

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-62/21

25 января 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от АО «Электротяга» (далее – Организатор торгов); от ООО «Мегафильтр» (далее — Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 15.01.2021 вх. №1135-ЭП/21) ООО «Мегафильтр» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «Электротяга» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту оборудования водоподготовительных установок (ВПУ) системы ХВС для технологических нужд, систем ГВС, ТС, и системы очистки электролита (извещение №32009851973, далее - Закупка), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

25 декабря 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение №32009851973 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту оборудования водоподготовительных установок (ВПУ) системы ХВС для технологических нужд, систем ГВС, ТС, и системы очистки электролита (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг АО "ЭЛЕКТРОТЯГА", версия 23 от 23.09.2020 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	3 261 166,67 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	25.12.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	12.01.2021 в 08:00 (МСК)
4	Дата рассмотрения заявок	13 01 2021

4.	(по местному времени заказчика)	13.01.2021
5.	Место подведения итогов	198099, Санкт-Петербург, ул. Калинина, д. 50а.

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32009851973 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Мегафилтър» от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения заявок №79/20-1 от 13.01.2021, оспаривая, в том числе, установление в Документации предъявленных к заявке требований, ставших причиной отклонения заявки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Электротяга» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-

ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Мегафильтр» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/1335/21 от 20.01.2021, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/1335/21 от 20.01.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по Закупке №79/20-1 от 13.01.2021 заявка ООО «Мегафильтр» (№8847) была отклонена от участия в процедуре Закупки на основании п. 4.2.4 части 1 Извещения, а именно в связи с не предоставлением следующих документов (в соответствии с п. 3.4 части 1 Извещения):

- Справка из налогового органа об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, форма которой утверждена Приказом от 20 января 2017 г. N ММВ-7-8/20@, выданная не ранее чем за 30 (тридцать) дней до даты публикации Извещения; Предоставлен документ: Справка № 292441 от 30.09.2020 года.

- Договор аренды/субаренды, действующий на момент подачи заявки Участника запроса котировок или документ, подтверждающий право собственности на помещение по адресу

государственной регистрации организации, указанный в выписке ЕГРЮЛ. В предоставленном договоре аренды № 39/05-20 от 01.05.2020г. указан адрес, не являющийся в соответствии с выпиской ЕГРЮЛ адресом государственной регистрации организации.

Согласно п. 3.4.1 Извещения заявка на участие в запросе котировок состоит из одной части и ценового предложения.

Как следует из пп. пп. 11 и 13 п. 3.4.2 Извещения, участник предоставляет в составе заявки следующие документы, в частности:

- Справку из налогового органа об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов форма которой утверждена Приказом от 20 января 2017 г. N ММВ-7-8/20@, выданную не ранее чем за 30 (тридцать) дней до даты публикации Извещения о проведении запроса котировок;

- Договор аренды/субаренды, действующий на момент подачи заявки Участника запроса котировок или документ, подтверждающий право собственности на помещение по адресу государственной регистрации организации, указанный в выписке ЕГРЮЛ.

В соответствии с пп. 1 п. 4.2.4 Извещения заявки участников закупки отклоняются при рассмотрении в случае непредставления в составе заявки документов и сведений, предусмотренных Извещением.

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель представил в составе заявки на участие в Закупке справку №292441 от 30.09.2020, подтверждающую исполнение налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, но вместе с тем представленная справка была датирована 30.09.2020, т. е. имела срок выдачи ранее чем за 30 (тридцать) дней до даты публикации Извещения (25.12.2020), что противоречило пп. 11 п. 3.4.2 Извещения.

Так согласно п. 1.7 ст. 12 Положения о закупках участник закупки должен соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, в том числе, не иметь недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.

По словам представителя Организатора торгов, установление в пп. 11 п. 3.4.2 Извещения требования о предоставлении справки из налогового органа об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, форма которой утверждена Приказом от 20 января 2017 г. N ММВ-7-8/20@, выданной не ранее чем за 30 (тридцать) дней до даты публикации Извещения, является для Организатора торгов элементом проверки добросовестности и финансовой устойчивости потенциального контрагента и не противоречит требованиям Закона №223-ФЗ и Положению о закупках.

Представитель Организатора торгов также пояснила, что Заявитель представил в составе заявки на участие в Закупке в подтверждение соответствия требованию пп. 13 п. 3.4.2 Извещения договор аренды помещения №39/05-20 от 01.05.2020 г., где был указан адрес арендованного помещения местонахождения юридического лица, а не адрес регистрации, заявленный в выписке ЕГРЮЛ ООО «Мегафилтр», а именно:

- в соответствии с выпиской ЕГРЮЛ от 29.12.2020 адресом регистрации ООО «Мегафилтр» является: 197342, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛИЦА НОВОСИБИРСКАЯ, 5, ЛИТЕРА А, ПОМЕЩЕНИЕ 13-Н.

- согласно договору №39/05-20 от 01.05.2020 г. арендуемое ООО «Мегафилтр» помещение в качестве местонахождения находится по адресу: г. Санкт-Петербург, пр. Энгельса, д. 163,

лит. А.

По словам представителя Организатора торгов, на основании п. 4.10 ч. 4 ст. 24 Положения о закупках Организатор торгов вправе устанавливать требование о предоставлении участниками закупки в составе заявки заверенные участником закупки копии документов, подтверждающих правомерность нахождения Участника закупки по адресу государственной регистрации (свидетельство о государственной регистрации права собственности, копия договора аренды/субаренды).

Согласно ч. 2 ст. 54 Гражданского кодекса РФ место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования). Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа.

Как заявила представитель Организатора торгов, закупочная комиссия Организатора торгов отклонила заявку ООО «Мегафильтр» от участия в процедуре Закупки по причине не соответствия требованиям Извещения к составу заявки на основании пп. 1 п. 4.2.4 Извещения

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России также установила, что в составе заявки ООО «Мегафильтр» содержались документы, не соответствующие требованиям Извещения, а именно:

- справка №292441 от 30.09.2020 об исполнении ООО «Мегафильтр» обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданная ранее чем за 30 (тридцать) дней до даты публикации Извещения, что противоречило пп. 11 п. 3.4.2 Извещения;

- договор аренды №39/05-20 от 01.05.2020 на адрес местонахождения ООО «Мегафильтр», а не адрес регистрации, указанный в выписке ЕГРЮЛ от 29.12.2020, что не соответствовало требованию пп. 13 п. 3.4.2 Извещения.

Данные несоответствия требованиям Извещения послужили основаниями для отклонения заявки ООО «Мегафильтр» закупочной комиссией Организатора торгов на основании пп. 1 п. 4.2.4 Извещения.

При этом, учитывая факт подачи заявки на участие в Закупке, заявителем ООО «Мегафильтр» были приняты требования Документации, в том числе к составу заявки, а также выражено согласие с условиями участия в Закупке, которые Заявитель посчитал допустимыми и приемлемыми.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов при организации и проведении процедуры Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 15.01.2021 вх. №1135-ЭП/21) ООО «Мегафильтр» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «Электротяга» (ИНН:7805230257; ОГРН:1027802718437) при

проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту оборудования водоподготовительных установок (ВПУ) системы ХВС для технологических нужд, систем ГВС, ТС, и системы очистки электролита (извещение №32009851973) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.