

Решение
по делу №06/540-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

22.03.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Симферопольская клиническая больница» (далее – Заказчик) В. О. Цыганкова (по доверенности), Е. В. Шинкаревской (по доверенности),

представители Сторожик Вилена Евгеньевич (далее — Заказчик) на заседание Комиссии не явились, -

рассмотрев жалобу Заявителя от 15.03.2017 № 6 (вх. №249/10 от 16.03.2017) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Закупка инструментов и приспособлений, применяемых в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки (системы)» (извещение №0375200052717000040) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика:

1. Заказчиком в документации об Аукционе не установлено ограничение в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 №102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов

медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Заказчиком в документации об Аукционе и проекте контракта установлены противоречивые сведения об источнике финансирования.

3. Заказчиком установлены сведения в части обеспечения исполнения контракта в случае применения антидемпинговых мер с нарушением положений Закона о контрактной системе.

4. Заказчиком установлены противоречивые сведения в проекте контракта и в извещении о проведении Аукционе в отношении предмета закупки.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 17.03.2017 №06/1989, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 07.03.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 1 334 711,00 рублей;

- дата окончания подачи заявок: 16.03.2017 12:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 17.03.2017, дата проведения Аукциона: 20.03.2017;

- на участие в аукционе подано 4 заявки, все заявки допущены к участию в Аукционе;

- предложения о цене контракта подавали 2 участника, снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 0,50%;

- победителем Аукциона признан участник с предложенной ценой контракта 1 328 037,44 рублей.

1. В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Заказчиком в документации об Аукционе не установлено ограничение в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 №102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В силу части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об

электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В соответствии с пунктом 7 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Закона о контрактной системе, указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В силу части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей Правительством Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании данной нормы Закона о контрактной системе приняты Постановление Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 №102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которое содержит перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2014 №155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», определяющий условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств.

Согласно извещения о проведении Аукциона, объектом закупки является поставка расходных материалов для лаборатории, в частности: «...

| Наименование товара, работ, услуг | Код по ОКПД2 | Единица измерения | Количество | Цена за ед.изм. | Стоимость |
|--|--------------|-------------------|------------|-----------------|------------|
| Система инфузионная для переливания крови | 32.50.13.190 | ШТ | 1.00 | 1203950.00 | 1203950.00 |
| Система для переливания крови | 32.50.13.190 | ШТ | 1.00 | 19122.00 | 19122.00 |
| Система инфузионная для переливания растворов двухходовая | 32.50.13.190 | ШТ | 1.00 | 28920.00 | 28920.00 |
| Система инфузионная для переливания растворов с двумя иглами | 32.50.13.190 | ШТ | 1.00 | 58440.00 | 58440.00 |
| Набор для инфузионной | 32.50.13.190 | ШТ | 1.00 | 12440.00 | 12440.00 |

| | | | | |
|--|----------------|------|----------|----------|
| ...» (цитата), терапии | 32.50.13.190ШТ | 1.00 | 12009.00 | 12009.00 |
| Система инфузионная светозащитная с двумя иглами | 32.50.13.190ШТ | 1.00 | 11610.00 | 11610.00 |

...» (цитата).

Таким образом, в отношении объекта Аукциона Заказчик должен установить ограничения (запреты) в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 №102, а также условия допуска — приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 №155.

Вместе с тем, Заказчик в извещении о проведении закупки установил: «...

| | |
|---|--|
| Объект закупки | |
| Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами | Информация отсутствует |
| ... | |
| Преимущества и требования к участникам | |
| Преимущества | Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минэкономразвития России № 155 от 25.03.2014 - 15.0% |
| Требования к участникам | 1 Участники закупки могут быть только субъектами малого предпринимательства или социально ориентированными некоммерческими организациями (в соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ) Дополнительная информация к требованию отсутствует |
| Ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ (согласно пункту 4 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ) | не установлено |

...» (цитата).

При этом в документации об Аукционе Заказчиком установлено: «...

Установлено:

- | | |
|--|---|
| 3. Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами | 1. <i>Условия и перечень товаров утвержден Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2014 №155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».</i> |
| | 2. <i>В соответствии в Постановлением Правительства РФ от 05.02. 2015г №102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий , происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».</i> |

...» (цитата).

Учитывая изложенное, Заказчиком в документации об Аукционе надлежащим образом указана информация в отношении условий, запретов и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 №102, а также условия допуска — приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 №155.

