

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-516/2023

29 марта 2023 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Атом» (далее – ООО «Атом») (вх. № 4791-ЭП/23 от 20.03.2023 г.) на действия заказчика акционерного общества «Советская Сибирь» (далее – АО «Советская Сибирь») при проведении многолотового ПДО (приглашения делать оферты) на право заключения договора на поставку парового котла торговой марки BOOSTER для АО «Советская Сибирь» (закупка № 32312164058 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>),

в присутствии <...>

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «Атом» (вх. № 4791-ЭП/23 от 20.03.2023 г.) на действия заказчика АО «Советская Сибирь» при проведении многолотового ПДО (приглашения делать оферты) на право заключения договора на поставку парового котла торговой марки BOOSTER для АО «Советская Сибирь» (закупка № 32312164058 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>).

Заявитель сообщает следующее.

Заказчиком размещен электронный аукцион по Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (извещение о закупке № 32312164058 в ЕИС).

Единственным поставщиком котлов BOOSTER на территории РФ является компания ООО «БУСТЕР РУС» с филиалом в г. Новосибирске ООО ТД «БУСТЕР СИБИРЬ».

Для участия в аукционе ООО «Атом» были запрошены условия на котел NBO-1500G у компании ООО ТД «БУСТЕР СИБИРЬ», при максимальной стоимости контракта 70 963,00 USD (в том числе НДС 20 %) ООО «Атом» получили коммерческое предложение на необходимый котел с ценой 73970,00 USD, стоимость указана в Долларах США, оплата производится в рублях по курсу ЦБ РФ на дату платежа + 2 %. Поскольку котельная опасный производственный объект, находящийся в сфере контроля органов Ростехнадзора, демонтаж и монтаж оборудования может выполнять только специализированная монтажная компания, стоимость таких работ составляет 480 000 рублей или 6357,61 USD по курсу на день проведения закупки. По итогам закупки победителем выбрана компания ООО ТД «БУСТЕР СИБИРЬ» с ценой предложения 70 963,00 USD.

Предложение ООО «Атом» было отклонено по причине большого срока поставки.

Поскольку котел BOOSTER ООО «Атом» не имеет возможности предложить ввиду неконкурентных действий монопольного поставщика ООО ТД «БУСТЕР СИБИРЬ», ООО «Атом» был предложен котел «MIURA» аналогичный по характеристикам.

Срок поставки котла согласно документации июль 2023 года, срок, указанный ООО «Атом» в коммерческом предложении 130 дней, то есть при открытии заказа 16.03.2023 котле будет поставлен 24.07.2023 и еще за 5 дней смонтирован.

Таким образом заявка ООО «Атом» полностью соответствовала требованиям закупки и была при более низкой стоимости 70 000,00 EUR, то есть на 963 EUR выгоднее.

По мнению подателя жалобы, отклонять заявку ООО «Атом» по предложенным критериям комиссия Заказчика не имела права, тем самым нарушила закон в сфере закупок.

АО «Советская Сибирь» предоставило следующие возражения на доводы жалобы.

АО «Советская Сибирь» не согласно с доводами жалобы в полном объеме по следующим основаниям.

В Извещении о проведении закупки «Многолотовое ПДО №3037581», опубликованном на ЭТП Фабрикант от 03.03.2023, указаны нормативные рамки закупки: неконкурентная закупка по 223-ФЗ, с указанием в наименовании закупки конкретной марки парового котла BOOSTER, это не аукцион, как указано в письме ООО «АТОМ» № 58 от 16.03.2023 (аукцион предполагает поставку эквивалента); заявка ООО «АТОМ» была отклонена на основании п. 4.7.7 документации по МПДО по двум причинам, указанным в протоколе:

1. Представленное предложение участника МПДО по форме (содержание и оформление заявки) не соответствует установленным в документации по МПДО требованиям, а именно в части 14 Информационной карты МПДО указано, что в состав заявки входит Предложение участника МПДО по форме, приведенной в настоящей документации к МПДО (Приложение №1), в котором участник закупки дает свое согласие по каждому пункту предложения-оферты. ООО «АТОМ» подало своё предложение в форме обычного коммерческого предложения и не представило информацию, указанную в форме «Предложение участника МПДО» (Приложение № 1 к документации).

