

РЕШЕНИЕ

10 декабря 2014 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления,
председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Калинина О.Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,
член Комиссии,

Рассмотрев жалобу ОАО «Е4-СибКОТЭС» (ул. Советская,5, г. Новосибирск, 630007) на действия Заказчика ФГУП «Управление энергетики и водоснабжения» (ул. Инженерная, 17, г. Новосибирск, 630007) при проведении запроса предложений на выполнение проектной и рабочей документации «Расширение и реконструкция тепловой станции №2 (ТС-2) ФГУП «УЭВ» с вводом в эксплуатацию одного водогрейного котла типа КВГМ – 100 ст. №7,

в присутствии «...»

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ОАО «Е4-СибКОТЭС» на действия Заказчика ФГУП «Управление энергетики и водоснабжения» (далее – ФГУП «УЭВ») при проведении запроса предложений на выполнение проектной и рабочей документации «Расширение и реконструкция тепловой станции №2 (ТС-2) ФГУП «УЭВ» с вводом в эксплуатацию одного водогрейного котла типа КВГМ – 100 ст. №7.

Заявитель считает, что процедура запроса предложений проводилась с нарушением действующего законодательства, потому, что подача предложений участников проводилась по электронной почте, без осуществления мер по недопущению несанкционированного распространения информации о сути коммерческих предложений участников, которые обычно применяются при проведении закупочных процедур, (сбор предложений незаинтересованными, либо специализированными организациями, проведение процедур одновременного вскрытия предложений всех участников, проведение процедуры переторжки и т.п.).

В результате чего заявитель подозревает, что информация о сути коммерческого предложения ОАО «Е4-СибКОТЭС» была передана представителями Организатора запроса предложения участнику, который далее был объявлен победителем.

На основании вышеизложенного, предполагается возможным сделать вывод о том, что ФГУП «УЭВ» создало преимущественные условия участия победителю, в том числе путем доступа к информации, что противоречит ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

ФГУП «УЭВ» подало следующие возражения на данную жалобу (письмо вх. № 13305 от 09.12.2014).

Проведение вышеуказанной закупки ФГУП «Управление энергетики и водоснабжения» в форме запроса предложений проводилось в соответствии с ФЗ от 18.07.2014 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением «О закупке товаров, работ, услуг ФГУП «УЭВ». По факту размещенного 27.10.2014 года извещения о проведении запроса предложений в адрес ФГУП «УЭВ» поступило 9 заявок в форме электронных документов.

24.11.2014 на заседании закупочной комиссией ФГУП «УЭВ» были рассмотрены поступившие заявки. Все заявки допущены к участию и по результатам определен победитель ЗАО «КОТЭС». По результатам конкурсной процедуры составлен протокол об итогах запроса предложений №217 на выполнение работы: «Выполнение проектной и рабочей документации «Расширение и реконструкция тепловой станции №2 (ТС-2) ФГУП «УЭВ» с вводом в эксплуатацию одного водогрейного котла типа КВГМ-100 ст.№7 с размещением в установленном законодательством порядке.

В ФГУП «УЭВ» в полном объеме проводятся мероприятия по вопросам безопасности и защиты информации в соответствии с действующим законодательством.

ОАО «Е4-СиБКОТЭС» представило следующие дополнения (вх. №13376 от 09.12.2014) к жалобе.

При проведении запроса предложений прием заявок осуществлялся на электронный адрес: ueiv2012@mail.ru. Ресурс Mail.ru является незащищенным, общедоступным сервисом. Особенностью этой бесплатной почты является то, что данный почтовый ящик может быть открыт любым заинтересованным лицом на любом компьютере, имеющем выход в Интернет, хотя у организации существует техническая возможность иметь корпоративный почтовый сервер - на главной странице указан адрес для писем rgress@uev.ru.

Кроме того, в соответствии с требованиями п. 22 извещения предложения Участников должны были быть поданы до 17-00 25.11.2014 г. Вместе с тем в соответствии со ст. 21 извещения отклонение предложений Участников предполагалось в случае подачи предложения не после 1700 25.11.2014 г., а «после дня окончания срока ИХ подачи», то есть фактически после 24 -00 25.11.2014.

За несколько дней до окончания срока подачи предложений в адрес начальника отдела ГИП ОАО «Е4-СиБКОТЭС» поступил звонок со стороны исполнителей Организатора запроса предложений с вопросом, почему мы не подаем предложение. По нашему мнению, это была попытка спровоцировать более раннюю отправку предложения с целью узнать цену.

