

1. АНО «Межрегиональная детская физкультурно-оздоровительная общественная организация «Патриот»  
(АНО «МДФСОО «Патриот»)  
143900, обл. Московская, р-н Балашихинский, 108 километр МКАД
2. Управа района Гольяново г. Москвы  
107065, Москва, ул. Курганская, д. 8

## **РЕШЕНИЕ**

### **по делу №1-00-1755/77-16 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров**

28.09.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

АНО «МДФСОО «Патриот»

Управа района Гольяново г. Москвы

рассмотрев жалобу АНО «МДФСОО «Патриот» (далее - Заявитель) на действия организатора торгов - Управы района Гольяново г. Москвы (далее - Организатор торгов) при проведении конкурса на право заключения договора на реализацию социальной программы (проекта) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, расположенные по адресу: ул. Байкальская, д.42/14, общей

площадью 264,9 кв.м.; ул. Новосибирская 11, общей площадью 192,5 кв. м.; ул. Новосибирская 11, общей площадью 90,2 кв. м.; ул. Новосибирская 11, общей площадью 97,9 кв. м. (реестровый № б/н) (далее - Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Организатора торгов выразилось в неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе, а также в неправомерном предоставлении преимуществ АНО «Центр гражданско-патриотического воспитания молодежи «Рубеж».

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Распоряжение об утверждении Порядка организации и проведения в районе Гольяново города Москвы конкурсов на право заключения на безвозмездной основе договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности города Москвы утверждено в соответствии с Законом города Москвы от 11 июля 2012 года № 39 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы», постановлением Правительства Москвы от 24 февраля 2010 года № 157-1111 «О полномочиях территориальных органов исполнительной власти города Москвы», постановлением Правительства Москвы от 18 ноября 2014 года № 680-1111 «О мерах по реализации органами местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельных полномочий города Москвы в сфере работы с населением по месту жительства, внесении изменений в правовые акты Правительства Москвы и

признании утратившими силу правовых актов (отдельных положений правовых актов) Правительства Москвы», приказом Департамента территориальных органов исполнительной власти города Москвы от 29 января 2015 года №6 «Об утверждении Типового порядка организации и проведения конкурсов на право заключения на безвозмездной основе договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности города Москвы» (далее — Порядок).

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Управы района Гольяново г. Москвы (<http://golyanovo.mos.ru>) (далее — Официальный сайт) Организатором торгов размещено извещение о проведении в районе Гольяново города Москвы конкурса на право заключения на безвозмездной основе договора на реализацию социальной программы (проекта) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях.

03.08.2016 на Официальном сайте размещено извещение о проведении Конкурса, дата окончания подачи заявок — 05.09.2016.

Согласно протоколу от 06.09.2016 №1 Заявителю отказано в допуске на участие в Конкурсе по причине несоответствия заявки требованиям по оформлению документов.

Комиссия, изучив представленные документы установила следующее.

1. Согласно подпункту 6.1 пункта 6 Порядка комиссия не допускает заявителя до участия в Конкурсе и отстраняет участника конкурса от участия в конкурсе на любом этапе его проведения вплоть до заключения договора на реализацию социальной программы (проекта) в следующих случаях:

- установления недостоверности сведений, содержащихся в документах и материалах, представленных участником Конкурса;

- несоответствия заявки на участие в Конкурсе и конкурсного предложения требованиям конкурсной документации;

- в случае несоответствия участника Конкурса требованиям, указанным в пунктах 5.1 - 5.3 настоящего Порядка.

Согласно пункту 6 Информационной карты Конкурса Организатором торгов установлен перечень документов и материалов, представляемых для участия в Конкурсе:

копия свидетельства о государственной регистрации;

копия устава;

копия свидетельства о регистрации изменений в учредительных документах (если имеется);

копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;

копия информационного письма об учете в ЕГРПО;

копии действующих лицензий (при наличии);

копии действующих аттестатов специалистов организаций, копии сертификатов сертифицированных специалистов (по предмету конкурса);

копия балансового отчета Ф №1 и Ф №2 за предыдущий год и за последний отчетный период. Копии заключений аудиторских проверок (при наличии);

справка из налогового органа по месту учета организации об отсутствии просроченной задолженности по уплате налогов и сборов в бюджеты всех уровней на отчетный период;

копии отзывов о работе (при наличии);

буклеты, статьи о деятельности (при наличии);

конкурсная программа;

другие документы, отражающие специфику оказания услуг (при желании);

опись документов, представляемых для участия в конкурсе.

