

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Гончарова, д. 2, г. Ульяновск, 432970, ГСП, тел.: 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 68

о назначении административного наказания

05.05.2016

ДЕЛО № 13122-К/05-2016

г. Ульяновск

Заместитель руководителя - начальник отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области Спиридонов Иван Иванович, рассмотрев материалы дела о совершении автономной некоммерческой организацией «Дирекция по подготовке и проведению Чемпионата мира по хоккею с мячом в 2016 году в Ульяновской области» (далее - АНО «Дирекция по подготовке и проведению Чемпионата мира по хоккею с мячом в 2016 году в Ульяновской области», дирекция), <...> правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в присутствии представителя дирекции Р. (доверенность б/н от 15.04.2016, паспорт),

УСТАНОВИЛ:

Ульяновским УФАС России определением от 17.02.2016 возбуждено дело № 13013/05-2016 по признакам нарушения п. 7 ч. 2 ст. 21 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Федеральный закон «О рекламе») по факту распространения рекламы торговой марки алкогольной продукции «*» во Дворце спорта «Волга-Спорт-Арена» (г. Ульяновск). Определением от 09.03.2016 к участию в деле в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, привлечена АНО «Дирекция по подготовке и проведению Чемпионата мира по хоккею с мячом в 2016 году в Ульяновской области», на которую были возложены функции по проведению Чемпионата мира по хоккею с мячом в 2016 году, в том числе, вопросы по привлечению спонсоров и партнёров чемпионата. Именно на основе ряда договорённостей с партнёрами и спонсорами чемпионата дирекцией во Дворце спорта «Волга-Спорт-Арена» была размещена реклама с логотипом «*».

Согласно п. 4 резолютивной части определения от 09.03.2016 по делу № 13013/05-2016 АНО «Дирекция по подготовке и проведению Чемпионата мира по хоккею с мячом в 2016 году в Ульяновской области» в срок до 08.04.2016 надлежало представить в Ульяновское УФАС России следующие документы и сведения:

- письменные пояснения по делу, при наличии возражений - их нормативное и

документальное обоснование;

- заверенные копии договоров на изготовление и распространение рекламы торговой марки алкогольной продукции «*» во Дворце спорта «Волга-Спорт-Арена» либо иных документов, на основании которых изготовлена и распространена реклама;
- заверенные копии финансовых документов об оплате оказанных услуг (счет, платежное поручение, акт приема-передачи выполненных работ и др.);
- заверенную копию партнёрского соглашения (договора) с обществом с ограниченной ответственностью «Юпитер Инкорпорейтед» (далее - ООО «Юпитер Инкорпорейтед») либо иным лицом, представлявшим алкогольную продукцию торговой марки «Байкал» на Чемпионате мира по хоккею с мячом в 2016 году;
- заверенные копии документов в подтверждение правового статуса (свидетельство о государственной регистрации юридического лица, устав - в полном объеме), ИНН и банковские реквизиты;
- иные документы и сведения, имеющие отношение к делу.

Определение от 09.03.2016 (исх. № 1319-05 от 14.03.2016) направлено АНО «Дирекция по подготовке и проведению Чемпионата мира по хоккею с мячом в 2016 году в Ульяновской области» заказным письмом с уведомлением № 43206896550024 от 14.03.2016, которое дирекцией получено 16.03.2016.

Однако, ни к указанному в определении от 09.03.2016 сроку (до 08.04.2016), ни на заседание Комиссии по рассмотрению дела 11.04.2016 АНО «Дирекция по подготовке и проведению Чемпионата мира по хоккею с мячом в 2016 году в Ульяновской области» затребованные определением от 09.03.2016 документы и сведения не представлены.

На заседание Комиссии Ульяновского УФАС России по делу № 13013/05-2016, назначенное на 11.04.2016 в 11 час. 00 мин., представитель АНО «Дирекция по подготовке и проведению Чемпионата мира по хоккею с мячом в 2016 году в Ульяновской области» для дачи устных пояснений не явился.

Таким образом, Комиссия Ульяновского УФАС России была лишена возможности полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела № 13013/05-2016, срок рассмотрения которого ограничен, вынуждена была откладывать рассмотрение, в очередной раз приглашать на заседание лиц, участвующих в деле, которые, в том числе, находятся в других субъектах Российской Федерации.

