в период с 01 мая 2011 года по 25 октября 2011 года, ежедневно: утром выход из Хабаровска в Фуюань (КНР) и вечером этого же дня возвращение в Хабаровск, кроме теплохода «Капитан Яков Лобастов»: вечером выход из Хабаровска в Фуюань (КНР) и утром следующего дня возвращение в Хабаровск.

Размер оплаты за один круговой рейс теплохода по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск установлен в соответствии с предложением ООО «Сириус-Тур», содержащимся в заявке, направленной для участия в отборе туристических предприятий, и составляет 150000,00 рублей с учётом НДС.

В соответствии со статьёй 13 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) хозяйствующих субъектов, предусмотренные частью 1 статьи 10 настоящего Федерального закона (за исключением действий (бездействия), указанных в пунктах 1 (за исключением случаев установления или поддержания цены товара, являющегося результатом инновационной деятельности), 2, 3, 5, 6, 7 и 10 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона), соглашения и согласованные действия, предусмотренные частями 2 – 4 статьи 11, статьёй 11.1 настоящего Федерального закона, сделки, иные действия, предусмотренные статьями 27 – 30 настоящего Федерального закона, могут быть признаны допустимыми, если такими действиями (бездействием), соглашениями и согласованными действиями, сделками, иными действиями не создается возможность для отдельных лиц устранить конкуренцию на соответствующем товарном рынке, не налагаются на их участников или третьих лиц ограничения, не соответствующие достижению целей таких действий (бездействия), соглашений и согласованных действий, сделок, иных действий, а также если их результатом является или может являться совершенствование производства, реализации товаров или стимулирование технического, экономического прогресса либо повышение конкурентоспособности товаров российского производства на мировом товарном рынке, получение покупателями преимуществ (выгод), соразмерных преимуществам (выгодам), полученным хозяйствующими субъектами в результате действий (бездействия), соглашений и согласованных действий, сделок.

В ходе рассмотрения дела №3-1/152 о нарушении антимонопольного законодательства ОАО «Амурское пароходство» не были представлены доказательства того, что его действия могут быть признаны допустимыми в соответствии с требованиями части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции, Комиссией обстоятельств, свидетельствующих о допустимости вышеуказанных действий ОАО «Амурское пароходство», также не установлено.

Действия ОАО «Амурское пароходство» по организации отбора туристических предприятий с целью предоставления (выделения) пассажирских теплоходов, осуществляющих перевозки пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск в навигацию 2011 года, путём рассмотрения коммерческих предложений на выделение теплоходов и заключения договора на перевозку пассажиров (туристов) с одной туристической компанией могли привести к ограничению конкуренции, созданию возможности для отдельных лиц устранить конкуренцию на соответствующем товарном рынке и налагают на третьих лиц

неразумные ограничения.

Следствием вышеуказанных действий ОАО «Амурское пароходство» стало увеличение стоимости перевозки пассажиров (туристов), что могло привести к увеличению цены туристического продукта, который приобретается третьими лицами у туристических предприятий, а также предоставление одному туристическому предприятию, являющемуся участником рынка туристических услуг, более благоприятных условий, что ведёт к ограничению конкуренции.

В соответствии с пунктом 4 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 №30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», исходя из системного толкования положений статьи 10 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) и статей 3 и 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц. Также антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 ГК РФ, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

Таким образом, в случае реализации ОАО «Амурское пароходство» в 2011 году услуги перевозки пассажиров по цене, рассчитанной исходя из суммы необходимых для производства и реализации данного товара расходов и прибыли, все туристические предприятия имели бы равные возможности приобретения услуги перевозки пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск по более низкой цене, не имели бы ограничений в реализации своих прав на покупку данного товара, связанных с участием в процессе реализации в качестве продавца услуги перевозки туристического предприятия, поставленного, в связи с этим, в более выгодные условия относительно других туристических предприятий.

ОАО «Амурское пароходство», избрав подобный способ реализации своего права, превысило пределы осуществления гражданских прав, поскольку подобный способ реализации прав привёл к существенному увеличению стоимости услуги перевозки пассажиров не связанному с соответствующим увеличением расходов и прибыли, необходимых для оказания услуги перевозки пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск, что привело к необходимости туристическим предприятиям и гражданам дополнительной оплаты денежных средств ОАО «Амурское пароходство».

Подобная ситуация была бы исключена, если бы ОАО «Амурское пароходство» установило цену услуги перевозки пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань

(КНР) – Хабаровск на уровне, компенсирующем сумму необходимых для производства и реализации этой услуги расходов и прибыли. ОАО «Амурское пароходство» в силу своего положения, являясь хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рассматриваемом рынке услуг пассажирских перевозок, не могло не осознавать, учитывая ежегодное планирование экономической деятельности, в том числе деятельности по перевозке пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск, что подобные действия приведут к вышеуказанным негативным последствиям и должно было, в целях соблюдения антимонопольного законодательства, с должной степенью заботливости и осмотрительности реализовывать свои права.

Установленные в настоящем решении обстоятельства, свидетельствуют о том, что действия ОАО «Амурское пароходство» по организации отбора туристических предприятий с целью предоставления (выделения) пассажирских теплоходов, осуществляющих перевозки пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск в навигацию 2011 года, путём рассмотрения коммерческих предложений, результатом которых стало заключение договора с туристической компанией на перевозку туристов (пассажиров) по цене, значительно превышающей себестоимость перевозки, налагают на лиц, пользующихся услугами пассажирских перевозок по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск неразумные ограничения и ставят необоснованные условия реализации ими своих прав, что свидетельствует о злоупотреблении ОАО «Амурское пароходство» правом, в том числе злоупотреблении доминирующим положением, и является недопустимым в соответствии со статьёй 10 Гражданского кодекса Российской Федерации и с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Исходя из изложенного, Комиссия считает, что ОАО «Амурское пароходство», руководствуясь положениями действующего законодательства Российской Федерации, имело возможность оказывать услуги перевозок пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск в навигацию 2011 года, установив стоимость услуги, рассчитанную исходя из суммы необходимых для производства и реализации данной услуги расходов и прибыли.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Комиссия считает, что вина ОАО «Амурское пароходство» выражается в том, что ОАО «Амурское пароходство» имело возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых действующим законодательством предусмотрена ответственность, однако не принимало все зависящие от него меры по их соблюдению.

По вышеизложенным обстоятельствам Комиссия, всесторонне и полностью исследовав и оценив доказательства и доводы, представленные в ходе рассмотрения дела, с учётом всех обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения дела, считает, что действия ОАО «Амурское пароходство» по организации отбора туристических предприятий с целью предоставления (выделения) пассажирских теплоходов, осуществляющих перевозки пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск в навигацию 2011 года, путём рассмотрения коммерческих предложений, результатом которых стало заключение договора с туристической компанией на перевозку туристов (пассажиров) по цене, значительно превышающей себестоимость перевозки нарушают часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, что могло привести к

ограничению, устранению конкуренции и ущемлению интересов неопределённого круга лиц, в том числе туристических компаний и граждан.

Руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 1, статьёй 23 Закона о защите конкуренции, в целях предупреждения и пресечения монополистической деятельности, Комиссия считает необходимым выдать ОАО «Амурское пароходство» предписание о недопущении действий, которые могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, статьёй 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА

1. Признать ОАО «Амурское пароходство» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в совершении действий по организации отбора туристических предприятий с целью предоставления (выделения) пассажирских теплоходов, осуществляющих перевозки пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск в навигацию 2011 года, путём рассмотрения коммерческих предложений на выделение теплоходов и заключения договоров с туристическими компаниями на перевозку туристов, что могло привести к ограничению, устранению конкуренции и ущемлению интересов неопределённого круга лиц, в том числе туристических компаний и граждан.

2. Выдать ОАО «Амурское пароходство» предписание о недопущении действий, которые могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

ПРЕДПИСАНИЕ № 31

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 26 декабря 2012 года №67 по делу №3-1/152 о нарушении ОАО «Амурское пароходство» части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. ОАО «Амурское пароходство» с момента получения настоящего предписания не

допускать действия, которые могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, подобных действиям, признанных решением Хабаровского УФАС России от 26.12.2012 №67 нарушением антимонопольного законодательства.

2. С целью исполнения пункта 1 настоящего предписания ОАО «Амурское пароходство»:

2.1. При выборе способа реализации услуги перевозки пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск (установление единой цены услуги, отбор предложений и пр.), дальнейших действиях по реализации данной услуги не допускать возмещения приобретателями услуги перевозки пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск расходов и прибыли, не связанных с реализацией этой услуги.

2.2. При выборе способа реализации услуги перевозки пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск (установление единой цены услуги, отбор предложений и пр.), дальнейших действиях по реализации данной услуги обеспечить в течение всей навигации равный доступ к услуге всех лиц, приобретающих услугу перевозки пассажиров по маршруту Хабаровск – Фуюань (КНР) – Хабаровск.

3. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Хабаровское УФАС России в срок до 11 марта 2013 года, с приложением подтверждающих документов.