

РЕШЕНИЕ

гор. Волгоград

«26» января 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – комиссия), в составе:

А.В. Гаджиевой – председателя комиссии, заместителя руководителя Управления;

Е.С. Донецкова – члена комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности и торговли Управления;

Л.В. Огородовой – члена комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности и торговли Управления,

рассмотрев обращение ГБУЗ «Октябрьская ЦРБ» о направлении сведений для включения в реестр недобросовестных поставщиков (далее также – обращение) об участнике закупки, уклонившимся от заключения контракта – ООО «Система»,

с участием в заседании комиссии:

от ГБУЗ «Октябрьская ЦРБ» – Морозов А.Д. по доверенности № 2 от 11.11.2016;

от ООО «Система» – Минин А.Н. по доверенности № 40 от 01.08.2016;

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС России) поступило обращение ГБУЗ «Октябрьская ЦРБ», являющегося заказчиком при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку дезинфицирующих средств (реестровый номер закупки 31604149562), о направлении сведений для включения в реестр недобросовестных поставщиков об участнике закупки, уклонившимся от заключения контракта – ООО «Система» (Россия, 400002, Волгоградская область, г. Волгоград, ул. Кабардинская, д. 60/1, квартира (офис) 6; ИНН 3460062001).

Обращение о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков принято к рассмотрению антимонопольного органа (уведомление от 13.01.2017, № 04-22/132).

При рассмотрении обращения комиссией установлено, что ГБУЗ «Октябрьская ЦРБ» выступая в качестве заказчика товаров, провело открытый аукцион в электронной форме на поставку дезинфицирующих средств (реестровый номер закупки 31604149562).

ООО «Система» было признано победителем указанной закупки (протокол подведения итогов электронного аукциона (рассмотрения вторых частей заявок) № 269/2 ЭА от 27.10.2016).

В силу ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, данным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учётом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 10.58 Положения о закупках ГБУЗ «Октябрьская ЦРБ» участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену договора и заявка на участие в электронном аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нём, признаётся победителем электронного аукциона.

В силу п. 14.3 Положения о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается заказчиком не позднее 20 дней с даты подписания протоколов, составленных по результатам конкурентной закупки.

Согласно п. 14.1 Положения о закупках договор заключается в письменной форме в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

Договор заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой на участие в закупке (п. 14.2 Положения о закупках).

Положением о закупках ГБУЗ «Октябрьская ЦРБ» (п. 14.4) предусмотрено право заказчика установить требование обеспечения исполнения договора в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте договора.

Размер и порядок предоставления обеспечения исполнения договора установлены п. 24 Раздела 2 закупочной документации («Информационная карта электронного аукциона»), а также Разделом 6 проекта договора.

Документацией о закупке установлено, что договор по результатам аукциона заключается заказчиком не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее 20 (двадцати) дней с даты подписания протоколов, составленных по результатам аукциона (п. 6.1.2 документации).

Протокол подведения аукциона датирован 27.10.2016. Таким образом, применительно к п. 14.3 Положения о закупках и п. 6.1.2 закупочной документации, договор подлежал подписанию в период с 07.11.2016 по 16.11.2016 (с учётом

нерабочих дней).

Условия такого договора определяются в соответствии с информацией, указанной в извещении о проведении закупочной процедуры и закупочной документации с одной стороны, и лучшему предложению участника закупочной процедуры с другой стороны.

После признания победителем аукциона, ООО «Система» отказалось от заключения договора согласно представленному заказчиком проекту, соответствующему извещению о проведении аукциона и положениям аукционной документации. ООО «Система» настаивало на внесении изменений в техническое задание и договор.

Кроме того, ООО «Система» обратилось в Волгоградское УФАС России с жалобой на действия заказчика (дело №16-01-18.1-04/646). Решением комиссии антимонопольного органа от 15.11.2016 жалоба ООО «Система» была признана необоснованной.