Таким образом, данный довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Вместе с тем, Заказчиком в извещении о проведении Аукциона и документации об Аукционе указана противоречивая информация в отношении условий, запретов и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства, т.к. в извещении отсутствуют сведения об условиях, запрета и ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранных государств (постановление Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 №102).

Бездействие Заказчика, не установившего в извещении о проведении Аукциона ограничения допуска в отношении медицинских изделий, являющихся объектом закупки Аукциона, нарушают требования части 3 статьи 14, пункта 7 части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. По мнению Заявителя, Заказчиком в документации об Аукционе и проекте контракта установлены противоречивые сведения об источнике финансирования.

Частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе предусмотрено, что к

документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с требованиями частей 1, 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам проведения аукциона заказчик заключает контракт с победителем аукциона путем внесения в проект контракта цены, предложенной победителем, и информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке участника-победителя, т. е. на стадии заключения контракта не предусмотрена возможность изменения заказчиком других положений проекта контракта, кроме указанных, по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе.

Частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В силу части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться информация, указанная в статье 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержать краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона о контрактной системе, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Согласно извещения о проведении Аукциона Заказчиком определен источник финансирования: «...

| | |
|-------------------------|-----------------------|
| Источник финансирования | Внебюджетные средства |
|-------------------------|-----------------------|

...» (цитата извещения о проведении Аукциона).

В документации об Аукционе установлено: «...

1. Источник финансирования средства внебюджетного фонда ОМС, платные

услуги

...» (цитата документации об Аукционе).

При этом в проекте контракта Заказчиком определено: «...

1.2. Заказчик обязуется оплатить поставленный Поставщиком товар в порядке и размере, установленном настоящим контрактом, за счет средств внебюджетного фонда ОМС. Платные услуги ...» (цитата проекта контракта).

Учитывая приведенное, действия Заказчика, установившего в извещении о проведении Аукциона, документации об Аукционе, проекте контракта, противоречивые сведения в отношении сведения об источнике финансирования нарушают требования пункта 2 статьи 42, части 1 статьи 34, части 5 статьи 63, части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, данный довод Заявителя нашел свое подтверждение.

3. В жалобе Заявитель указывает: «...Из анализа аукционной документации и Проекта контракта следует, что Заказчиком установлены разные показатели обеспечения контракта, обеспечение контракта в случае применения антидемпинговых мер установлено тоже с нарушением Закона о контрактной системе...» (цитата жалобы).

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации. При этом согласно требованиям части 6 статьи 65, части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе не предусмотрена возможность изменения заказчиком положений проекта контракта, за исключением необходимости включения в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе, цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника.

Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе определено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 96 Закона о контрактной системе размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае, если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. В случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона.

Требования к обеспечению исполнения контракта Заказчик в проекте контракта изложил следующим образом:

«...»

7. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

7.1. Заказчиком предусмотрено обязательное условие обеспечения исполнения контракта.

Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) Федерального закона № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется Поставщиком самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

7.2. Размер обеспечения исполнения контракта составляет **13 347,11 руб. (Тринадцать тысяч триста сорок семь рублей 11 копеек)**.

7.2.1. В случае если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений [статьи 37](#) Федерального закона № 44-ФЗ. В таком случае обеспечение исполнение контракта предоставляется в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, а именно **66 735,55 руб. (Шестьдесят шесть тысяч семьсот тридцать пять рублей 55 копеек)** или в виде информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ.

7.2.2. В случае если участником закупки, с которым заключается контракт, является государственное или муниципальное казенное учреждение, положения об обеспечении исполнения контракта к такому участнику не применяются.

7.3. В ходе исполнения контракта Поставщик вправе предоставить Заказчику обеспечение исполнения контракта, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных контрактом, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта. При этом может быть изменен способ обеспечения исполнения контракта.

7.4. В случае если участником закупки в обеспечение исполнения контракта перечислены денежные средства, то по окончании срока действия настоящего контракта и при отсутствии претензий к поставщику (подрядчику, исполнителю) со стороны Заказчика, в течение десяти дней с момента поступления письменного заявления поставщика (подрядчика, исполнителя), Заказчик обязан вернуть перечисленную сумму обеспечения исполнения контракта. Денежные средства возвращаются по реквизитам, указанным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в письменном требовании, направленном Заказчику.

