Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Исх.№ 4465/03 от 11.08.2014

Муниципальному заказчику –

Администрации Шимского

муниципального района

ул. Новгородская, д. 21,

п. Шимск, Шимский р-н,

Новгородская обл., 174150

Участнику закупки –

ООО «ЗнакДорСтрой»

ул. Щусева, д. 11, кв. 160,

Великий Новгород, 173008

РЕШЕНИЕ № РНП-53-38

по результатам проверки факта одностороннего отказа муниципального заказчика от исполнения муниципального контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 07.08.2014

В полном объеме изготовлено 11.08.2014

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Терентьева А.В. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- муниципального заказчика – Администрации Шимского муниципального района – Костандовой Анны Викторовны (доверенность б/н от 06.08.2014);

- участник закупки (определения поставщика) – Общество с ограниченной ответственностью «ЗнакДорСтрой» надлежащим образом уведомлено о времени и месте рассмотрения, представители на рассмотрение сведений не явились,

рассмотрев сведения, поступившие от муниципального заказчика – Администрации Шимского муниципального района (174150, Новгородская обл., Шимский р-н, п. Шимск, ул. Новгородская, д. 21) об одностороннем отказе муниципального заказчика – Администрации Шимского муниципального района от исполнения муниципального контракта № 0150300001414000035-0109503-02 от 04.06.2014 на

выполнение работ по восстановлению гравийного покрытия на автомобильных дорогах местного значения Шимского муниципального района «Подъезд к кладбищу д. Голино», «Подъезд к кладбищу д. Турская Горка», «Подъезд к кладбищу д. Подмошье», «Подгощи-Верещино – д.Бараново», «Красный Двор-Князево», заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «ЗнакДорСтрой» (ИНН: 5321163133; 173008, Великий Новгород, ул. Щусева, д. 11, кв. 160; далее – ООО «ЗнакДорСтрой») по итогам осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона, извещение № 0150300001414000035 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 06.05.2014,

УСТАНОВИЛА:

24.07.2014 в Новгородское УФАС России от муниципального заказчика – Администрации Шимского муниципального района поступили сведения об одностороннем отказе муниципального заказчика – Администрации Шимского муниципального района от исполнения муниципального контракта № 0150300001414000035-0109503-02 от 04.06.2014 на выполнение работ по восстановлению гравийного покрытия на автомобильных дорогах местного значения Шимского муниципального района «Подъезд к кладбищу д. Голино», «Подъезд к кладбищу д. Турская Горка», «Подъезд к кладбищу д. Подмошье», «Подгощи-Верещино – д.Бараново», «Красный Двор-Князево», заключенного с ООО «ЗнакДорСтрой» (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Руководствуясь пунктом 11 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка осуществления муниципальным заказчиком вышеуказанной закупки.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике установлено следующее.

06.05.2014 муниципальным заказчиком – Администрацией Шимского муниципального района на официальном сайте было размещено извещение № 0150300001414000035 об осуществлении закупки (определения поставщика) путем проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по восстановлению гравийного покрытия на автомобильных дорогах местного значения Шимского муниципального района «Подъезд к кладбищу д. Голино», «Подъезд к кладбищу д. Турская Горка», «Подъезд к кладбищу д. Подмошье», «Подгощи-Верещино – д.Бараново», «Красный Двор-Князево» (начальная (максимальная) цена контракта – 495 000 рублей 00 копеек).

В соответствии с протоколом от 15.05.2014 рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме (электронном аукционе) (регистрационный номер извещения № 0150300001414000035) аукционной комиссией муниципального заказчика – Администрации Шимского муниципального района принято решение о допуске к участию в электронном аукционе 2 участников закупки.

19.05.2014 на электронной площадке в сети Интернет по адресу: http://www.sberbank-ast.ru состоялся рассматриваемый электронный аукцион.