2. Срок поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) превышает срок, указанный в техническом задании. В предложении ООО «АТОМ» № 57 от 07.03.2023 указаны:

- срок поставки котла 130 дней, срок проектирования и экспертизы 60 дней, срок демонтажа/монтажа 14 дней, ПНР 72 часа

А в письме ООО «АТОМ» № 58 от 16.03.2023 указан срок поставки 130 дней и 5 дней монтаж против 14 дней указанных ранее, а проектирование и экспертиза вовсе не учтены. Котел MIURA, хоть и аналогичный по техническим характеристикам котлу BOOSTER, но отличающийся по модели и производителю, и, следовательно, вся периферия для его подключения и работы должна быть изменена, поэтому не

учитывать проектирование, экспертизу, демонтаж и монтаж АО «Советская Сибирь» не может.

По поводу выгоды предложения АО «Советская Сибирь» поясняет следующее: заменив старый котел BOOSTER на новый, точно такой же, АО «Советская Сибирь» уменьшает время и затраты на разработку проектной документации, экспертизы, монтажные работы, так как покупая новый котел BOOSTER, достаточно будет внести изменения в документацию, а не разрабатывать «с нуля» новую. Так же преимущества покупки нового котла марки BOOSTER в том, что после замены у АО «Советская Сибирь» остается старый котел, который при разборке дает целый ряд запасных частей, которые впоследствии не требуется дополнительно приобретать (автоматика, газовая части, горелка и т.д.). Именно исходя из расчета минимальных затрат на переоборудование и дальнейшую эксплуатацию была объявлена неконкурентная закупка на поставку конкретной марки парового котла (в соответствии с п. 14.1.1 Положения о закупочной деятельности АО «Советская Сибирь»),

Указанная совокупность факторов, а также то, что победитель процедуры многолотового ПДО выбирается по совокупности условий (а не по факту одной цены как на аукционе) позволило АО «Советская Сибирь» определить, что договор на поставку парового котла будет заключен с ООО ТД «БУСТЕР СИБИРЬ» как предложившим наиболее выгодные для нас условия поставки, монтажа и последующего гарантийного обслуживания.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

03.03.2023 АО «Советская Сибирь» разместило в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещение о проведении многолотового ПДО (приглашения делать оферты) на право заключения договора на поставку парового котла торговой марки BOOSTER для АО «Советская Сибирь» (закупка № 32312164058 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>).

Дата начала срока подачи заявок - 03.03.2023 00:00 (МСК+3).

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) - 09.03.2023 16:00 (МСК+3).

Дата рассмотрения предложений участников закупки - 10 марта 2023 года в 08:00 по МСК.

Дата подведения итогов - 10 марта 2023 года в 12:00 по МСК.

Согласно извещению, срок поставки товара июль 2023 г.

Согласно пп. 1 п. 14 Информационной карты в состав заявки в том числе, входит предложение участника МПДО по форме, приведенной в настоящей документации к МПДО (Приложение № 1).

Согласно п. 4.7.7 Закупочной документации в соответствии с установленными в документации по МПДО требованиями, закупочная комиссия на своем заседании принимает решение о не рассмотрении ценового предложения участника, по

следующим основаниям:

-несоответствие заявки по составу (за исключением случаев непредставления документов и (или) сведений, необходимых исключительно для целей оценки и сопоставления заявок, если это было предусмотрено документацией по МПДО), не предоставление актов лабораторных исследований, испытаний промышленной партии в соответствии с Техническим заданием, предоставление актов лабораторных исследований, испытаний промышленной партии с отрицательным заключением. Заявки участников с предложением товара не соответствующего техническим характеристикам, установленным закупочной документацией не рассматриваются