7.5. В случае внесения обеспечения исполнения контракта в виде денежных средств, Поставщик перечисляет средства по следующим реквизитам:

Наименование получателя: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Симферопольский клиническая больница»

ОГРН 1159102048973

ИНН 9102167397

КПП 910201001

ОКПО 00853257

Наименование банка: УФК по Республике Крым ГБУЗ РК «Симферопольский клиническая больница», Отделение Республики Крым

л/с !!!!! или р/с !!!!!

БИК 04351001

КБК 00000000000000000510 (17 нулей)

Назначение платежа: Средства для обеспечения исполнения контракта в соответствии с Протоколом проведения итогов электронного аукциона № _____ от «__» _____ 2017 года. НДС не облагается.

КБК: 00000000000000000510

...» (цитата из проекта контракта).

Вместе с тем, в извещении о проведении Аукциона № 0375200052717000040, размещенном на официальном сайте, Заказчик указал:

«...»

| | |
|--|----------|
| Обеспечение исполнения контракта | |
| Требуется обеспечение исполнения контракта | |
| Размер обеспечения исполнения контракта | 66735.55 |

| | |
|---|--|
| Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению, информация о банковском сопровождении контракта | Обеспечение контракта |
| Платежные реквизиты для обеспечения исполнения контракта | "Номер расчетного счёта" 40601810035101000001 "Номер лицевого счёта" 20756Э10100 "БИК" 043510001 |
| Дополнительная информация | Информация отсутствует |
| В соответствии с частью 2 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» если участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ,» или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ. | |

...» (цитата извещения о проведении Аукциона).

При этом в документации об Аукционе Заказчик определил:

«...»

66 735,55 руб.

- 3** Размер обеспечения исполнения контракта *(от 5% до 30% НМЦК, от 10% до 30% если НМЦК > 50 млн.руб., но не менее размера аванса (если предусмотрено), если аванс превышает 30% НМЦК, то обеспечение исполнения контракта устанавливается в размере аванса)*

4.1. Контракт заключается только после предоставления участником аукциона, с которым заключается контракт обеспечения исполнения контракта.

4.2. Обеспечение исполнения контракта должно быть предоставлено одновременно с подписанным участником экземпляром контракта.

4.3. Исполнение контракта может обеспечиваться банковской гарантией, выданной банком, соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона,

с учетом требований установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 №1005 (с учетом изменений и дополнений) или денежными средствами. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

4.4. Требования к обеспечению исполнения контракта, предоставляемому в виде банковской гарантии, установлены в статье 45 Федерального закона, а именно:

- 1) Банковская гарантия должна быть безотзывной;
- 2) Банковская гарантия должна содержать:
 - а) сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со [статьей 96](#) настоящего Федерального закона;
 - б) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;
 - в) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;
 - г) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;
 - д) условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии
 - е) срок действия банковской гарантии;
 - ё) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления банковской гарантии по обязательствам принципала, возникшим из

Срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта

контракта при его заключении, в случае предоставления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;

ж) установленный Правительством Российской Федерации [перечень](#) документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии;

з) дополнительные требования к банковской гарантии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013. №1005 (с учетом изменений и дополнений).

3) Банковская гарантия должна быть включена в реестр банковских гарантий, в соответствии со статьей 45 Федерального закона.

4.4.1. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц

4.4.2. В случае возникновения обстоятельств, препятствующих заключению контракта в установленные Федеральным законом сроки, срок действия банковской гарантии продлевается на срок наличия таких обстоятельств.

4.5. Требования к обеспечению исполнения контракта, предоставляемому в виде денежных средств:

1) Денежные средства, вносимые в обеспечение исполнения контракта, должны быть перечислены в размере и по реквизитам, установленном в разделе II.VI настоящей документацией об аукционе;

2) По окончании срока действия контракта и при отсутствии претензий к поставщику (подрядчику, исполнителю) со стороны Заказчика, в течение десяти дней с момента поступления письменного заявления поставщика (подрядчика, исполнителя), Заказчик обязан вернуть перечисленную сумму обеспечения исполнения контракта.

Денежные средства возвращаются по реквизитам, указанным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в письменном требовании, направленном на имя Заказчика.

4.6. В ходе исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе предоставить заказчику обеспечение исполнения контракта, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных контрактом, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта. При этом может быть изменен способ обеспечения исполнения контракта.

4.7. Положения настоящей документации об обеспечении исполнения контракта не применяются в случае:

- 1) Заключения контракта с участником закупки, который является государственным или муниципальным казенным учреждением;
- 2) Осуществления закупки услуги по предоставлению кредита;
- 3) Заключения бюджетным учреждением контракта, предметом которого является выдача банковской гарантии.

