

ЗАКЛЮЧЕНИЕ по делу № 022/10/5-775/2023

14 июля 2023 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

<...> – начальник отдела контроля органов власти;

<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

от заявителя – АО «Кучуксульфат» – <...> (по доверенности);

от победителя ООО ТД «Эфком» <...> – <...> по доверенности,

рассмотрев обращение АО «Кучуксульфат» о включении ООО ТД «Эфком» (<...>) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в связи с уклонением от заключения договора по итогам закупки № 32312369211 на поставку запасных частей для гусеничного болотохода ПТ-ТР-05 Тритон,

УСТАНОВИЛА:

АО «Кучуксульфат» (далее – Заказчик) в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – Реестр), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), представил в УФАС по Алтайскому краю сведения в отношении ООО ТД «Эфком» (<...>) для включения в Реестр по факту уклонения от заключения договора по итогам закупки № 32312369211.

Комиссия УФАС в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения договора установила следующее.

11.05.2023 заказчиком размещено извещение № 32312369211 о проведении запроса котировок (запрос котировок в электронной форме), участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку запасных частей для гусеничного болотохода ГТ-ТР-05 Тритон.

Классификация по ОКПД2: 29.32 Комплекующие и принадлежности для автотранспортных средств прочие;

29.32.30.390 Части и принадлежности для автотранспортных средств прочие, не включенные в другие группировки;

29.32.30.240 Передатки карданные, валы приводные, шарниры неравных и равных угловых скоростей.

Место подачи заявок - электронная площадка Акционерное общество «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» (<http://223etp.zakazrf.ru/>).

Дата начала срока подачи заявок - 11.05.2023.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) - 19.05.2023 06:00 (по московскому времени).

Дата подведения итогов - 23.05.2023.

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота), руб.: 3 918 896,67 руб., с учетом НДС (Три миллиона девятьсот восемнадцать тысяч восемьсот девяносто шесть) рублей 67 копеек.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок и подведения итогов № 329 от 23.05.2023 на участие в запросе котировок было подано 3 заявки, победителем признано ООО ТД «Эфком» (местонахождение: 606524, Нижегородская область, г. Заволжье, ул. Пушкина, д. 28, кв. 154) с ценовым предложением – 3 130 278, 72 руб., участник, занявший второе место признано – ООО ТД «УралСпецМаш» с ценовым предложением – 3 270 971, 90 руб..

Договор между заказчиком и победителем заключается не ранее чем через 10 (десять) календарных дней и не позднее чем через 20 (двадцать) календарных дней с даты официального размещения протокола подведения итогов закупки (п. 5.1.1 документации о закупке).

В течение установленного в пункте 5.1.1 срока заказчик с использованием функционала ЭП направляет в адрес победителя заполненный со своей стороны проект договора (п. 5.1.8 документации о закупке).

В случае наличия у победителя разногласий по направленному заказчиком проекту договора, победитель составляет протокол разногласий с указанием в нем своих замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим условиям настоящей документации о закупке и/или заявке победителя (с приведением ссылок на конкретные пункты / положения данных документов, которым они не соответствуют). Протокол разногласий направляется заказчику с использованием функционала ЭП. После рассмотрения указанного протокола разногласий заказчик вправе направить победителю доработанный проект договора либо повторно направить исходный проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично замечания, содержащиеся в протоколе разногласий победителя (п. 5.1.9 документации о закупке).

Согласно пункту 5.2.1 документации о закупке в случае если победитель закупки:

- 1) не подпишет договор в установленные настоящей документацией о закупке сроки (пункт 5.1.1);
- 2) откажется от подписания договора на условиях, определяемых в соответствии с пунктом 2.2.3;
- 3) не предоставит обеспечения исполнения договора, в том числе предоставит обеспечения исполнения договора в меньшем размере, предоставит обеспечения исполнения договора с нарушением требований извещения о закупке и/или документации о закупке или предоставит обеспечение исполнения договора в ненадлежащей форме;
- 4) не раскроет информацию в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), по установленной форме (подраздел 7.8), с приложением подтверждающих документов;
- 5) не предоставит копии документов, обязательных к предоставлению победителем закупки в соответствии с требованиями Приложения № 1 к документации о закупке «Технические требования» (в случае установления таковых);
- 6) не выполнит другие условия, прямо предусмотренные настоящей документацией о закупке,

то он признается уклонившимся от заключения договора и утрачивает статус победителя, а закупочная комиссия имеет право выбрать в качестве победителя иного участника, занявшего следующее место в ранжировке заявок после победителя, из числа остальных действующих заявок.