-содержанию и оформлению заявки (в отношении рассматриваемого лота), в том числе представленного предложения участника МПДО,

-наличие в такой заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара (услуги, работы),

-срока поставки товара, выполнения работ или оказания услуг. Если в заявке на участие в МПДО, указан срок в периодах (дни, недели, месяцы), а в извещении о проведении МПДО и документации (пункт 3 раздела 3 «Информационная карта МПДО») установлена календарная дата, то для исчисления соответствия заявки на участие в МПДО требуемым срокам, необходимо предлагаемый период поставки товара, выполнения работ или оказания услуг, отсчитывать от предполагаемой даты заключения договора. Дата заключения договора рассчитывается от даты подведения итогов МПДО, указанной в извещении о проведении МПДО и Информационной карте МПДО, в соответствии с минимально возможным сроком, указанным в извещении о проведении МПДО и Информационной карте МПДО;

4.7.7.2. предоставление участником МПДО в составе заявки на участие в МПДО недостоверных сведений, в т. ч. недостоверных сведений о стране происхождения товара;

4.7.7.3. несоответствие участника закупки критериям отбора;

4.7.7.4. несоответствие поставщиков/ субподрядчиков/ соисполнителей согласно критерию отбора, если требования к ним были установлены;

4.7.7.5. несоответствие товара, работ, услуг, указанных в заявке тем, которые были заявлены в рамках квалификационного отбора; если такой отбор проводился

4.7.7.6. несоответствие размера, формы, условий или порядка предоставления обеспечения заявки. При этом отсутствие документа, подтверждающего перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в МПДО на расчетный счет Организатора МПДО, в случае установления такого требования в документации по МПДО, при условии своевременного поступления на расчетный счет Организатора МПДО денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в МПДО за данного участника, не является основанием для отказа в допуске к участию в МПДО. Организатор МПДО по всем заявкам на участие в МПДО, в которых отсутствует документ, подтверждающий внесение денежных средств, проверяет поступление на расчетный счет средств в

качестве обеспечения заявки на участие в МПДО и вносит сведения о поступившем платеже в итоговый протокол;

4.7.7.7. предоставление протокола разногласий к проекту договора.

4.7.7.8. изменения участником МПДО до окончания срока подачи заявок ценового предложения с меньшего на большее.

ООО «АТОМ» подало предложение не по форме «Предложение участника МПДО», предусмотренной закупочной документацией.

Кроме того, в Закупочной документацией отсутствовало указание на возможность предоставления эквивалента.

В коммерческом предложении (исх. № 57 от 07.03.2023 г.), представленном ООО «АТОМ» в составе заявки, указаны следующие сроки:

- срок поставки котла 130 дней;
- срок проектирования и экспертизы 60 дней;
- срок демонтажа/монтажа 14 дней;
- ПНР 72 часа.

При этом в коммерческом предложении отсутствует указание на проведение следующих работ и сроки их выполнения: ввод оборудования в эксплуатацию, сдача приемной комиссии, как того требовалось согласно проекту предложения участника мпдо на право заключения договора поставки парового котла

Согласно итоговому протоколу по процедуре «Многолотовое ПДО» от 13.03.2023 г., представленное предложение участника МПДО по форме не соответствует установленным в документации по МПДО требованиям, срок поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) превышает срок, указанный в техническом задании.

Таким образом, заявка ООО «АТОМ» отклонена правомерно.

Таким образом, в действиях акционерного общества «Советская Сибирь» при проведении многолотового ПДО (приглашения делать оферты) на право заключения договора на поставку парового котла торговой марки BOOSTER для АО «Советская Сибирь» (закупка № 32312164058 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>) не усматривается нарушение порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Атом» (вх. № 4791-ЭП/23 от 20.03.2023 г.) на действия заказчика акционерного общества «Советская Сибирь» при проведении многолотового ПДО (приглашения делать оферты) на право заключения договора на поставку парового котла торговой марки BOOSTER

для АО «Советская Сибирь» (закупка № 32312164058 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.