...» (цитата документации об Аукционе).

Таким образом, Заказчик в проекте контракта указал ненадлежащие сведения о размере обеспечения исполнения контракта.

Данные действия Заказчика, не указавшего в проекте контракта надлежащие сведения о размере обеспечения контракта, нарушают требования части 1 статьи 34, частей 1, 6 статьи 96 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, данный довод Заявителя нашел свое подтверждение.

4. В качестве довода Заявитель указывает на то, что «...Согласно Проекту контракта, Предметом контракта являются системы и шприцы: «*1.1. По условиям настоящего контракта Поставщик обязуется передать Заказчику инструментов и приспособлений, применяемых в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки (системы), ШПРИЦЫ (далее - товар) в количестве и с*

характеристиками согласно спецификации, являющейся неотъемлемой частью настоящего контракта (Приложение №1), а Заказчик обязуется принять и оплатить указанный товар.». Данная формулировка полностью противоречит Извещению об электронном аукционе и Аукционной документации...» (цитата жалобы).

Частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе предусмотрено, что к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В силу части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанной в извещении о проведении такого аукциона.

В соответствии с частью 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указывается информация, указанная в статье 42 Закона о контрактной системе.

Пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе определено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением и документацией о закупке.

В проекте контракта, являющегося неотъемлемой частью документации об Аукционе, Заказчик указал следующие сведения о предмете контракта: «...

1. ПРЕДМЕТ КОНТРАКТА

1.1. По условиям настоящего контракта Поставщик обязуется передать Заказчику инструментов и приспособлений, применяемых в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки (системы), **ШПРИЦЫ** (далее - товар) в количестве и с характеристиками согласно спецификации, являющейся неотъемлемой частью настоящего контракта (Приложение №1), а Заказчик обязуется принять и оплатить указанный товар.

...» (цитата проекта контракта).

Согласно извещения о проведении Аукциона предметом закупки является: «...

| | |
|------------------------------|--|
| Наименование объекта закупки | Закупка инструментов и приспособлений, применяемых в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки (системы) |
|------------------------------|--|

...» (цитата извещения о проведении Аукциона).

При этом согласно документации об Аукционе объектом закупки является: «...

| | | |
|----|--|--|
| 2. | Наименование объекта закупки (предмет контракта) | Закупку инструментов и приспособлений, применяемых в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки (системы) |
|----|--|--|

...» (цитата документации об Аукционе).

Учитывая изложенное, действия Заказчика, указавшего в проекте контракта ненадлежащие сведения об объекте закупки, нарушают требования части 1 статьи 34, пункта 2 статьи 42, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, данный довод Заявителя нашел свое подтверждение.

5. В результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14 установлено.

5.1. В силу части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В соответствии с частью 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указывается информация, указанная в статье 42 Закона о контрактной системе.

Пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе определено, что в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

В проекте контракта Заказчик установил:

«...»

3.1. Поставка товара производится партиями в течении 5-ти календарных дней с момента подачи Заказчиком заявки в телефонном, факсимильном режиме или по электронной почте

...» (цитата проекта контракта).

Вместе с тем, в извещении о проведении Аукциона Заказчик указал:

«...»

| | |
|--|----------------------|
| Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг | Другая периодичность |
|--|----------------------|

...» (цитата извещения о проведении Аукциона).

При этом в документации об Аукционе Заказчик указал:

«...»

| | |
|--|--|
| | Условия поставки определяются в соответствии с Проектом - контракта, техническим заданием, |
|--|--|

настоящей документацией.

Поставка товара производится с момента заключения контракта до 31.12.2017 года с 8:00ч. до 16:00ч по заявкам Заказчика, партиями в течении 5-ти календарных дней с момента подачи Заказчиком заявки в телефонном, факсимильном режиме или по электронной почте.

Этапы сроков и условий поставки:

- Не позднее 5-ти (пяти) рабочих дней с даты заключения Контракта Поставщик представляет на согласование Заказчику образец Товара по каждой позиции ассортимента (минимально возможный объем товара – штука, упаковка, ящик, коробка и прочее), для утверждения образцов-эталонов Товара на соответствие характеристикам товара в соответствии с требованиями спецификации (Приложение № 1) к Контракту (*функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик Товара.*).

Место согласования образцов-эталонов – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Симферопольская Клиническая больница».