Заместителем руководителя - начальником отдела Ульяновского УФАС России Спиридоновым И.И. вынесено определение от 13.04.2016 о возбуждении в отношении АНО «Дирекция по подготовке и проведению Чемпионата мира по хоккею с мячом в 2016 году в Ульяновской области» дела об административном правонарушении № 13122-К/05-2016 по ч. 6 ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по факту непредставления информации в антимонопольный орган. Составление протокола об административном правонарушении назначено в Ульяновском УФАС России на 21.04.2016 в 14 час. 00 мин. Определение от 13.04.2016 (исх. № 2016-05 от 13.04.2016) направлено дирекции по адресу места регистрации заказным письмом с уведомлением №

43206897550764 от 13.04.2016, которое получено 14.04.2016.

По состоянию на 21.04.2016 АНО «Дирекция по подготовке и проведению Чемпионата мира по хоккею с мячом в 2016 году в Ульяновской области» письменных пояснений, иных документов, запрошенных определением от 09.03.2016 по делу № 13013/05-2016 и определением от 13.04.2016 по делу № 13122-К/05-2016, в Ульяновское УФАС России не представлено.

Заместителем руководителя - начальником отдела Ульяновского УФАС России Спиридоновым И.И. в отношении АНО «Дирекция по подготовке и проведению Чемпионата мира по хоккею с мячом в 2016 году в Ульяновской области», в отсутствие представителя дирекции (с учетом получасового ожидания его прибытия в Ульяновское УФАС России), составлен протокол об административном правонарушении № 120 от 21.04.2016 по ч. 6 ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Копия протокола № 120 от 21.04.2016 и определение от 21.04.2016 о назначении рассмотрения дела № 13122-К/05-2016 в Ульяновском УФАС России на 05.05.2016 в 10 час. 30 мин. направлены (исх. № 2209-05 от 21.04.2016) АНО «Дирекция по подготовке и проведению Чемпионата мира по хоккею с мячом в 2016 году в Ульяновской области» заказным письмом с уведомлением № 43206897633535 от 22.04.2016, которое дирекцией получено 28.04.2016.

21.04.2016 в 14 час. 38 мин. (после составления протокола об административном правонарушении № 120 от 21.04.2016) в Ульяновское УФАС России АНО «Дирекция по подготовке и проведению Чемпионата мира по хоккею с мячом в 2016 году в Ульяновской области» представлено письменное пояснение по делу № 13013/05-2016 (исх. № 377 от 21.04.2016, вх. № 2442 от 21.04.2016) о том, что между дирекцией и ООО «Юпитер Инкорпорейтед» была достигнута устная договоренность, поэтому финансовые и иные документы, на основании которых была размещена реклама торговой марки «*» в помещении Дворца спорта «Волга-Спорт-Арена», отсутствуют. Также представлены копии устава организации, свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица, свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, выписки из Единого государственного реестра юридических лиц.

Согласно ч. 1 ст. 34 Федерального закона «О рекламе» юридические лица, индивидуальные предприниматели обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые документы, материалы, объяснения, информацию в письменной и (или) устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну), включая служебную переписку в электронном виде, а также обеспечивать уполномоченным должностным лицам антимонопольного органа доступ к такой информации. Неисполнение требований [части 1](#) настоящей статьи влечет за собой ответственность виновных лиц в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации об административных правонарушениях (ч. 2 ст. 34 Федерального закона «О рекламе»).

Следует отметить, что по делу об административном правонарушении № 13122-К/05-2016 ни одного документа, в том числе в подтверждение финансового положения юридического лица, на момент вынесения настоящего постановления АНО «Дирекция по подготовке и проведению Чемпионата мира по хоккею с мячом в

2016 году в Ульяновской области» в Ульяновское УФАС России не представлено (указанные документы запрошены определениями от 13.04.2016 и 21.04.2016 по делу).

Даже если допустить, что основная часть запрошенных Ульяновским УФАС России документов у АНО «Дирекция по подготовке и проведению Чемпионата мира по хоккею с мячом в 2016 году в Ульяновской области» отсутствовала, остается не подлежащим сомнению факт непредставления в антимонопольный орган копий правоустанавливающих документов, а главное, - пояснений, от которых зависит дальнейшее ведение производства по делу по делу № 13013/05-2016, возбужденного по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Определение от 09.03.2016 (исх. № 1319-05 от 14.03.2016), направленное АНО «Дирекция по подготовке и проведению Чемпионата мира по хоккею с мячом в 2016 году в Ульяновской области» заказным письмом с уведомлением № 43206896550024 от 14.03.2016, получено дирекцией 16.03.2016, однако только 21.04.2016 (спустя 5 недель), после возбуждения дела об административном правонарушении по факту непредставления документов и сведений в антимонопольный орган, АНО «Дирекция по подготовке и проведению Чемпионата мира по хоккею с мячом в 2016 году в Ульяновской области» представила письменное пояснение и копии правоустанавливающих документов (уже после составления протокола об административном правонарушении по факту непредставления информации).