Комиссией установлено, что в соответствии с п. 3 – 4 Информационной карты наименование предмета закупки: «Поставка дезинфицирующих средств». Количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг определяется в соответствии с техническим заданием документации об электронном аукционе.

Согласно техническому заданию (раздел № 3 закупочной документации), наименование товара определено как: «Антисептическое средство Альфапирокс», «Акмасепт ультра», «Дезинфицирующее средство Ал-Окси», «Дезинфицирующее средство Алмацид Н». Наименование страны происхождения товара: «Казахстан».

Наименование закупаемого товара соответствует содержанию проекта договора, направленного заказчиком в адрес ООО «Система».

В силу п. 10.8, 10.8.1 Положения о закупке ГБУЗ «Октябрьская ЦРБ» первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении договора на поставку товара должна содержать согласие участника электронного аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации об электронном аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно п. 17 информационной карты электронного аукциона, в которой указаны документы, входящие в состав заявки, первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать согласие участника электронного аукциона на поставку товара (в произвольной форме) в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации об аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Заявка ООО «Система» (порядковый номер <...>) содержала согласие на поставку товара, указанного в аукционной документации. В частности, в заявке указано на принятие обязательства, в случае заключения контракта с ООО «Система», по поставке предмета контракта в соответствии с требованиями аукционной документации. Аукционная документация не допускает указания в заявке иного предмета закупки, чем указан в документации, и на поставку которого дано согласие участника закупки.

Решение комиссии Волгоградского УФАС России от 15.11.2016 по делу № 16-01-18.1-04/646 также содержит вывод о недопустимости указания в заявке иного товара, чем указан в закупочной документации.

Согласно п. 14.6 Положения о закупке договор по результатам конкурентной закупки заключается после предоставления обеспечения исполнения договора, соответствующего требованиям документации о закупке.

В случае если победитель конкурентной закупки не предоставил заказчику в срок, установленный документацией о закупке в соответствии с пунктом 14.3 Положения о закупках, подписанный им договор либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, он признается уклонившимся от заключения договора (п. 14.7 Положения о закупках).

Протоколом от 25.11.2016 ООО «Система» признано уклонившимся от заключения договора.

Согласно п. 14.8. Положения о закупках ГБУЗ «Октябрьская ЦРБ», в случае, если победитель процедур закупки признан уклонившимся от заключения договора, заказчик вправе заключить договор с участником закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен следующий за заявкой победителя порядковый номер.

ГБУЗ «Октябрьская ЦРБ» заключило договор с участником закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен следующий за заявкой победителя порядковый номер.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Согласно ч. 3 ст. 5 Закона о закупках порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В силу п. 5.3.4 постановления Правительства РФ от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» Федеральная антимонопольная служба ведёт в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в пределах своей компетенции.

Согласно п. 7.10 приказа ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» территориальный орган имеет право в пределах компетенции территориального органа принимать решения о включении информации о недобросовестных поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков (исключении из реестра недобросовестных поставщиков).

С учётом изложенных выше обстоятельств, ГБУЗ «Октябрьская ЦРБ» в адрес антимонопольного органа направлены сведения для включения в реестр недобросовестных поставщиков (далее также – Реестр) об участнике закупки, уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с п. 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила) в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 – 7 перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211;

б) копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не предусмотрен), на основании которого заключается договор с победителем закупки или участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

в) копию уведомления (при наличии) об отказе от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

г) копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

д) иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения

договора.

Сведения, предусмотренные пунктами 3 – 7 перечня сведений, включаемые в реестр недобросовестных поставщиков и направляемые заказчиком в уполномоченный орган:

- наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество физического лица, которые уклонились от заключения договоров или с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

- сведения о месте нахождения юридического лица или месте жительства физического лица:

страна, почтовый индекс, наименования единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта и улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и офиса - для юридического лица;

страна, почтовый индекс, наименования единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта и улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и квартиры, где физическое лицо зарегистрировано по месту жительства, - для физического лица.

