

1. ГУП «Московский метрополитен»

129110, Москва, пр-кт Мира, д. 41, стр. 2

2. АО «Партнер Бизнес Групп»

115280, Москва, ул. Ленинская слобода, д. 23, стр. 16

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-1973/77-17 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

20.01.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

в присутствии представителей:

ГУП «Московский метрополитен»

АО «Партнер Бизнес Групп»

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения АО «Партнер Бизнес Групп» от заключения договора с ГУП «Московский метрополитен» (далее - Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на разработку проектной документации по замене ограждений открытого участка на перегоне «Измайловская-Партизанская» (реестровый № 31604337070) (далее - Закупка), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

27.12.2016 в Московское УФАС России поступило обращение ГУП «Московский метрополитен» (вх. №59109) о проведении проверки факта уклонения при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на разработку проектной документации по замене ограждений открытого участка на перегоне «Измайловская-Партизанская» (реестровый № 31604337070).

Положение о закупках товаров, работ, услуг государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена трудового красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина» (далее — Положение о закупках, Положение) размещено в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт, ЕИС) .

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на разработку проектной документации по замене ограждений открытого участка на перегоне «Измайловская-Партизанская» (реестровый № 31604337070).

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 16.11.2016 размещена Закупочная документация. Подведение итогов — 28.11.2016. Начальная (максимальная) цена договора составляет 2 828 622,78 руб. с учетом НДС.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок от 28.11.2016 № 4137584, 31604337070/1 Заказчиком принято решение о заключении договора с победителем Закупки - АО «Партнер Бизнес Групп», цена предложения которого составила 2 489 188,05 рублей (с учетом НДС).

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно пункту 3.14.2 Закупочной документации 3.14.2. Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола передает победителю запроса котировок проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем запроса котировок в проект договора, прилагаемый к документации о закупке.

Согласно пункту 3.14.4 Закупочной документации Победитель закупки в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня направления ему проекта договора направляет оператору электронной площадки проект договора, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Победителя, а также одновременно:

- подписанный электронной подписью указанного лица документ, подтверждающий обладание им правом на заключение договора от имени Победителя закупки;

- документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора (банковская гарантия, платежное поручение).

Заказчиком в пункте 29 Информационной карты Закупочной документации установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора в размере 5% от начальной (максимальной) цены договора.

Вид обеспечения:

- банковская гарантия, оформленная в соответствии с п.3.15 раздела 1 настоящей документации;

- денежные средства, вносимые на счет заказчика по реквизитам, указанным в проекте договора.

В соответствии с пунктом 3.15.6 Закупочной документации банковская гарантия должна быть выдана Гарантом, отвечающим, в том числе, требованиям: банковская гарантия должна быть действительна в течение срока исполнения обязательств по договору Победителем закупки, плюс не менее чем 60 (шестьдесят) дней (если больший срок не установлен проектом договора). Срок действия банковской гарантии исчисляется с 21 (двадцать первого) дня после размещения итогового протокола на сайте, указанном в пункте 3 раздела 2 «Информационная карта аукциона» настоящей документации.

Аналогичное требование установлено Заказчиком в пункте 7.3 Проекта договора: безотзывная банковская гарантия в обеспечение исполнения Договора должна быть выдана на срок, превышающий не менее чем на 60 (Шестьдесят) календарных дней срок выполнения работ по Договору.

Согласно пункту 3.14.6 Закупочной документации в случае если участник закупки, с которым заключается договор, в срок, предусмотренный документацией, не представил Заказчику подписанный договор на условиях документации о закупках, а также иные документы, если Заказчиком было установлено требование об их предоставлении до момента заключения договора, обеспечение исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, либо

предоставил договор и/или документы не соответствующие требованиям документации о закупке или условиям заявки, поданной участником (а равно содержащие недостоверные сведения), такой участник признается уклонившимся от заключения договора.

Таким образом, Заказчиком в Закупочной документации установлен порядок заключения договора с победителем Закупки, согласно которому, победитель Закупки должен в срок, установленный Заказчиком в пункте 3.14.4 Закупочной документации передать в адрес Заказчика подписанный со своей стороны договор, а также представить обеспечение исполнения договора.

