

Заявитель (Заказчик):

МАУ «Дворец спорта «Юность»

236006, г. Калининград,

ул. Маршала Баграмяна, д.2

yunost39@mail.ru

ООО «Промтехсервис»

238310, обл. Калининградская,

пос. Малое Васильково,

Заключение № 039/10/5- ул. Большая Окружная, д. 12,
440/2023 каб. 38

promtehservis.klgd@yandex.ru

promtekhservis39@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проверки сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках, необходимых для включения в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

09 июня 2023 года № 039/10/5-440/2023 г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России (далее – Комиссия) по

проверке сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках), направляемых территориальным антимонопольным органом в федеральный орган исполнительной власти (ФАС России), уполномоченный на ведение Реестра недобросовестных поставщиков, в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, в составе:

Ведущий заседание
Комиссии: И.С. Болтенко заместитель руководителя
Калининградского УФАС России;

члены Комиссии: О.В. Орел старший государственный
инспектор Калининградского
УФАС России;

Д.Ю. Колупаев ведущий специалист - эксперт
отдела антимонопольного
контроля Калининградского
УФАС России;

при участии
представителей:

Заказчика – МАУ А.Ю. Тарасевич по доверенности;
«Дворец спорта
«Юность»

ООО «Промтехсервис» Н.Д. Русанова по доверенности,

рассмотрев заявление МАУ «Дворец спорта «Юность» от 01.06.2023 (вх. № 4295/23; далее - Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Промтехсервис» (ИНН 3906960975, ОГРН 1153926014395, юридический адрес: 238310, обл. Калининградская, пос. Малое Васильково, ул. Большая Окружная, д. 12, каб. 38 (далее – ООО «Промтехсервис») в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведения аукциона в

электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на капитальный ремонт здания бассейна, благоустройство территории, устройство архитектурно-художественного освещения фасада здания бассейна МАУ «Дворец спорта «Юность» Литер «Б» (закупка № 32312298868 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Управление) в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), поступило заявление Заказчика о включении сведений об ООО «Промтехсервис» в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Калининградского УФАС России в результате осуществления проверки представленных Заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2 - 4 Правил, установила следующее.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС) 17.04.2023 размещено извещение № 32312298868 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на капитальный ремонт здания бассейна, благоустройство территории, устройство архитектурно-художественного освещения фасада здания бассейна МАУ «Дворец спорта «Юность» Литер «Б» по адресу: Российская Федерация, г. Калининград, ул. Маршала Баграмяна, д. 2 (далее – Аукцион в электронной форме).

Заказчиком и организатором закупки является МАУ «Дворец спорта «Юность». Аукцион в электронной форме проводился на электронной торговой площадке ООО «РТС-Тендер». Начальная цена договора: 141 847 361,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 03.05.2023, 11:00 (калининградское время); дата подведения итогов – 11.05.2023.

Закупка осуществлена в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии со статьей 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке); положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки положения.

Протоколом наблюдательного совета муниципального автономного учреждения дополнительного образования города Калининграда «Дворец спорта для детей и юношества «Юность» № 7 от 10 марта 2023 года утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг муниципального автономного учреждения дополнительного образования города Калининграда «Дворец спорта для детей и юношества «Юность» (далее – Положение о закупке).

Разделом 17 Положения о закупке урегулирован порядок заключения договора по результатам проведенной закупки, согласно которому Заказчик в течение пяти дней со дня размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом № 223 ФЗ, итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, направляет победителю закупки (единственному участнику закупки) посредством использования электронной площадки проект договора (пункт 17.5). Победитель закупки (единственный участник закупки) в течение пяти дней со дня направления ему проекта договора обязан подписать проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя конкурентной закупки (или единственного участника закупки), и направить их заказчику посредством использования электронной площадки, а в случае наличия разногласий по проекту договора обязан разместить на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя конкурентной закупки (пункт 17.6). В течение трех дней с даты размещения победителем закупки на электронной площадке протокола разногласий заказчик рассматривает указанный протокол и без своей подписи размещает на электронной площадке доработанный проект договора либо повторно размещает на

электронной площадке проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя конкурентной закупки (пункт 17.7). В течение трех дней с даты размещения заказчиком на электронной площадке документов по результатам рассмотрения разногласий победитель закупки (или единственный участник закупки) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя (такого участника), и направляет заказчику посредством использования электронной площадки проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, соответствующего требованиям извещения и (или) документации о закупке (пункт 17.8).

Согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме № 32312298868 от 05.05.2023 ООО «Промтехсервис» признано участником, подавшем единственное ценовое предложение.