- идентификационный номер налогоплательщика, присваиваемый налоговым органом Российской Федерации, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранных лиц).

- дата подведения итогов закупки (в случае, если победитель закупки уклонился от заключения договора) либо дата признания закупки несостоявшейся, в которой единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, или участник закупки, признанный единственным участником закупки, или участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, уклонились от заключения договора (в случае, если такое лицо в соответствии с документацией о закупке обязано заключить договор), дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа.

- сведения о договоре:

наименование товаров (работ, услуг);

код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) (с обязательным заполнением разделов, классов, а также возможным заполнением подклассов, групп и подгрупп, видов продукции (услуг, работ), а также категорий и подкатегорий продукции (услуг, работ);

валюта договора;

цена договора;

срок исполнения договора;

код валюты договора.

Заказчиком представлены следующие сведения, включаемые в реестр недобросовестных поставщиков:

Наименование юридического лица, которое уклонилось от заключения договоров: Общество с ограниченной ответственностью «Система».

Сведения о месте нахождения юридического лица: Россия, 400002, Волгоградская область, гор. Волгоград, ул. Кабардинская, д. 60/1, квартира (офис) 6.

Идентификационный номер налогоплательщика, присваиваемый налоговым органом Российской Федерации: 3460062001.

Дата подведения итогов закупки: 27.10.2016.

Сведения о договоре.

Наименование товаров (работ, услуг): поставка дезинфицирующих средств.

Код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2): 21.20.10.158 – Антисептики и дезинфицирующие средства.

Валюта договора: Российский рубль.

Цена договора: 224474,95 рублей.

Срок исполнения договора: с момента заключения договора и до 31.12.2016 (по заявке заказчика в течение 7-ми рабочих дней).

Код валюты договора: 810.

Заказчиком представлена заверенная копия протокола об уклонении победителя от заключения контракта по итогам аукциона в электронной форме от 25.11.2016.

Комиссией Волгоградского УФАС России не установлено нарушений ГБУЗ «Октябрьская ЦРБ» порядка заключения договора с ООО «Система», установленного документацией о закупке.

В заседании комиссии Волгоградского УФАС России, в присутствии представителей заказчика и участника закупки, в отношении которого направлены сведения для включения в Реестр, факт уклонения ООО «Система» от заключения договора по результатам закупки № 31604149562 нашёл своё подтверждение.

На основании изложенного, по результатам рассмотрения сведений, представленных заказчиком, комиссией принято

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

1. Об уклонении ООО «Система» (Россия, 400002, Волгоградская область, г. Волгоград, ул. Кабардинская, д. 60/1, квартира (офис) 6; ИНН 3460062001) – участника закупки на поставку дезинфицирующих средств (реестровый номер закупки 31604149562) от заключения договора с ГБУЗ «Октябрьская ЦРБ» по результатам закупки.

Наименование юридического лица, которое уклонилось от заключения договоров: Общество с ограниченной ответственностью «Система».

Сведения о месте нахождения юридического лица: Россия, 400002, Волгоградская область, гор. Волгоград, ул. Кабардинская, д. 60/1, квартира (офис) 6.

Идентификационный номер налогоплательщика, присваиваемый налоговым органом Российской Федерации: 3460062001.

Дата подведения итогов закупки: 27.10.2016.

Сведения о договоре.

Наименование товаров (работ, услуг): поставка дезинфицирующих средств.

Код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2): 21.20.10.158 – Антисептики и дезинфицирующие средства.

Валюта договора: Российский рубль.

Цена договора: 224474,95 рублей.

Срок исполнения договора: с момента заключения договора и до 31.12.2016 (по заявке заказчика в течение 7-ми рабочих дней).

Код валюты договора: 810.

2. О направлении копии настоящего заключения в Центральный аппарат ФАС России для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков.