

Министерство экологии и
рационального природопользования
Красноярского края 660009, г.
Красноярск, ул. Ленина, 125

ООО «АЭРОСИТИ-2000»

123458, г. Москва,

ул. Маршала Прошлякова, д. 9,
строение 2

127006, г. Москва,

ул. Долгоруковская, д. 34, стр. 2

Прокуратура Красноярского края

660049, г. Красноярск, пр. Мира, 32

МУП г. Минусинска «Минусинское
городское хозяйство»

662607, Красноярский край, г.
Минусинск,

ул. Суворова, 43

23.04.2019 6169

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 24/01/16-12/2019

«17» апреля 2019 года

Красноярск

г.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела № 24/01/16-12/2019 о нарушении антимонопольного законодательства <...>, рассмотрев дело № 24/01/16-12/2019 по признакам нарушения Министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края (660009, г. Красноярск, ул. Ленина, 125), обществом с ограниченной ответственностью «АЭРОСИТИ-2000» (123458, г. Москва, ул. Маршала Прошлякова, д. 9, стр. 2, каб. № 5 этаж 2, ОГРН 1027739386993, ИНН 7730118512) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-

ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), установила следующее.

Рассматриваемое дело возбуждено приказом Красноярского УФАС России от 18.02.2019 № 42 «О возбуждении дела и о создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по факту заключения Министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края и ООО «АЭРОСИТИ-2000» Соглашения № 10 об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Минусинской технологической зоны Красноярского края от 05.07.2018 (далее – Соглашение) в отсутствие обеспечения исполнения обязательств по соглашению.

Определением о назначении дела № 24/01/16-12/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 19.02.2019 к участию в рассмотрении дела были привлечены в качестве: ответчиков: Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края (660009, г. Красноярск, ул. Ленина, 125) (далее – Министерство); общество с ограниченной ответственностью «АЭРОСИТИ-2000» (123458, г. Москва, ул. Маршала Прошлякова, д. 9, стр. 2, каб. № 5 этаж 2, ОГРН 1027739386993, ИНН 7730118512) (далее – ООО «АЭРОСИТИ-2000»); заявителя: Прокуратуру Красноярского края (660049, г. Красноярск, пр. Мира, 32); заинтересованного лица: МУП г. Минусинска «Минусинское городское хозяйство» (662607, Красноярский край, г Минусинск, улица Суворова, 43).

Определением от 12.03.2019 рассмотрение дела № 24/01/16-12/2019 откладывалось.

При рассмотрении Обращения и подготовке дела № 24/01/16-12/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению Комиссия установила следующие фактические обстоятельства.

По результатам проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с ТКО для Минусинской технологической зоны Красноярского края (Извещение на сайте torgi.gov.ru № 230518/25833875/01) (далее – Конкурсный отбор) Конкурсная комиссия Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края приняла решение: признать победителем конкурсного отбора заявку с первым номером (ООО «АЭРОСИТИ-2000») (Протокол № 3 о результатах Конкурсного отбора от 26.06.2018).

В соответствии со статьей 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами (часть 1 статьи 24.6 Закона № 89-ФЗ). Юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (часть 4 статьи 24.6 Закона № 89-ФЗ). Зона деятельности регионального оператора представляет собой территорию или часть территории

субъекта Российской Федерации, на которой региональный оператор осуществляет деятельность на основании соглашения, заключаемого с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящей статьей (часть 7 статьи 24.6 Закона № 89-ФЗ).

Правила проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 (далее - Правила № 881).

Согласно пунктам 10, 12, 13 Правил № 881 организатор конкурсного отбора разрабатывает и утверждает документацию об отборе. Документация об отборе должна содержать размер, порядок и срок предоставления обеспечения исполнения победителем конкурсного отбора обязательств по соглашению. Организатором конкурсного отбора может быть установлено требование к предоставлению обеспечения заявки, которое в равной мере распространяется на всех участников конкурсного отбора. При этом форма, размер, порядок предоставления, а также основания и порядок возврата обеспечения заявки определяются организатором конкурсного отбора и указываются в документации об отборе.

Пунктом 16 Правил № 881 предусмотрено, что способом обеспечения исполнения победителем конкурсного отбора или единственным участником конкурсного отбора обязательств по соглашению является предоставление безотзывной банковской гарантии, предоставляемой на каждый год срока действия соглашения со дня начала осуществления региональным оператором деятельности по оказанию услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, предусмотренного соглашением. Размер обеспечения исполнения победителем конкурсного отбора или единственным участником конкурсного отбора обязательств по соглашению не может составлять менее 5 процентов максимально допустимой выручки регионального оператора, определяемой как произведение максимально допустимой стоимости услуги регионального оператора и количества (объема) твердых коммунальных отходов, образующихся в зоне деятельности регионального оператора и установленных в документации об отборе, в течение соответствующего года.