Адрес: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, 142

2. Условия и сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг

- Заказчик в течение 2 (двух) рабочих дней после получения образцов товара, обязан утвердить образцы-эталоны в части соответствия видимым характеристикам, либо направить в адрес Поставщика уведомление о несоответствии видимых характеристик образца характеристикам товара, установленным в Спецификации к Контракту. По получению такого уведомления Поставщик обязан в течение 3 (трех) рабочих дней передать Заказчику для утверждения повторно образцы соответствующего товара. Заказчик в течение 2 (двух) рабочих дней обязан утвердить образцы-эталоны, либо направить в адрес Поставщика уведомление о несоответствии повторных образцов характеристикам товара, определенным в Спецификации к Контракту.

При отсутствии замечаний, образцы-эталоны утверждаются Заказчиком, что оформляется соответствующим актом.

В случае непредставления Поставщиком образцов

| | |
|--|---|
| | <p>товара или несоответствия представленных образцов требованиям настоящего Контракта, Заказчик вправе отказаться от исполнения Контракта.</p> <p>- Поставка товара осуществляется в соответствии с утвержденным <u>образцам-эталонам</u>, спецификацией (Приложение № 1), путем доставки, разгрузки в указанное Заказчиком место по адресу: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Симферопольская Клиническая больница». Адрес: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, 142</p> |
|--|---|

...» (цитата документации об Аукционе).

Действия Заказчика, указавшего в извещении о проведении Аукциона ненадлежащие сведения об условии контракта, содержащие информацию о сроках поставки товара, нарушают требования пункта 2 статьи 42, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5.2. В силу части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В соответствии с частью 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указывается информация, указанная в статье 42 Закона о контрактной системе.

Пунктом 7 статьи 42 Закона о контрактной системе определено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация о размере и порядке внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с Законом о контрактной системе).

В извещении о проведении Аукциона № 0375200052717000040 Заказчик указал: «...

| | |
|---|--------------------|
| Порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок | Обеспечение заявки |
|---|--------------------|

...» (цитата извещения о проведении Аукциона)

При этом в документации об Аукционе Заказчиком определено: «...

13 347,11 руб.

1. Размер обеспечения заявок на участие в электронном аукционе

(от 0,5% до 5% НМЦК, 1% если НМЦК < 3 млн.руб, не более 2% в случае закупки в соответствии со

...» (цитата документации об Аукционе).

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком в извещении о проведении Аукциона не указана информация о порядке внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки, что нарушает требования пункта 7 статьи 42, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5.3. В силу части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В соответствии с частью 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указывается информация, указанная в статье 42 Закона о контрактной системе.

Пунктом 8 статьи 42 Закона о контрактной системе определено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация о размере обеспечения исполнения контракта, порядке предоставления такого обеспечения, требованиях к такому обеспечению (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 Закона о контрактной системе), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии, установлено, что в извещении о проведении Аукциона Заказчик указал:

«...»

| | |
|--|-----------------------|
| Обеспечение исполнения контракта | |
| Требуется обеспечение исполнения контракта | |
| ... | ... |
| Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению, информация о банковском сопровождении контракта | Обеспечение контракта |

...» (цитата извещения о проведении Аукциона).

При этом в документации об Аукционе Заказчик указал: «...»

66 735,55 руб.

2. Размер обеспечения исполнения контракта

(от 5% до 30% НМЦК, от 10% до 30% если НМЦК > 50 млн.руб., но не менее размера аванса (если предусмотрено), если аванс превышает 30% НМЦК, то обеспечение исполнения контракта устанавливается в размере аванса)

4.1 Контракт заключается только после

4.1. Контракт заключается только после предоставления участником аукциона, с которым заключается контракт обеспечения исполнения контракта.

4.2. Обеспечение исполнения контракта должно быть предоставлено одновременно с подписанным участником экземпляром контракта.

4.3. Исполнение контракта может обеспечиваться банковской гарантией, выданной банком, соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона, с учетом требований установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 №1005 (с учетом изменений и дополнений) или денежными средствами. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

4.4. Требования к обеспечению исполнения контракта, предоставляемому в виде банковской гарантии, установлены в статье 45 Федерального закона, а именно:

1) Банковская гарантия должна быть безотзывной;

2) Банковская гарантия должна содержать:

а) сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со [статьей 96](#) настоящего Федерального закона;

б) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;

в) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;

г) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

д) условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии

е) срок действия банковской гарантии;

ё) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления банковской гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;

ж) установленный Правительством Российской Федерации [перечень](#) документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии;

з) дополнительные требования к банковской гарантии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013. №1005 (с учетом изменений и дополнений).