11.05.2023 со стороны Заказчика в адрес ООО «Промтехсервис» направлен проект договора с использованием функционала электронной площадки РТС-Тендер, по адресу в сети «Интернет»: rts-tender.ru. Регламентируемый срок подписания договора для участника в рамках действующего законодательства определен 22.05.2023.

16.05.2023 ООО «Промтехсервис» в адрес Заказчика направлен протокол разногласий в связи с изменениями реквизитов ООО «Промтехсервис».

19.05.2023 Заказчиком в установленный Положением о закупке срок был направлен в адрес ООО «Промтехсервис» проект договора с устраненными замечаниями по протоколу разногласий.

Так же, 17.05.2023 Общество обратилось в адрес Заказчика с уведомлением о том, что предпринимает попытки получить независимую гарантию для обеспечения исполнения договора, в соответствии с требованиями закупочной документации, на что необходимо дополнительное время.

Согласно представленным документам, Общество, начиная с 11.05.2023 использовала функционал нескольких онлайн-сервисов для получения независимой гарантии, таких как GOSOBLAKO, Fintender, ROWI, а также онлайн-сервис Альфа-Банк. На все запросы в вышеуказанных сервисах на одобрение независимой гарантии был получен отказ.

Вместе с тем, 12.05.2023 Общество направило запрос в филиал ОПЕРУ Банка ПАО «ВТБ» о возможности выдачи независимой гарантии, на что только 24.05.2023 был дан ответ о рассмотрении банком возможности принятия заявки на обслуживание для выдачи независимой гарантии без определения сроков.

Так же установлено, что 16.05.2023 ООО «Промтехсервис» подало заявку на выдачу независимой гарантии в АО «МТИ-Банк». 22.05.2023 АО «МТИ-Банк» выдвинул дополнительные условия для предоставления независимой гарантии, а именно о необходимости оформления депозита в размере 7 000 000 рублей на срок, до 25.12.2023. Как пояснило Общество, такие условия в короткий срок выполнить было невозможно.

На основании вышеизложенного, Общество к указанному предельному сроку подписания договора, не смогло получить независимую банковскую гарантию для последующего подписания договора с Заказчиком.

В соответствии с пунктом 17.10 Раздела 17 Положения о закупке победитель закупки считается уклонившимся от заключения договора при наступлении любого из следующих событий:

1) представление письменного отказа от заключения договора;

2) непредставление в указанные извещением о проведении закупки и(или) документации о закупке сроки подписанного со своей стороны проекта договора;

3) непредставление обеспечения исполнения договора в соответствии с указанным в извещении о проведении закупки и (или) в документации о закупке в требуемом размере и с соблюдением требуемого порядка при наличии в документации таких требований.

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

Общество в обоснование позиции указало, что предпринимало все необходимые меры для получения независимой банковской гарантии.

В ходе заседания Комиссии представитель Заказчика не настаивал на включении ООО «Промтехсервис» в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией исследован вопрос о добросовестности ООО «Промтехсервис» как лица, участвующего в закупках, и установлено, что с 2021 г. по 2022 г. Обществом исполнено более 33 государственных контрактов и договоров, а также в настоящее время находится на исполнении более 19 государственных контрактов и договоров.

Проанализировав все вышеизложенные обстоятельства в своей совокупности, Комиссия считает, что действия ООО «Промтехсервис» не носят характер недобросовестного поведения и не свидетельствуют о намеренном уклонении от подписания договора, а рассматриваемый случай является единичным, не несущим систематического характера со стороны Общества.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой инструмент защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках закупочной процедуры обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в закупочных процедурах.

Субъективным критерием недобросовестности как основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков является умысел на уклонение от исполнения Договора, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречии с требованиями действующего законодательства.

Комиссия приходит к выводу, что фактические обстоятельства дела и представленные сторонами доказательства, с учетом пояснений представителей Заказчика и ООО «Промтехсервис», не свидетельствуют о доказанности в рассматриваемом случае умышленно недобросовестных действий со стороны Общества.

Учитывая, что признаки недобросовестности, такие как злоупотребление и умышленность, в поведении ООО «Промтехсервис» в данном случае не усматриваются, включение его в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, и в данном случае является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Комиссия Калининградского УФАС России, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, **приняла**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об отсутствии оснований для направления сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Промтехсервис» (ИНН 3906960975, ОГРН 1153926014395, юридический адрес: 238310, обл. Калининградская, пос. Малое Васильково, ул. Большая Окружная, д. 12, каб. 38) в ФАС России для

включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Ведущий заседание
Комиссии:

И.С. Болтенко

Члены комиссии:

О.В. Орел

Д.Ю. Колупаев

2023-2820