

РЕШЕНИЕ по результатам рассмотрения жалобы о нарушении законодательства Российской Федерации о размещении заказов

«30» декабря 2010 года
Исходящий № 20/03 от 12.01.2011

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов путем проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Комиссия) в составе:

<.....> – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

<.....> – член Комиссии, главный специалист-эксперт отдела Управления;

<.....> – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела Управления,

в присутствии представителей:

муниципального заказчика – Администрации Боровичского городского поселения:

- <.....> – заместителя главы Администрации Боровичского городского поселения – начальника отдела ЖКХ, градостроительства и архитектуры, действующего на основании доверенности № <.....> от 30.12.2010;

- <.....> – муниципальной служащей Администрации Боровичского городского поселения – главного специалиста отдела управления делами - юриста, действующей на основании доверенности № <.....> от 30.12.2010;

участника размещения заказа (подателя жалобы) – Общества с ограниченной ответственностью «Костюхинский»:

- <.....>, действующей на основании доверенности № б/н от 29.12.2010,

рассмотрев жалобу участника размещения заказа - Общества с ограниченной ответственностью «Костюхинский» (далее – ООО «Костюхинский») - на действия муниципального заказчика – Администрации Боровичского городского поселения (далее также – Заказчик, Администрация) - при размещении им следующих муниципальных заказов путем проведения запросов котировок:

1) на оказание услуг по пассажирским перевозкам общественным транспортом на территории Боровичского городского поселения по маршруту № 6К (м. Сосновка - ул. Сушанская), рассмотрение заявок на участие в котором назначено на 28 декабря 2010 в 10 часов 00 минут (извещение № 88);

2) на оказание услуг по пассажирским перевозкам общественным транспортом на территории Боровичского городского поселения по следующим маршрутам: маршрут № 9 (ул. Сушанская – м. Польшовка); маршрут № 3 (ул. Сушанская – п. Вельгия) по утверждённому расписанию №№ 2, 3, рассмотрение заявок на участие в котором назначено на 28 декабря 2010 в 9 часов 30 минут (извещение № 87);

3) на оказание услуг по пассажирским перевозкам общественным транспортом на территории Боровичского городского поселения по следующим маршрутам: маршрут № 6 (м. Сосновка - ул. Сушанская); маршрут № 3 (ул. Сушанская – п. Вельгия) по утверждённому расписанию № 1, рассмотрение заявок на участие в котором назначено на 28 декабря 2010 в 9 часов 00 минут (извещение № 85) (далее – запросы котировок), и проведя внеплановую проверку размещения данных муниципальных заказов,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 94 ФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу. В соответствии с пунктом 4 раздела I Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы. В соответствии с пунктом 45 приложения «Перечень территориальных органов Федеральной антимонопольной службы» к Положению о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утверждённому приказом ФАС России от 15.12.2006 № 324, Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (сокращенное наименование – Новгородское УФАС России) является территориальным органом ФАС России.

В соответствии с частью 5 статьи 57 Федерального закона «О размещении заказов на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ (с изм. и доп., далее – Закон о размещении заказов) участник размещения заказа вправе подать в письменной форме жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа для муниципальных нужд, нужд муниципального бюджетного учреждения в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов орган местного самоуправления.

24 декабря 2010 года в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа - ООО «Костюхинский» - на действия муниципального заказчика – Администрации Боровичского городского поселения - при размещении им следующих муниципальных заказов путем проведения запросов котировок:

1) на оказание услуг по пассажирским перевозкам общественным транспортом на территории Боровичского городского поселения по маршруту № 6К (м. Сосновка - ул. Сушанская), рассмотрение заявок на участие в котором назначено на 28 декабря 2010 в 10 часов 00 минут (извещение № 88);

2) на оказание услуг по пассажирским перевозкам общественным транспортом на территории Боровичского городского поселения по следующим маршрутам: маршрут № 9 (ул. Сушанская – м. Польшовка); маршрут № 3 (ул. Сушанская – п. Вельгия) по утверждённому расписанию №№ 2, 3, рассмотрение заявок на участие в котором назначено на 28 декабря 2010 в 9 часов 30 минут (извещение № 87);

3) на оказание услуг по пассажирским перевозкам общественным транспортом на территории Боровичского городского поселения по следующим маршрутам: маршрут № 6 (м. Сосновка - ул. Сушанская); маршрут № 3 (ул. Сушанская – п. Вельгия) по утверждённому расписанию № 1, рассмотрение заявок на участие в котором назначено на 28 декабря 2010 в 9 часов 00 минут (извещение № 85) (далее - Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Законом о размещении заказов и с соблюдением требований, предусмотренных статьями 57 – 58 данного закона.