Предметом закупки является работа по своей сути представляющая корректировку и доработку проекта, выполненного ОАО «Е4-СИБКОТЭС» в 2007 году. Данным обстоятельством объясняется разброс цен между семью конкурентами в размере от 15 до 33%, а заявка победителя отличается по стоимости от цены нашего предложения всего на 1% в меньшую сторону.

Также при оценке предложений Участников по критерию «Опыт оказания аналогичных услуг» максимальное количество баллов выставляется Участникам, имеющим опыт проектирования отопительных котельных теплопроизводительностью 50-100 Гкал/ч - 5 лет и более. По нашему мнению, при подведении итогов победителю был необоснованно завышен балл по критерию опыта. У организации-победителя, зарегистрированной в апреле 2008 года и получившей по данному критерию максимальное количество баллов, в референции, размещенной на официальном сайте, подобные работы указаны начиная с 2013 года. Подтверждающих документов (копий договоров и актов сдачи-приемки выполненных работ), кроме справки об опыте в рамках проводимого запроса предложений, запрошено не было.

Комиссия Новосибирского УФАС России на заседании выслушала доводы представителей ОАО «Е4-СИБКОТЭС», изложенные в жалобе, дополнении к жалобе.

Комиссия Новосибирского УФАС России на заседании выслушала доводы представителей ФГУП «УЭВ», изложенные в возражении на жалобу. Дополнительно было пояснено следующее. Закупочная комиссия оценила заявки участников по критерию «опыт оказания аналогичных услуг» идентично. Все участники представили справки об опыте работы. Ничьи права не нарушены. Представители ФГУП «УЭВ» не располагают сведениями о передаче служебной информации участникам закупки.

Комиссия Новосибирского УФАС России на заседании выслушала доводы представителя ЗАО «КОТЭС» «...» которая пояснила следующее.

Подача заявок на участие в запросе предложений в электронной форме не противоречит Положению о закупке заказчика, которое допускает подачу заявок в электронной форме либо на бумажном носителе. ФГУП «УЭВ» не могло передать сведения заявки подателя жалобы ЗАО «КОТЭС», поскольку его учредители не являются участниками ФГУП «УЭВ», не входят в его органы управления.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, выслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

ФГУП «УЭВ» опубликовано извещение о проведении запроса предложений на выполнение работы «Выполнение проектной и рабочей документации «Расширение и реконструкция тепловой станции №2 (ТС-2) с вводом в эксплуатацию одного водогрейного котла типа КГВМ-100 ст.№7».

Пунктом 19 Извещения установлено, что пакет документов по запросу предложений подается претендентом Заказчику в электронной форме, в срок, указанный в извещении о проведении запроса предложений.

ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" не содержит требований к порядку предоставления заявки на участие в закупке.

В соответствии с ч.1 ст.2 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупке (ч.2 ст.2 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц").

В соответствии с Положением «О закупке товаров, работ, услуг ФГУП «УЭВ СО РАН», утвержденным приказом директора №348 от 02.06.2014 (п/п 4 п. 11 Порядок проведения запроса предложений) заявка на участие в запросе предложений подается участником закупки в электронной форме, на электронный адрес, указанный в извещении о проведении запроса предложений, либо в письменной форме на адрес, указанный в извещении о проведении запроса предложений.

Установление Заказчиком требования о представлении заявок только в электронной форме не противоречит его Положению о закупке.

Заявки всех участников были представлены в срок, установленный извещением о проведении запроса предложений до 17-00 в электронной форме.

Заявитель не представил доказательств передачи его коммерческого предложения другим участникам.

Закупочная комиссия ФГУП «УЭВ» оценила представленные заявки в соответствии с соответствием с приложенным к извещению о закупке листом критериев.

ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" не предусматривает при оценке заявок участников учитывать информацию, размещенную на сайтах участников.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «Е4-СибКОТЭС» на действия Заказчика ФГУП «Управление энергетики и водоснабжения» (далее – ФГУП «УЭВ») при проведении запроса предложений на выполнение проектной и рабочей документации «Расширение и реконструкция тепловой станции №2 (ТС-2) ФГУП «УЭВ» с вводом в эксплуатацию одного водогрейного котла типа КВГМ – 100 ст. №7 необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

Е.В. Долженкова

О.Ю. Калинина