

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-65

08.07.2020

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления –
начальника отдела С<...>

членов Комиссии: - ведущего специалиста-эксперта Г<...>
- ведущего специалиста-эксперта Т<...>

в отсутствие сторон,

на основании обращения Государственного учреждения здравоохранения «Ульяновская областная детская клиническая больница имени политического и общественного деятеля Ю.Ф. Горячева» (далее – ГУЗ «УОДКБ им. Ю.Ф. Горячева», заказчик) о включении сведений об участнике закупке Обществе с ограниченной ответственностью «Олимп» (далее – ООО «Олимп») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке государственного контракта № 0168200002420000174 от 18.03.2020 г. на поставку бумаги офисной и писчей (извещение № 0168200002420000174),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 4512 от 30.06.2020 г. в Ульяновское УФАС России поступило обращение ГУЗ «УОДКБ им. Ю.Ф. Горячева» о включении сведений в отношении ООО «Олимп» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением контракта в одностороннем порядке.

На заседании Комиссии 07.07.2020 г. в рамках дистанционного рассмотрения представитель ООО «Олимп» пояснил следующее.

В целях исполнения обязательств по заключенному контракту ООО «Олимп» произвело оплату товара контрагенту и планировало поставку товара заказчику.

Вместе с тем, в связи с ухудшением погодных условий 23.03.2020 г., 24.03.2020 г., а также дальнейшим введенным в стране режимом самоизоляции, поставка товара контрагентом была отменена, что также не позволило ООО «Олимп» осуществить поставку товара собственными силами.

Представитель ООО «Олимп» указал, что общество не имело намерения уклоняться от исполнения контракта, не исполнение обязательств по контракту было вызвано независящим от общества причинами.

На основании изложенного, ООО «Олимп» просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15:45 08.07.2020 г. для анализа материалов по делу.

На заседание Комиссии 08.07.2020 г. в рамках дистанционного рассмотрения обращения представитель ООО «Олимп» поддержал представленные пояснения.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 16:45 08.07.2020 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Олимп» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

18.03.2020 г. между ГУЗ «УОДКБ им. Ю.Ф. Горячева» и ООО «Олимп» был заключен государственный контракт № 0168200002420000174 на поставку бумаги офисной и писчей (извещение № 0168200002420000174).

В соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 «Задание на проектирование. Срок выполнения проектной документации, график исполнения контракта» муниципального контракта срок выполнения работ по контракту: 165 рабочих дней с момента заключения контракта.

Согласно сведениям, представленным сторонами, исх. № 58/2020 от 18.03.2020 г. ООО «Олимп» в целях исполнения контракта направило в адрес заказчика письмо

о готовности осуществить поставку товара 24.03.2020 г.

Вместе с тем, в письме от 23.03.2020 г. ООО «Олимп» сообщило о переносе сроков поставки товара в связи с ухудшением погодных условий.

В письме от 26.03.2020 г. ООО «Олимп» указало на невозможность исполнения контракта в связи со сложившейся ситуацией в стране, связанной с распространением новой коронавирусной инфекцией, в связи с чем, общество просит расторгнуть контракт по соглашению сторон.

В претензиях от 27.03.2020 г. (исх. № 1090), от 03.04.2020 г. (исх. № 1161) ГУЗ «УОДКБ им. Ю.Ф. Горячева» указало об обязанности ООО «Олимп» исполнения принятых на себя обязательств.

Вместе с тем, ООО «Олимп» не была осуществлена поставка требуемого заказчику товара и в письме от 06.04.2020 г. повторно указало на невозможность исполнения обязательств в связи со вспышкой новой коронавирусной инфекции.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Раздел 9 «Порядок изменения и расторжения контракта» государственный контракт № 0168200002420000174 от 18.03.2020 г., заключенного между ГУЗ «УОДКБ им. Ю.Ф. Горячева» и ООО «Олимп», предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

02.06.2020 г. ГУЗ «УОДКБ им. Ю.Ф. Горячева» было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе *решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).* Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения

контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика, принятое 02.06.2020 г., было направлено в адрес ООО «Олимп» заказным письмом с уведомлением **04.06.2020 г.**, на адрес электронной почты **04.06.2020 г.**, а также размещено в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) **04.06.2020 г.**

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Учитывая, что в соответствии со сведениями, представленными заказчиком, согласно сведениям, размещённым на официальном сайте «Почта России», заказное письмо с уведомлением было вручено ООО «Олимп» 16.06.2020 г., датой вступления указанного решения в силу является, дата по истечении десяти дней - **29.06.2020 г.**

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе *в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.*

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном нарушении условий государственного контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от исполнения контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на неисполнение либо уклонение от исполнения контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе.

Из анализа представленных материалов было установлено, что ООО «Олимп» в целях исполнения контракта на основании платежных поручений № 19,36 от 12.03.2020 г. произвело перечисление денежных средств АО «ФАРМ» за поставку бумаги на общую сумму 568 875, 00 руб.

Таким образом, учитывая изложенное, Комиссия Ульяновского УФАС России пришла к выводу, что включение сведений об ООО «Олимп» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Соответственно, Комиссия Ульяновского УФАС России решила сведения в отношении ООО «Олимп» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссии

РЕШИЛА:

Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Олимп» (адрес: 432047, г. Ульяновск, п. Пригородный, ул. Фасадная, д. 32; ИНН 7326045070) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>
Члены Комиссии <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.