

## РЕШЕНИЕ

по делу №41 о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации

«30» июня 2009 года город Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии

Сешенов А.А. руководитель Липецкого УФАС России

Члены Комиссии:

Жданов Г.И. начальник отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы Липецкого УФАС России

Гребенщиков М.А. государственный инспектор отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы Липецкого УФАС России,

в присутствии:

- от ООО «ЛГЭК» (г. Липецк, пл. Петра Великого, 4А) - начальник юридического управления Видонкин В.А. (доверенность № 140 от 29.12.2008г.), начальник управления технологическим присоединением службы главного электрика Суханов А.В. (доверенность № 82 от 10.06.2009г.),

- от ОАО «МРСК Центра» в лице филиала ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» (129090, г. Москва, Глухарев переулок, д. 4/2; 398001, г. Липецк, ул. 50 лет НЛМК, д. 33) - гр. Бурлакова Л.А. (доверенность б/н от 23.03.2009г.), гр. Косолапов А.Б. (доверенность б/н от 23.03.2009г.),

рассмотрев дело № 41 по признакам нарушения ОАО «МРСК Центра» в лице филиала ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Липецкого управления ФАС России поступило письменное заявление от ООО «Липецкая городская энергетическая компания» (далее - ООО «ЛГЭК», Общество, Заявитель) (г. Липецк, пл. Петра Великого, 4а), в котором говорится, что ОАО «МРСК Центра» в лице филиала ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» (далее - филиал ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго», филиал), являясь смежной сетевой организацией с ООО «ЛГЭК», нарушает Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, утверждённые Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004г. № 861. Несмотря на неоднократные обращения ООО «ЛГЭК» о недопустимости несвоевременного рассмотрения заявок на технологическое присоединение и меры прокурорского реагирования, филиал ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» продолжает не выполнять вышеназванные Правила.

Согласно действующему законодательству сетевые организации - это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое

присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям (пункт 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 - далее Правила недискриминационного доступа).

В статье 3 Федерального Закона от 26.03.2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) определено, что услугами по передаче электрической энергии является комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

Кроме того, из содержания статьи 26 Закона об электроэнергетике следует, что технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 года № 861 (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 21.04.2009г. № 334) утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее - Правила технологического присоединения).

Пунктом 6 Правил технологического присоединения предусмотрено, что технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

В соответствии с Правилами технологического присоединения для заключения договора об осуществлении технологического присоединения заявитель направляет в сетевую организацию заявку, содержащую определенные сведения, с приложением документов.

Пункт 15 Правил технологического присоединения обязывает сетевую организацию направить заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах в течении 15 рабочих дней с даты получения заявки. При сложном характере технологического присоединения для организаций по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью или владельцев объектов такой сети указанный срок по инициативе сетевой организации может быть увеличен до 40 рабочих дней. Заявитель уведомляется об увеличении срока и основаниях его изменения.

В связи с обращениями потребителей электрической энергии в адрес сетевой организацией - ООО «ЛГЭК» с заявками на технологическое присоединение к электрическим сетям ООО «ЛГЭК», у Общества для обеспечения технической возможности электроснабжения объектов потребителей возникла необходимость увеличения установленной мощности трансформаторов.

ООО «ЛГЭК» в свою очередь направило в адрес филиала ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» заявки на технологическое присоединение к электрическим сетям филиала (далее - заявки ООО «ЛГЭК»): № 346 от 22.01.2009г. (заказчик ООО «Автохаус» - здание крытой платной стоянки по ул. Ю. натуралистов, 18а); № 249 от 19.01.2009г. (заказчик ООО «Премьера» - жилое здание по пр. Победы); № 464 от 27.01.2009г. (заказчик Ковальчук В.Д. - магазин по ул. Катукова); № 710 от 05.02.2009г. (заказчик ООО «ЛГЭК», КЭС - КТП по ул. Шишкина, Гранитная); № 819 от 10.02.2009г. (заказчик ФГОУ ВПО «Воронежский институт ФСИН РФ» Липецкий филиал - учебно-административный корпус по ул. Ковалева, 109); № 973 от 16.02.2009г. (заказчик ООО «Спецфондаментстрой» - жилое здание по ул. Гагарина); № 1019 от 17.02.2009г. (заказчик ЗАО «Мегаполис-недвижимость» - культурно-развлекательный центр по ул. Гагарина).

Однако, в результате анализа представленных документов филиалом ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» установлено, что по заявкам ООО «ЛГЭК» был нарушен срок направления проектов

договоров, установленный Правилами технологического присоединения, а именно: по заявке № 346 от 22.01.2009г. (вх. № 334 от 27.01.2009г.) филиалом ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» в адрес ООО «ЛГЭК» был направлен проект договора 04.03.2009г. с нарушением срока на 11 рабочих дней, по заявке № 249 от 19.01.2009г. (вх. № 334 от 23.01.2009г.) филиалом ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» в адрес ООО «ЛГЭК» был направлен проект договора 23.04.2009г. с нарушением срока на 48 рабочих дней, по заявке № 819 от 10.02.2009г. (вх. № ЛП/754 от 13.02.2009г.) филиалом ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» в адрес ООО «ЛГЭК» был направлен проект договора 26.03.2009г. с нарушением срока на 13 рабочих дней, по заявке № 973 от 16.02.2009г. (вх. № ЛП/960 от 25.02.2009г.) филиалом ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» в адрес ООО «ЛГЭК» был направлен проект договора 27.04.2009г. с нарушением срока на 28 рабочих дней, по заявке № 1019 от 17.02.2009г. (вх. № ЛП/965 от 25.02.2009г.) филиалом ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» в адрес ООО «ЛГЭК» был направлен проект договора 27.04.2009г. с нарушением срока на 28 рабочих дней, по заявке № 710 от 05.02.2009г. (вх. № ЛП/689 от 10.02.2009г.) филиалом ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» в адрес ООО «ЛГЭК» был направлен проект договора 27.04.2009г. с нарушением срока на 38 рабочих дней, по заявке № 464 от 27.01.2009г. (вх. № 361 от 28.01.2009г.) филиалом ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» в адрес ООО «ЛГЭК» был направлен проект договора 27.04.2009г. с нарушением срока на 47 рабочих дней.