Комиссией УФАС установлено, что протокол подведения итогов закупки опубликован в ЕИС – 23.05.2023.

Проект договора направлен победителю через ЭТП 08.06.2023.

Крайний срок подписания проекта договора участником закупки – 13.06.2023.

В течение установленного срока победитель закупки – ООО Торговый дом «Эфком» не представил подписанный со своей стороны проект договора.

Письмом № 12 от 30.05.2023 победитель закупки уведомил заказчика о возможности частичного исполнения договора или расторжения договора по обоюдному согласию.

Согласно пункту 12.2.2 Положения о закупке АО «Кучуксульфат», утвержденного Решением Совета директоров АО «Кучуксульфат» от 12.09.2022 (Протокол от 13.09.2022 № 1), преддоговорные переговоры могут быть проведены в отношении положений договора и улучшения предложения участника, с которым заключается договор, в интересах заказчика.

Учитывая, что предложение победителя закупки о частичном исполнении договора в значительной мере ухудшали его предложение как участника закупки, а предложение о расторжении договора по соглашению сторон (которое является правом стороны в соответствии с ГК РФ) затрагивало интересы АО «Кучуксульфат» письмо № 12 от 30.05.2023 заказчиком оставлено без рассмотрения.

Кроме того, в соответствии с подпунктами 1 и 3 пункта 12.4.1 Положения о закупке письмо победителя закупки № 12 от 30.05.2023 и непоступление подписанного от него договора расценено заказчиком как уклонение от заключения договора.

19.06.2023 заказчиком в ЕИС размещен протокол № 329/1 признания участника уклонившимся от заключения договора по результатам проведения запроса котировок в электронной форме, в соответствии с которым победитель (ООО Торговый дом «Эфком») признан уклонившимся от заключения договора.

Ко дню рассмотрения обращения о включении в РНП от ООО Торговый дом «Эфком» в адрес антимонопольного органа поступили письменные пояснения, из текста которых следует, что обществом не был заключен договор по итогам закупки (запрос котировок в электронной форме), участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32312369211 на поставку запасных частей для гусеничного болотохода ГТ-ТР-05 Тритон, в связи с увеличением цены на запасные части заводом-изготовителем в 3-х раза.

Согласно [ч. 1 ст. 2](#) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законном порядке.

Согласно [ст. 309](#) ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно [ст. 310](#) ГК РФ односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

Заявкой на участие в запросе котировок в электронной участник подтвердил, что он полностью изучил всю документацию о закупке и в случае признания его победителем согласен исполнить условия договора, указанные в извещении и документации.

Таким образом, перед участием в закупке участник ООО Торговый дом «Эфком» подтвердил, что он полностью изучил всю закупочную документацию, а также условия настоящего договора, а также рассчитать все риски неисполнения договора.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в Реестр включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с частью 3 статьи 5 Закона о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 N 1211 утверждены Правила направления Заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила).

Согласно пункту 1 Правил сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора, в том числе не представивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не представивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения направляются в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков.

В связи с тем, что в процессе рассмотрения обращения факт уклонения ООО Торговый дом «Эфком» от подписания договора по итогам закупки № 32312369211 установлен, ввиду отсутствия документов, подтверждающих добросовестное поведение победителя закупки, отсутствия сведений об уважительных причинах такого поведения, отсутствия, документов, подтверждающих обеспечение договора Комиссия УФАС считает, что при данных обстоятельствах, победителя закупки - ООО Торговый дом «Эфком» необходимо считать уклонившимся от подписания договора.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, Приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, предоставленные АО «Кучуксульфат» (<...>) в отношении ООО Торговый дом «Эфком» (<...>) включить в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», по факту уклонения от заключения договора по итогам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку запасных частей для гусеничного болотохода ГТ-ТР-05 Тритон. (закупка № 32312369211, дата подведения итогов – 23.05.2023)

Заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>