В связи с поступлением Жалобы Новгородским УФАС России на основании части 4 статьи 60 Закона о размещении заказов муниципальному заказчику – Администрации Боровичского городского поселения - было направлено требование о приостановлении размещения вышеуказанных муниципальных заказов до рассмотрения Жалобы по существу (исх. № 5489/03 от 27.12.2010 Новгородского УФАС России), которое муниципальным заказчиком исполнено, размещение муниципальных заказов приостановлено, муниципальные контракты не заключены.

Доводы Жалобы ООО «Костюхинский» сводятся к следующему.

Администрацией Боровичского городского поселения как муниципальным заказчиком на официальном сайте Администрации Новгородской области для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: <http://goszakaz.admreg.nov.ru> было объявлено о проведении запросов котировок на оказание услуг по пассажирским перевозкам общественным транспортом на территории Боровичского городского поселения по следующим маршрутам:

1) маршрут № 6К (м. Сосновка - ул. Сушанская), начальная (максимальная) цена контракта – 164 000 рублей (извещение № 88);

2) маршрут № 9 (ул. Сушанская - м. Польшовка) и маршрут № 3 (ул. Сушанская - п. Вельгия) по утверждённому расписанию №№ 2, 3, начальная (максимальная) цена контракта – 97 500 рублей (извещение № 87);

3) маршрут № 6 (м. Сосновка - ул. Сушанская) и маршрут № 3 (ул. Сушанская – п. Вельгия) по утверждённому расписанию № 1, начальная (максимальная) цена контракта – 168 500 рублей (извещение № 85).

Все три проводимые Заказчиком запросы котировок содержат аналогичный предмет заказа – оказание услуг по пассажирским перевозкам общественным транспортом на территории Боровичского городского поселения. При этом общая начальная (максимальная) цена муниципальных контрактов по размещаемым заказам составила 430 000 рублей.

В нарушение требований части 1 статьи 45 Закона о размещении заказов срок размещения на официальном сайте извещений о проведении рассматриваемых запросов котировок и проектов контрактов, заключаемых по результатам проведения таких запросов, составил 4 рабочих дня – с 21 по 27 декабря 2010 года.

На основании вышеизложенного податель Жалобы – ООО «Костюхинский» - просит принять соответствующие меры для устранения указанного нарушения при проведении рассматриваемых

запросов котировок.

На рассмотрении Жалобы представитель ООО «Костюхинский» доводы и требования Жалобы поддержал в полном объеме.

Муниципальный заказчик – Администрация Боровичского городского поселения - считает Жалобу необоснованной по причинам, изложенным в представленных возражениях на нее (исх. № 1754 от 28.12.2010 Заказчика).

Так, из указанных возражений следует, что Администрацией извещениями от 21.12.2010 за №№ 85, 87 и 88 было объявлено о проведении рассматриваемых запросов котировок.

При этом согласно извещению № 85 предметом заказа является оказание услуг по пассажирским перевозкам по маршрутам № 6 (м. Сосновка - ул. Сушанская) и № 3 (ул. Сушанская - п. Вельгия) по утвержденному расписанию № 1. В извещении содержатся также сведения об объеме оказания услуг и определена максимальная цена контракта - 168 500 рублей.

Согласно извещению № 87 предметом заказа является оказание услуг по пассажирским перевозкам по маршрутам № 9 (ул. Сушанская - м. Польшовка) и № 3 (ул. Сушанская - п. Вельгия) по утвержденному расписанию движения. В извещении содержатся также сведения об объеме оказания услуг и определена максимальная цена контракта - 97 500 рублей.

Согласно извещению № 88 предметом заказа является оказание услуг по пассажирским перевозкам по маршрутам № 6К (м. Сосновка - ул. Сушанская). В извещении содержатся также сведения об объеме оказания услуг и определена максимальная цена контракта - 164 000 рублей.

Таким образом, Администрацией было объявлено три запроса котировок, начальная (максимальная) цена контракта по каждому из которых не превышает 250 000 рублей.

Следовательно, Администрацией правомерно и в соответствии с частью 1 статьи 45 Закона о размещении заказов был установлен срок для представления котировочных заявок по объявленным размещениям заказов, равный четырем рабочим дням.

На рассмотрении Жалобы представителя Заказчика доводы, изложенные в возражениях на Жалобу, поддержали в полном объеме.