Таким образом, Заказчиком установлен конкретный (ограниченный) перечень материалов и документов, входящих в состав заявки на участие в Конкурсе.

Согласно пояснениям сторон, одним из оснований причин отклонения заявки Заявителя от участия в Конкурсе является представление выписки из единого государственного реестра юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) от 25.01.2016, не соответствующей требованиям Конкурсной документации.

Однако, согласно вышеуказанного перечня документов, входящих в состав заявки, Организатором торгов не установлены требования о предоставлении в составе заявки на участие в Конкурсе выписки из ЕГРЮЛ.

Следовательно, Организатором торгов неправомерно отклонена заявка на участие в Конкурсе по причине несоответствия представленной Заявителем выписки из ЕГРЮЛ, т. к. по условиям Конкурсной документации данный не входит в состав заявки.

Таким образом, Заказчиком нарушен подпункт 6.1 пункта 6 Порядка.

Комиссия признала жалобу Заявителя обоснованной в части неправомерного отклонения заявки на участие в Конкурсе по причине несоответствия выписки из ЕГРЮЛ требованиям Конкурсной документации.

2. Согласно пункту 10.4 Конкурсной документации верность копий документов и материалов, представляемых для участия в Конкурсе, должна быть подтверждена печатью и подписью уполномоченного лица участника Конкурса. Все документы и материалы должны быть прошиты, скреплены печатью, заверены подписью уполномоченного лица участника Конкурса, в том числе на прошивке, и иметь сквозную нумерацию страниц.

Таким образом, Заказчиком установлено требование к оформлению заявки на участие в Конкурсе.

Согласно представленной Организатором торгов заявке Заявителя на участие в Конкурсе, Комиссией установлено.

Представленный Заявителем пакет документов не прошит, не скреплен печатью, прошивка, сквозная нумерация страниц отсутствует.

Следовательно, Заявителем не соблюдено требование Организатора торгов, установленное в пункте 10.4 Конкурсной документации.

Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя в части неправомерного отклонения заявки Заявителя на участие в Конкурсе по причине несоответствия требованиям Конкурсной документации по оформлению заявки необоснованной.

1.

3. Одновременно, Заявитель обжалует неправомерность действий со стороны Организатора торгов, выразившихся в предоставлении преимуществ участнику Конкурса (АНО «Центр гражданско-патриотического воспитания молодежи «Рубеж»), а именно предоставлением возможности дополнения заявки АНО «Центр гражданско-патриотического воспитания молодежи «Рубеж» после этапа вскрытия конвертов анкетой участника.

Согласно пункту 6 Извещения о проведении Конкурса заявки на участие в Конкурсе должны быть представлены запечатанных конвертах, оформленным по образцу, указанному в конкурсной документации, по адресу: 107065, Москва, ул. Курганская, д.8, с 03 августа 2016 года по 04 сентября 2016 года не позднее 16.00 по московскому времени. Изменения заявок представляется аналогичным образом. Подача заявок и изменений заявок иным образом не допускается.

Таким образом, по мнению Заявителя, внесение дополнений к заявке на участие в Конкурсе после этапа вскрытия конвертов не допускается.

Вместе с тем, согласно вышеуказанной информации, предоставление Организатором торгов возможности АНО «Центр гражданско-патриотического воспитания молодежи «Рубеж» дополнить заявку анкетой после этапа вскрытия конвертов не может повлиять на состав заявки, поскольку анкета не является обязательным документом в составе заявки на участие в Конкурсе.

Таким образом, Комиссия признала жалобу Заявителя на действия Организатора торгов необоснованной в части неправомерного допуска к участию в Конкурсе АНО «Центр гражданско-патриотического воспитания молодежи «Рубеж».

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

### **РЕШИЛА:**

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Конкурса обоснованной в части неправомерного отклонения заявки Заявителя на участие в Конкурсе по причине несоответствия выписки из ЕГРЮЛ требованиям Конкурсной документации.
2. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной в части неправомерного отклонения заявки Заявителя на участие в Конкурсе по причине несоответствия требованиям Конкурсной документации по оформлению заявки, а

также в части неправомерного допуска к участию в Конкурсе АНО «Центр гражданского-патриотического воспитания молодежи «Рубеж».

3. Признать в действиях Заказчика нарушение подпункта 6.1 пункта 6 Порядка.
4. Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений не вылавать. т. к. в Организатора торгов имелись иные основания для отклонения заявки Заявителя на участие в Конкурсе.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.