В связи с вышеизложенным, филиалом ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» были нарушены требования пункта 15 Правил технологического присоединения, поскольку в адрес Заявителя в установленный данным пунктом срок (15 рабочих дней) филиалом не были направлены проекты договоров по заявкам ООО «ЛГЭК».

В соответствии со ст. 3, ч. 1 ст. 4 Федерального Закона от 17.08.1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях) субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Частью 5 статьи 5 Федерального Закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «МРСК Центра» в лице филиала ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» является субъектом естественной монополии, включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35 процентов, приказом Липецкого управления ФАС России № 122 от 27.08.2008г. в сфере услуг по передаче электрической энергии с долей более 65% в географических границах Липецкой области.

Нарушение филиалом ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» пункта 15 Правил технологического присоединения, а именно не направление в установленный срок в адрес ООО «ЛГЭК» проектов договоров об осуществлении технологического присоединения, влечет за собой невозможность для ООО «ЛГЭК» осуществлять один из основных видов своей деятельности (оказание услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям).

ООО «ЛГЭК» в свою очередь вынуждено нарушать Правила технологического присоединения (пункт 7), так как действия филиала приводят к затягиванию сроков рассмотрения заявок заказчиков, обратившихся в адрес ООО «ЛГЭК», и является формальной причиной для обращения данных заявителей в контрольные органы.

Кроме того, ООО «ЛГЭК» были предоставлены доказательства, что действия филиала ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго», выразившиеся в нарушении сроков направления проектов договоров об осуществлении технологического присоединения по заявкам ООО «ЛГЭК», предусмотренных пунктом 15 Правил технологического присоединения, негативно влияют на деловую репутацию Общества и ущемляют его интересы, так как конечные потребители предъявляют претензии именно ООО «ЛГЭК» (письмо ОАО «Спецфондаментстрой» от 30.04.2009г. № 163-05, направленное в адрес главы администрации г. Липецка, о содействии и обязанности ООО «ЛГЭК» выдать технические условия на технологическое присоединение жилого дома по ул. Гагарина; письмо зам. главы администрации г. Липецка от 19.05.2009г. № 1091-01-11, направленное в адрес ООО «ЛГЭК», о

предоставлении информации о возникших вопросах при технологическом присоединении строящихся объектов; письмо ООО «ЛГЭК» от 26.05.2009г. № 4005, направленное в адрес зам. главы администрации г. Липецка, об отсутствии необходимых документов в связи с не направлением филиалом ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» проектов договоров; заявка ООО «ЛГЭК» № 1019 от 17.02.2009г. (ЗАО «Мегаполис-недвижимость» - культурно-развлекательный центр по ул. Гагарина) аннулирована заказчиком 03.06.2009г., в результате чего, технологическое присоединение данного объекта предполагается осуществить опосредованно к электрической сети филиала ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго», что не было опровергнуто представителями филиала во время заседания Комиссии Липецкого УФАС России).

Таким образом, вышеназванные действия филиала ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» нарушают права и охраняемые законом интересы ООО «ЛГЭК» в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности.

Во время заседания Комиссии Липецкого УФАС России представитель филиала ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго», сообщил, что в настоящее время филиалом разрабатывается комплекс мероприятий, направленных на выполнение Правил технологического присоединения в части направления проектов договоров технологического присоединения.

Представитель ООО «ЛГЭК» сообщил, что своими действиями филиал ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго», выразившимися в нарушении сроков направления проектов договоров об осуществлении технологического присоединения по заявкам ООО «ЛГЭК», установленных пунктом 15 Правил технологического присоединения, ущемляет не только интересы Общества, но и интересы других лиц - подавших заявку в сетевую организацию - ООО «ЛГЭК», поскольку Общество не имеет возможности заключить со своими заявителями договор технологического присоединения, заключение которого является обязательным для сетевой организации (пункт 6 Правил технологического присоединения), в следствие чего данные заявители не имеют возможности заключить договора с энергоснабжающей организацией на энергоснабжение построенных ими объектов.

В силу части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) не допускаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В связи с вышеназванным, в действиях ОАО «МРСК Центра» в лице филиала ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в злоупотреблении доминирующим положением и ущемлении интересов других лиц путём нарушения сроков направления проектов договоров об осуществлении технологического присоединения по заявкам ООО «ЛГЭК», установленных пунктом 15 Правил технологического присоединения.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39 частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать наличие нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ОАО «МРСК Центра» в лице филиала ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго», выразившиеся в злоупотреблении доминирующим положением и ущемлении интересов других лиц путём нарушения сроков направления проектов договоров об осуществлении технологического присоединения по заявкам ООО «ЛГЭК», установленных пунктом 15 Правил технологического присоединения.

2. ОАО «МРСК Центра» в лице филиала ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» прекратить нарушение

антимонопольного законодательства при рассмотрении направленных хозяйствующими субъектами заявок для заключения договора технологического присоединения.

Решение изготовлено в полном объеме «3» июля 2009 года.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в установленном законом порядке.