Р Е Ш Е Н И Е

по [illegible]

10 апреля 2018 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ООО «ЖКС № 1 Выборгского района» (далее – Организатор торгов); от ООО ГК «Генезис» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. от 02.04.2018 № 8204-ЭП/18) ООО ГК «Генезис» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «ЖКС № 1 Выборгского района» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по замене деревянных окон на пластиковые окна из ПВХ профиля (извещение № 31806206233), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

02 марта 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение№ 31806206233 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по замене деревянных окон на пластиковые окна из ПВХ профиля (далее – Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг ООО «ЖКС № 1 Выборгского района» (далее – Положение о закупках) в редакции от 09.01.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
[illegible]	[illegible]	[illegible]

1.	Начальная (максимальная) цена	4 293 841,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	02.03.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	26.03.2018 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	27.03.2018 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	194356, г. Санкт-Петербург, пр. Луначарского, д.5

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31806206233 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на незаконные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в несоблюдении условий подведения итогов Закупки и нарушении порядка заключения договора с единственным соответствующим требованиям Документации участником ООО ГК «Генезис» по результатам Закупки.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы

участника закупки, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

ООО «ЖКС № 1 Выборгского района» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/10206/18 от 04.04.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Исходя из п. 10.1.28 Положения о закупках и п. 28 пп. 2.2 Раздела 2 Документации в случае, если по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе закупочная комиссия отклонила все такие заявки или только одна такая заявка соответствует требованиям настоящего Положения и конкурсной документации, конкурс признается несостоявшимся.

При этом согласно п. 10.1.37 Положения о закупках и пп. 37 п. 2.2 Раздела 2 Документации в случае, если конкурс признан несостоявшимся и только одна заявка на участие в конкурсе признана соответствующей требованиям настоящего Положения и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику конкурса и указаны в конкурсной документации, заказчик заключает договор с участником закупки, подавшем такую заявку, на условиях и по цене договора, которые предусмотрены такой заявкой и конкурсной документацией. При заключении договора его цена не может превышать начальную (максимальную) цену договора (цену лота), указанную в извещении о проведении конкурса.

Согласно Протоколу заседания комиссии по закупкам № 42 от 27.03.2018 на участие в Закупке было подано 5 (пять) заявок, в том числе, заявка Заявителя.

Также из Протокола заседания комиссии по закупкам № 42 от

27.03.2018 следует, что по результатам рассмотрения заявок от участия в Закупке были отклонены 4 (четыре) заявки, при этом заявка ООО ГК «Генезис» была признана единственной соответствующей требованиям Документации.

В Протоколе заседания комиссии по закупкам № 42 от 27.03.2018 также указано, что Закупка была признана несостоявшейся, и Закупочной комиссией было принято решение о повторном проведении процедуры закупки.

Между тем, ни Положение о закупках, ни Документация не содержат порядка, при котором в случае проведения процедуры в форме конкурса при несостоявшейся процедуре Закупочная комиссия принимает решение о повторном проведении процедуры закупки, однако содержит порядок, при котором Организатор торгов обязан заключить договор с участником на условиях и по цене договора, которые предусмотрены его заявкой, чья заявка единственная признана соответствующей требованиям Документации.

Таким образом, принятое решение Закупочной комиссии Организатора торгов согласно Протоколу заседания комиссии по закупкам № 42 от 27.03.2018 нарушает требования п. 10.1.37 Положения о закупках.

Представитель Организатора торгов в заседание Комиссии СПб УФАС России согласился с допущенным нарушением.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов нарушение п. 2 ч. 1 и ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также предъявления требований, применяемых не в равной степени ко всем участникам закупки, путем несоблюдения условий подведения итогов Закупки и нарушения порядка заключения договора с единственным соответствующим требованиям Документации участником ООО ГК «Генезис» по результатам Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх. от 02.04.2018 № 8204-ЭП/18) ООО ГК «Генезис» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «ЖКС № 1 Выборгского района» (ИНН 7802423282, ОГРН 1089847063525) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по замене деревянных окон на пластиковые окна из ПВХ профиля (извещение № 31806206233), обоснованной.
2. Признать нарушение в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов нарушение п. 2 ч. 1 и ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также предъявления требований, применяемых не в равной степени ко всем участникам закупки, путем несоблюдения условий подведения итогов Закупки и нарушения порядка заключения договора с единственным соответствующим требованиям Документации участником ООО ГК «Генезис» по результатам Закупки.
3. Выдать ООО «ЖКС № 1 Выборгского района» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, путем:

- отмены Протокола заседания комиссии по закупкам № 42 от 27.03.2018;

- завершения процедуры закупки в соответствии с требованиями, установленными Положением о закупках ООО «ЖКС № 1 Выборгского района» и Документацией.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

10 апреля 2018 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению

жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 10.04.2018 по делу № Т02-94/18 по жалобе на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «ЖКС № 1 Выборгского района» (ИНН 7802423282, ОГРН 1089847063525) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по замене деревянных окон на пластиковые окна из ПВХ профиля (извещение № 31806206233), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. ООО «ЖКС № 1 Выборгского района» совершить действия, направленные на устранение нарушения процедуры торгов, путем:

- отмены Протокола заседания комиссии по закупкам № 42 от 27.03.2018;

- завершения процедуры закупки в соответствии с требованиями, установленными Положением о закупках ООО «ЖКС № 1 Выборгского района» и Документацией.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 28 мая 2018 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.