Конкурсной документацией предусмотрено требование о предоставлении обеспечения исполнения обязательств по соглашению. Согласно пп. 5.1, 5.1.2, 5.1.4 конкурсной документации победитель конкурсного отбора или единственный участник конкурсного отбора, заявка которого признана соответствующей, обязан предоставить обеспечение исполнения обязательств по соглашению путем предоставления безотзывной банковской гарантии, предоставляемой на каждый год срока действия соглашения со дня его вступления в силу, в размере 5% от максимально допустимой выручки регионального оператора, определяемой как произведение максимально допустимой стоимости услуги регионального оператора и количества (объема) твердых коммунальных отходов, образующихся в зоне деятельности регионального оператора в течение соответствующего года, рассчитанной в соответствии с приложением № 9 к конкурсной документации. На основании пункта 5.1.3 Конкурсной документации победитель конкурсного отбора обязан направить проект соглашения, подписанный лицом, имеющим право

действовать от

имени победителя конкурсного отбора, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения соглашения (оригинал банковской гарантии).

В подтверждение исполнения обязанности по предоставлению обеспечения исполнения обязательств по соглашению об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Минусинской технологической зоны Красноярского края ООО «АЭРОСИТИ-2000» направило в адрес Министерства с проектом соглашения банковскую гарантию ПАО «БИНБАНК» от 29.06.2018 № 18777-447-21618 на сумму 50228629 руб. 50 коп.

Министерство в установленный двухдневный срок заключило с ООО «АЭРОСИТИ-2000» Соглашение № 10 об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Минусинской технологической зоны Красноярского края от 05.07.2018 (далее – Соглашение) и приказом от 05.07.2018 № 1/1324-од присвоило ООО «АЭРОСИТИ-2000» статус регионального оператора по обращению с ТКО для Минусинской технологической зоны на 10 лет.

При рассмотрении Арбитражным судом Красноярского края судебного дела № А33-26957/2018, которое было возбуждено по иску Прокурора Красноярского края в интересах субъекта Российской Федерации - Красноярского края в лице Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края, установлено, что банковская гарантия от 29.06.2018 № 18777-447-21618 ООО «АЭРОСИТИ-2000» не выдавалась. ООО «АЭРОСИТИ-2000» за получением банковской гарантии не обращалось, оплат от общества банку за выдачу банковских гарантий не поступало. Представленная банковская гарантия в обеспечение исполнения обязательств по соглашению не подтверждает предоставление соответствующего обеспечения. Соглашение с ООО «АЭРОСИТИ-2000» заключено в отсутствие представленного обеспечения исполнения обязательств по соглашению.

Нормами статьи 16 Закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Заключение Министерством и ООО «АЭРОСИТИ-2000» Соглашения в отсутствие обеспечения исполнения обязательств по соглашению противоречит нормам законодательства в сфере обращения с отходами, привело к созданию преимущественных условий деятельности ООО «АЭРОСИТИ-2000» по обращению с ТКО на территории Минусинской технологической зоны Красноярского края, ограничению доступа иных хозяйствующих субъектов от возможности получения статуса регионального оператора по обращению с ТКО для Минусинской

технологической зоны Красноярского края. Указанные действия содержат признаки нарушения статьи 16 Закона «О защите конкуренции».

Министерство, ООО «АЭРОСИТИ-2000» не согласилось с вменяемым нарушением.

В соответствии с информацией, представленной Министерством, оригинал банковской гарантии ПАО «БИНБАНК» от 29.06.2018 № 18777-447-21618 был представлен ООО «АЭРОСИТИ-2000» в адрес Министерства вместе с двумя экземплярами подписанного Соглашения. Дополнительные запросы в адрес ПАО «БИНБАНК» Министерством не направлялись. Какая-либо информация, в том числе от Прокуратуры Красноярского края, о том, что ПАО «БИНБАНК» банковская гарантия от 29.06.2018 № 18777-447-21618 не выдавалась ООО «АЭРОСИТИ-2000» в адрес Министерства на дату заключения Соглашения не поступала.

Согласно пояснениям, представленным ООО «АЭРОСИТИ-2000», банковская гарантия ПАО «БИНБАНК» от 29.06.2018 № 18777-447-21618 была передана ООО «АЭРОСИТИ-2000» в адрес Министерства в соответствии с требованиями раздела 5 и пункта 10.2 конкурсной документации. Для оказания услуг по поиску банка-гаранта, а также выполнения требований по предоставлению банковской гарантии согласно конкурсной документации, оказанию помощи в заполнении документов, направляемых в банк-Гарант ООО «АЭРОСИТИ-2000» заключило договор № 2-21618 оказания услуг от 21.06.2018 с ООО «М-КОНСАЛТ» (ИНН 9718103351).