28.11.2016 Заказчиком подписан протокол рассмотрения и оценки заявок № 4137584, 31604337070/1, согласно которому Заказчиком принято решение заключить договор с АО «Партнер Бизнес Групп».

Следовательно, Заказчик, в срок до 01.12.2016 должен был передать в адрес АО «Партнер Бизнес Групп» проект договора (посредством оператора электронной торговой площадки).

Согласно пояснениям Заказчика, 01.12.2016 Заказчиком, посредством функционала электронной торговой площадки, передан АО «Партнер Бизнес Групп» проект договора.

Таким образом, АО «Партнер Бизнес Групп» должно было направить в адрес Заказчика (посредством электронной торговой площадки) подписанный со своей стороны договор, а также обеспечение исполнения договора в срок до 08.12.2016 в соответствии с требованиями Закупочной документации.

Согласно пояснениям Заказчика, 07.12.2016 АО «Партнер Бизнес Групп» представило подписанный со своей стороны договор, а также обеспечение исполнения договора, однако, обеспечение исполнения договора, представленное АО «Партнер Бизнес Групп», не соответствует требованиям пункта 3.15.6 Закупочной документации в части срока действия банковской гарантии, т. к. согласно банковской гарантии от 07.12.2016 №БГ-84683/2016 данная банковская гарантия вступает в силу 08.12.2016 и действует до 20.03.2017, вместо 20.04.2017.

Так, согласно пункту 3.1 Проекта договора подрядчик производит выполнение работ предусмотренных п.1.1 настоящего Договора в течение 60 календарных дней с даты заключения Договора. Согласие с данным сроком дано Обществом в составе заявки

Следовательно, срок действия банковской гарантии, согласно пункту 3.15.6 Закупочной документации составляет 120 дней (60 календарных дней плюс 60 дней), при этом, исчисление данного срока производится с 21.12.2016 (с 21 дня после размещения протокола), т. е. с 21.12.2016 по 20.04.2017.

Согласно, пояснениям АО «Партнер Бизнес Групп», представленным в ходе заседания, банковская гарантия от 07.12.2016 №БГ-84683/2016 полностью отвечает нормам Гражданского кодекса Российской Федерации и требованиям Закупочной документации.

На основании вышеизложенного, Комиссией установлено, что срок действия банковской гарантии, представленной АО «Партнер Бизнес Групп»

в качестве обеспечения исполнения договора по данной процедуре, не соответствует пункту 3.15.6 Закупочной документации, т. к. банковская гарантия действительна до 20.03.2017, что составляет 89 календарных дней вместо 120 дней, согласно требованиям Закупочной документации.

Учитывая изложенное, Комиссия пришла к выводу о предоставлении банковской гарантии, несоответствующей условиям документации, что согласно с пунктом 3.14.6 Закупочной документации, является основанием для признания лица, с которым Заказчиком принято решение о заключении договора, уклонившимся. При этом, АО «Партнер Бизнес Групп» не дано объективное обоснование предоставления банковской гарантии, имеющей срок действия, несоответствующий требованиям документации, а также не обществом не доказана невозможность получения соответствующей банковской гарантии. Одновременно, АО «Партнер Бизнес Групп» в пределах срока заключения договора, установленного в Информационной карте (20 дней), не представлена корректная банковская гарантия.

Таким образом, учитывая, что риски связанные с исполнением обязательств поставщика лежат на поставщике, Заказчик исполнил свои обязательства в полном объеме, Комиссия в ходе проверки сведений о необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков приходит к выводу о подтверждении факта уклонения АО «Партнер Бизнес Групп» от заключения договора, ввиду предоставления банковской гарантии, не соответствующей требованиям Закупочной документации в части срока действия банковской гарантии.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. В действиях АО «Партнер Бизнес Групп» установлен факт уклонения от заключения договора с ГУП «Московский метрополитен».

2. Рекомендовать включить АО «Партнер Бизнес Групп» (ИНН: 7709594702; адрес: 109004, Москва, пер. Тетеринский, 16, стр. 1, пом. ТАРП ЦАО) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.