Согласно ч. 2 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

АНО «Дирекция по подготовке и проведению Чемпионата мира по хоккею с мячом в 2016 году в Ульяновской области», получив 16.03.2016 определение Ульяновского УФАС России от 09.03.2016 с запросом документов и сведений, имела возможность представить их и в установленный срок (до 08.04.2016), и на заседание Комиссии 11.04.2016, однако дирекцией не было предпринято никаких действий по представлению документов в антимонопольный орган, а также обеспечению явки своего представителя для участия в заседании Комиссии.

В соответствии с ч. 6 ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных законодательством о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до двухсот тысяч рублей.

Таким образом, автономной некоммерческой организацией «Дирекция по подготовке и проведению Чемпионата мира по хоккею с мячом в 2016 году в Ульяновской области» совершено административное правонарушение,

предусмотренное частью 6 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, степень вины лица в совершении правонарушения. В частности, учитывается, что данное правонарушение совершено против порядка управления. Кроме того, из-за непредставления АНО «Дирекция по подготовке и проведению Чемпионата мира по хоккею с мячом в 2016 году в Ульяновской области» запрошенной антимонопольным органом информации, Комиссия Ульяновского УФАС России не имеет возможности рассмотреть в полном объеме дело, возбужденное по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по заявлению гражданина, что нарушает права последнего. Между тем, срок рассмотрения указанного дела ограничен.

Обстоятельства, признаваемые смягчающими административную ответственность, отягчающими административную ответственность, отсутствуют.

Основания для квалификации правонарушения в качестве малозначительного отсутствуют, поскольку правонарушение, совершенное АНО «Дирекция по подготовке и проведению Чемпионата мира по хоккею с мячом в 2016 году в Ульяновской области», несет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям в сфере порядка управления, государственного регулирования рекламной деятельности. Согласно п.п. 18, 18.1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу [частей 2 и 3](#) статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

Аналогичная правовая позиция закреплена в п. 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Указанные обстоятельства исключают применение в данном случае ст. 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьями 4.1, 4.2, 4.3, 29.6, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях автономной некоммерческой организации «Дирекция по

подготовке и проведению Чемпионата мира по хоккею с мячом в 2016 году в Ульяновской области» наличие состава административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Назначить автономной некоммерческой организации «Дирекция по подготовке и проведению Чемпионата мира по хоккею с мячом в 2016 году в Ульяновской области» административное наказание в виде штрафа в размере 20 000 (Двадцать тысяч) рублей.

На постановление может быть подана жалоба вышестоящему должностному лицу, в Федеральную антимонопольную службу (г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11) либо в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством Российской Федерации в течение десяти дней со дня получения копии постановления.

В соответствии с ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ (в редакции закона от 05.04.2013 № 49-ФЗ) административный штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней после истечения срока на обжалование постановления либо со дня истечения срока отсрочки (рассрочки) уплаты штрафа.

Штраф уплачивается по следующим реквизитам:

Получатель платежа: УФК по Ульяновской области (Управление Федеральной антимонопольной службы, л/сч 0468125894).

Налоговый орган: ИНН 7325002331.

Код КПП 732501001.

Номер счета получателя платежа: 40101810100000010003 в ОТДЕЛЕНИИ УЛЬЯНОВСК, г. Ульяновск, БИК 047308001.

Код бюджетной классификации 16111626000016000140.

ОКТМО 73701000.

Наименование платежа: Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о рекламе (с указанием номера дела и постановления).

Об уплате штрафа необходимо сообщить Ульяновскому УФАС России, представив надлежащим образом заверенную копию платежного документа.

При неуплате административного штрафа в срок, предусмотренный ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ, копия постановления о наложении административного штрафа направляется судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Кроме того, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, принимают решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Заместитель руководителя управления -

начальник отдела

И.И. Спиридонов