3) Банковская гарантия должна быть включена в реестр банковских гарантий, в соответствии со статьей 45 Федерального закона.

Срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта

3.

4.4.1. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц

4.4.2. В случае возникновения обстоятельств, препятствующих заключению контракта в установленные Федеральным законом сроки, срок действия банковской гарантии продлевается на срок наличия таких обстоятельств.

4.5. Требования к обеспечению исполнения контракта, предоставляемому в виде денежных средств:

1) Денежные средства, вносимые в обеспечение исполнения контракта, должны быть перечислены в размере и по реквизитам, установленном в разделе II.VI настоящей документацией об аукционе;

2) По окончании срока действия контракта и при отсутствии претензий к поставщику (подрядчику, исполнителю) со стороны Заказчика, в течение десяти дней с момента поступления письменного заявления поставщика (подрядчика, исполнителя), Заказчик обязан вернуть перечисленную сумму обеспечения исполнения контракта. Денежные средства возвращаются по реквизитам, указанным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в письменном требовании, направленном на имя Заказчика.

4.6. В ходе исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе предоставить заказчику обеспечение исполнения контракта, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных контрактом, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта. При этом может быть изменен способ обеспечения исполнения контракта.

4.7. Положения настоящей документации об обеспечении исполнения контракта не применяются в случае:

1) Заключение контракта с участником закупки, который является государственным или

муниципальным казенным учреждением;

2) Осуществления закупки услуги по предоставлению кредита;

3) Заключения бюджетным учреждением контракта, предметом которого является выдача банковской гарантии.

...» (цитата документации об Аукционе).

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком в извещении о проведении Аукциона не указана информация о порядке предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к такому обеспечению, что нарушает требования пункта 8 статьи 42, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частями 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктами 3.30, 3.34, 3.35 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования части 3 статьи 14, части 1 статьи 34, пунктов 2, 7, 8 статьи 42, пункта 7 части 5 статьи 63, части 5 статьи 63, частей 1, 4 статьи 64, частей 1, 6 статьи 96 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику выдать предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.
4. Передать материалы дела №06/540-17 соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 17.03.2017 №06/1989

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Предписание
по делу №06/540-17
об устранении нарушений законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

22.03.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 22.03.2017 по делу №06/540-17 по итогам рассмотрения жалобы Сторожика Вилена Евгеньевича от 15.03.2017 № 6 (вх. № 249/10 от 16.03.2017) на действия государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Симферопольская клиническая больница» (далее — Заказчик) при проведении электронного «Закупка инструментов и приспособлений, применяемых в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки (системы)» (номер извещения 0375200052717000040) (далее — Аукцион), в соответствии с частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Единой комиссии Заказчика отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 16.03.2017 № 0375200052717000040-1, протокол подведения итогов электронного аукциона от 21.03.2017 №0375200052717000040-3 (далее – Протоколы) и разместить информацию об отмене Протоколов на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

2. Заказчику:

- привести документацию об Аукционе в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 22.03.2017 по делу №06/540-17 и разместить измененную документацию об Аукционе на официальном сайте;

- назначить новые дату и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новые дату и время рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, новую дату проведения Аукциона, а также разместить на официальном сайте информацию о новых дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новых дате и времени рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе и новой дате проведения Аукциона. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе должна быть назначена не ранее чем через 7 дней со дня размещения на официальном сайте соответствующей документации об Аукционе.

3. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 2 настоящего предписания:

- отменить протокол проведения электронного аукциона от 20.03.2017 № 0375200052717000040-2 (далее – Протокол проведения Аукциона);

- вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в Аукционе;

- назначить время проведения Аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения Аукциона;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в Аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, об отмене Протоколов, Протокола проведения Аукциона, о прекращении действия заявок, поданных на участие в Аукционе, о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, новой дате и времени проведения Аукциона, а также о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе.

4. Заказчику, Единой комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 22.03.2017 по делу №06/540-17.

5. Заказчику, Единой комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки в срок до 21.04.2017 исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (3652) 252-431 или электронной почте по адресу: fo82@fas.gov.ru.

6. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 17.03.2017 № 06/1989.

В соответствии с частью 23 статьи 99 Закона о контрактной системе контракт не может быть заключен до даты исполнения предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей и на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.