В соответствии с протоколом № 0150300001414000035-2 от 20.05.2014 рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме участник закупки – ООО «ЗнакДорСтрой» признан победителем в проведении вышеуказанного электронного аукциона.

04.06.2014 муниципальным заказчиком – Администрацией Шимского муниципального района и участником закупки, признанным ее победителем, - ООО «ЗнакДорСтрой» заключен муниципальный контракт № 0150300001414000035-0109503-02 на выполнение работ по восстановлению гравийного

покрытия на автомобильных дорогах местного значения Шимского муниципального района «Подъезд к кладбищу д. Голино», «Подъезд к кладбищу д. Турская Горка», «Подъезд к кладбищу д. Подмошье», «Подгощи-Верещино – д.Бараново», «Красный Двор-Князево» (далее - Муниципальный контракт № 0150300001414000035-0109503-02 от 04.06.2014).

В пункте 4.1 Муниципального контракта № 0150300001414000035-0109503-02 от 04.06.2014 установлен общий срок завершения работ по контракту – до 01.10.2014.

Кроме того, Приложением № 3 к Муниципальному контракту № 0150300001414000035-0109503-02 от 04.06.2014 утвержден График ремонтов автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2014 году (далее – График ремонтов автомобильных дорог).

Согласно пунктам 1, 2 Графика ремонтов автомобильных дорог, работы по ремонту дорожных покрытий с внесением нового материала из ПГС на автомобильных дорогах «Подъезд к кладбищу у д. Голино», «Подъезд к кладбищу у д. Турская Горка» должны быть выполнены подрядчиком до конца июня 2014 года.

Однако, по состоянию на начало июля 2014 года подрядчиком – ООО «ЗнакДорСтрой» работы по ремонту дорожных покрытий с внесением нового материала из ПГС на автомобильных дорогах «Подъезд к кладбищу у д. Голино», «Подъезд к кладбищу у д. Турская Горка» выполнены не были.

В соответствии с частью 10 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе провести экспертизу поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с частью 8 настоящей статьи.

03.07.2014 приемочной комиссией муниципального заказчика – Администрации Шимского муниципального района и представителем подрядчика – генеральным директором И.А. Моисеевым составлен Акт № 01 сдачи – приемки выполненных работ (далее – Акт), согласно которому вышеперечисленные работы подрядчиком – ООО «ЗнакДорСтрой» не выполнены, подрядчик к работам не приступал, какие-либо документы, подтверждающие выполнение работ, подрядчиком муниципальному заказчику не предоставлены.

Кроме того, согласно Акту, муниципальным заказчиком – Администрацией Шимского муниципального района будет произведена экспертиза результатов выполненных работ с фотографированием объектов.

На основании части 10 статьи 95 Закона о контрактной системе 03.07.2014 приемочной комиссией муниципального заказчика – Администрации Шимского муниципального района была произведена экспертиза результатов выполненных работ путем фотографирования объектов – автомобильных дорог «Подъезд к кладбищу у д. Голино», «Подъезд к кладбищу у д. Турская Горка», которой зафиксировано невыполнение подрядчиком – ООО «ЗнакДорСтрой» вышеперечисленных работ по ремонтам дорожных покрытий.

Согласно части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пунктам 10.2 – 10.6 Муниципального контракта № 0150300001414000035-0109503-02 от 04.06.2014 заказчик (Администрация Шимского муниципального района) вправе принять решение об одностроннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

Таким образом, муниципальным заказчиком – Администрацией Шимского муниципального района согласно Акту, а также проведенной на его основании экспертизе результатов выполненных работ путем фотографирования объектов – автомобильных дорог «Подъезд к кладбищу у д. Голино», «Подъезд к кладбищу у д. Турская Горка», 07.07.2014 принято решение об одностороннем отказе от

исполнения Муниципального контракта № 0150300001414000035-0109503-02 от 04.06.2014 по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, а именно по причине невыполнения стороной муниципального контракта (подрядчиком) – ООО «ЗнакДорСтрой» работ по ремонту дорожных покрытий с внесением нового материала из ПГС на автомобильных дорогах «Подъезд к кладбищу у д. Голино», «Подъезд к кладбищу у д. Турская Горка», сроки выполнения которых, согласно пунктам 1, 2 Графика ремонтов автомобильных дорог, были установлены до конца июня 2014 года (далее - Решение муниципального заказчика об одностороннем отказе от исполнения Муниципального контракта № 0150300001414000035-0109503-02 от 04.06.2014).