Министерство, ООО «АЭРОСИТИ-2000» проинформировали Красноярское УФАС России о том, что Постановлением Третьего арбитражного апелляционного суда от 03.04.2019 решение Арбитражного суда Красноярского края по делу № А33-26957/2018, которым удовлетворены требования Прокуратуры Красноярского края о признании Соглашения от 05.07.2018 № 10 недействительным, оставлено без изменения. В связи с приведенными обстоятельствами Министерство приказом от 04.04.2019 отменен приказ от 05.07.2018 № 1/1324-од о присвоении ООО «АЭРОСИТИ-2000» статуса регионального оператора по Минусинской технологической зоне Красноярского края.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ ПАО «БИНБАНК» (115172, г. Москва, Котельническая наб, д. 53, стр. 1, этажи 3-6, ИНН 5408117935, ОГРН 1025400001571) с 01.01.2019 прекратило деятельность путем реорганизации в форме присоединения. Правопреемником ПАО «БИНБАНК» является ПАО БАНК «ФК ОТКРЫТИЕ» (115114, г. Москва, ул. Летниковская, д. 2, стр. 4, ИНН 7706092528, ОГРН 1027739019208).

Комиссия установила, что для полного и всестороннего рассмотрения дела, принятия обоснованного решения, необходимо получение дополнительных доказательств и привлечение к участию в рассмотрении дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемый Комиссией обстоятельствах – ПАО БАНК «ФК ОТКРЫТИЕ».

Принимая во внимание приведенные обстоятельства, в соответствии с частью 1, 5 статьи 47 Закона «О защите конкуренции» Комиссия определила:

1. Отложить рассмотрение дела № 24/01/16-12/2019.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 24/01/16-12/2019 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемый Комиссией

обстоятельствах - ПАО БАНК «ФК ОТКРЫТИЕ» (115114, г. Москва, ул. Летниковская, д. 2, стр. 4, ИНН 7706092528, ОГРН 1027739019208).

3. Назначить рассмотрение дела № 24/01/16-12/2019 на «11» июня 2019 года в 15.00 часов (время местное) по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 81 д, каб. 20.
4. Министерству в срок до «9» июня 2019 года представить в адрес Красноярского УФАС России следующие документы и информацию:
 1. сведения о лице, осуществляющем функции регионального оператора по обращению с ТКО на территории Минусинской технологической зоны Красноярского края в истекшем периоде 2019 года (присвоении статуса регионального оператора по обращению с ТКО на территории указанной технологической зоны по результатам конкурсного отбора либо в порядке части 6 статьи 29.1 Закона № 89-ФЗ);
 2. иную информацию, имеющую, по мнению ответчика, значение для рассмотрения дела № 24/01/16-12/2019.
5. ООО «АЭРОСИТИ-2000» в срок до «9» июня 2019 года представить в адрес Красноярского УФАС России следующие документы и информацию:
 1. сведения о способах и сроках (дате) получения обществом информации, свидетельствующей о том, что ПАО «БИНБАНК» банковская гарантия от 29.06.2018 № 18777-447-21618 в отношении ООО «АЭРОСИТИ-2000» не выдавалась, с приложением копий подтверждающих документов;
 2. сведения об обстоятельствах, условиях, порядке подписания ООО «АЭРОСИТИ-2000», ПАО «БИНБАНК» Соглашения о выдаче банковской гарантии № 18777-447-21618 от 29.06.2018, с приложением копий имеющихся подтверждающих документов;
 3. копии документов, подтверждающих исполнение ООО «АЭРОСИТИ-2000» обязательств перед ПАО «БИНБАНК» в соответствии с Соглашения о выдаче банковской гарантии № 18777-447-21618 от 29.06.2018;
 4. иную информацию, имеющую, по мнению ответчика, значение для рассмотрения дела № 24/01/16-12/2019.
6. Предложить Прокуратуре Красноярского края в срок до «9» июня 2019 года представить в адрес Красноярского УФАС России следующие документы и информацию:
 1. копии документов, подтверждающих то обстоятельство, что ООО «АЭРОСИТИ-2000» представило в адрес Министерства для заключения Соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Минусинской технологической зоны Красноярского края подложную банковскую гарантию ПАО «БИНБАНК» от 29.06.2018 № 18777-447-21618;
 2. сведения о том, доводила ли Прокуратура Красноярского края информацию по обстоятельствам, приведенным в пп. 1 п. 6 настоящего определения, до сведения Министерства, с приложением копий подтверждающих документов, в том числе свидетельствующих о дате направления (вручения) указанных сведений ответчику;
 3. иные доказательства, которыми располагает Прокуратура Красноярского края, свидетельствующие о том, что Министерство располагало сведениями о том, что ПАО «БИНБАНК» банковская гарантия от 29.06.2018 № 18777-447-21618 в отношении ООО «АЭРОСИТИ-2000» не выдавалась, по состоянию на дату заключения Соглашения;
 4. иную информацию, имеющую, по мнению Прокуратуры Красноярского края, значение для рассмотрения дела № 24/01/16-12/2019.

Явка уполномоченного лица ООО «АЭРОСИТИ-2000», Министерства (с документами, подтверждающими полномочия, личность лица) для участия в рассмотрении дела № 24/01/16-12/2019 обязательна.

За непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность должностных и юридических лиц.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>