В связи с поступлением Жалобы на основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка размещения муниципальных заказов путем проведения рассматриваемых запросов котировок.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки размещения заказов установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о размещении заказов Администрация Боровичского городского поселения выступает муниципальным заказчиком при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд за счет бюджетных средств, поскольку является органом местного самоуправления.

Как следует из статьи 5 Закона о размещении заказов под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков (далее также - контракты), а в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 статьи 55 настоящего Федерального закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

Одним из способов размещения заказа в соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о размещении заказов является запрос котировок.

Под запросом котировок понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для государственных или муниципальных нужд сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта (часть 1 статьи 42 Закона о размещении заказов).

Частью 2 статьи 42 Закона о размещении заказов установлено, что заказчик, уполномоченный орган вправе осуществлять размещение заказа путем запроса котировок цен товаров, работ, услуг, соответственно производство, выполнение, оказание которых осуществляются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа и для которых есть функционирующий рынок, с учетом положений части 3 настоящей статьи в случаях, если цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей, за исключением случаев, предусмотренных частями 5 и 6 настоящей статьи и главой 5 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 42 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган не

вправе осуществлять путем запроса котировок размещение заказа на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг на сумму более чем пятьсот тысяч рублей в течение квартала.

В соответствии с порядком проведения запроса котировок, установленным статьей 45 Закона о размещении заказов, заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до дня истечения срока представления котировочных заявок, а при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, а также в случае, предусмотренном частью 6 статьи 42 настоящего Федерального закона, не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения указанного срока.

Поскольку проводимые Администрацией запросы котировок на оказание услуг по пассажирским перевозкам общественным транспортом на территории Боровичского городского поселения по следующим маршрутам:

1) маршрут № 6К (м. Сосновка - ул. Сушанская), начальная (максимальная) цена контракта – 164 000 рублей (извещение № 88);

2) маршрут № 9 (ул. Сушанская - м. Польшовка) и маршрут № 3 (ул. Сушанская - п. Вельгия) по утверждённому расписанию №№ 2, 3, начальная (максимальная) цена контракта – 97 500 рублей (извещение № 87);

3) маршрут № 6 (м. Сосновка - ул. Сушанская) и маршрут № 3 (ул. Сушанская – п. Вельгия) по утверждённому расписанию № 1, начальная (максимальная) цена контракта – 168 500 рублей (извещение № 85)

являются отдельными самостоятельными размещениями заказов, по результатам которых предполагается заключение отдельных муниципальных контрактов на сумму, не превышающую 250 000 рублей каждый (при этом суммарно также не превышающих 500 000 рублей), размещение Заказчиком на официальном сайте извещений о проведении рассматриваемых запросов котировок за четыре рабочих дня до дня истечения срока представления котировочных заявок не является нарушением законодательства о размещении заказов, а именно части 1 статьи 45 Закона о размещении заказов.

Таким образом, Жалоба ООО «Костюхинский» является необоснованной.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки размещения заказа в действиях (бездействии) муниципального заказчика – Администрации Боровичского городского поселения – при размещении муниципальных заказов путем проведения рассматриваемых запросов котировок нарушений законодательства о размещении заказов, последствием которых явилось нарушение прав и законных интересов его (заказа) участников, не установлено.

Руководствуясь частью 5 статьи 17, статьей 45, статьёй 57, частью 4 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника размещения заказа - Общества с ограниченной ответственностью «Костюхинский» - на действия муниципального заказчика – Администрации Боровичского городского поселения - при размещении им следующих муниципальных заказов путем проведения запросов котировок:

1) на оказание услуг по пассажирским перевозкам общественным транспортом на территории Боровичского городского поселения по маршруту № 6К (м. Сосновка - ул. Сушанская), рассмотрение заявок на участие в котором назначено на 28 декабря 2010 в 10 часов 00 минут (извещение № 88);

2) на оказание услуг по пассажирским перевозкам общественным транспортом на территории Боровичского городского поселения по следующим маршрутам: маршрут № 9 (ул. Сушанская – м. Польшовка); маршрут № 3 (ул. Сушанская – п. Вельгия) по утверждённому расписанию №№ 2, 3, рассмотрение заявок на участие в котором назначено на 28 декабря 2010 в 9 часов 30 минут (извещение № 87);

3) на оказание услуг по пассажирским перевозкам общественным транспортом на территории Боровичского городского поселения по следующим маршрутам: маршрут № 6 (м. Сосновка - ул. Сушанская); маршрут № 3 (ул. Сушанская – п. Вельгия) по утверждённому расписанию № 1, рассмотрение заявок на участие в котором назначено на 28 декабря 2010 в 9 часов 00 минут (извещение № 85), необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.