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе (согласно части 5 статьи 112 Закона о контрактной системе до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона (www.zakupki.gov.ru)) и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Информация о принятии решения об одностороннем отказе от исполнения Муниципального контракта № 0150300001414000035-0109503-02 от 04.06.2014 (информация о расторжении контракта) муниципальным заказчиком – Администрацией Шимского муниципального района была размещена на официальном сайте 09.07.2014.

Подрядчик – ООО «ЗнакДорСтрой» о принятии решения об одностороннем отказе от исполнения Муниципального контракта № 0150300001414000035-0109503-02 от 04.06.2014 был уведомлен муниципальным заказчиком – Администрацией Шимского муниципального района 08.07.2014.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

При этом, необходимо отметить следующее.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно положениям части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо

посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

В данном случае подрядчик – ООО «ЗнакДорСтрой» был уведомлен о принятии решения об одностороннем отказе от исполнения Муниципального контракта № 0150300001414000035-0109503-02 от 04.06.2014 08.07.2014 путем вручения должностному лицу (секретарю) подрядчика – ООО «ЗнакДорСтрой» копии решения об одностороннем отказе заказчика.

По почте заказным письмом с уведомлением о вручении Решение муниципального заказчика об одностороннем отказе от исполнения Муниципального контракта № 0150300001414000035-0109503-02 от 04.06.2014 подрядчику – ООО «ЗнакДорСтрой» направлено не было.

Таким образом, подрядчик – ООО «ЗнакДорСтрой» был уведомлен о принятии решения об одностороннем отказе от исполнения контракта ненадлежащим способом, не обеспечивающим фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).

Учитывая изложенное, в действиях муниципального заказчика – Администрации Шимского муниципального района содержится нарушение части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, выразившееся в ненадлежащем уведомлении стороны контракта (подрядчика) – ООО «ЗнакДорСтрой» о принятии Решения муниципального заказчика об одностороннем отказе от исполнения Муниципального контракта № 0150300001414000035-0109503-02 от 04.06.2014, что указывает на несоблюдение порядка принятия такого решения.

При этом, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к выводу, что с учетом допущенного нарушения о контрактной системе в части принятия решения об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта, Сведения на основании части 2 статьи 106 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включены быть не могут.

Руководствуясь статьей 95, частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные муниципальным заказчиком - Администрацией Шимского муниципального района (174150, Новгородская обл., Шимский р-н, п. Шимск, ул. Новгородская, д. 21) по факту одностороннего отказа муниципального заказчика – Администрации Шимского муниципального района от исполнения муниципального контракта № 0150300001414000035-0109503-02 от 04.06.2014 на выполнение работ по восстановлению гравийного покрытия на автомобильных дорогах местного значения Шимского муниципального района «Подъезд к кладбищу д. Голино», «Подъезд к кладбищу д. Турская Горка», «Подъезд к кладбищу д. Подмошье», «Подгощи-Верещино – д.Бараново», «Красный Двор-Князево», заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «ЗнакДорСтрой» (ИНН: 5321163133; 173008, Великий Новгород, ул. Щусева, д. 11, кв. 160) по итогам осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона, извещение № 0150300001414000035 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 06.05.2014, в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать в действиях муниципального заказчика - Администрации Шимского муниципального района нарушение части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Председатель Комиссии И.А. Куриков

Члены Комиссии Д.А. Петров

А.В. Терентьева

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев