

## РЕШЕНИЕ

по делу № 3-09/14-2010

г. Пенза

Резолютивная часть решения оглашена «26» августа 2010 г.  
В полном объеме решение изготовлено «6» сентября 2010 г.

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Авдеева А.И. – руководителя управления, председателя Комиссии,  
Володина В.А. – начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии,

Бердиной Н.Ю. – главного специалиста – эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии,  
Францевой Е.В. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии,

При участии:

со стороны общества с ограниченной ответственностью «Альфа»:

- <...> – представителя по доверенности от 26.08.2010 № 30;

со стороны общества с ограниченной ответственностью «Стройхолдинг»:

- <...> – представителя по доверенности от 09.08.2010 № 9;

рассмотрев дело № 3-09/14-2010 от 13.08.2010 по признакам нарушения ООО «Альфа» (440028, г. Пенза, ул. Фрунзе, д.22а) части 1 статьи 17, в том числе пункта 4 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В Пензенское УФАС России 26.07.2010 поступила жалоба от ООО «Стройхолдинг» по вопросу нарушения антимонопольного законодательства ООО «Альфа» при проведении торгов по отбору подрядных организаций для проведения капитального ремонта многоквартирных домов.

Из жалобы следует, что при проведении комиссионного отбора заказчиком и организатором отбора – ООО «Альфа» были нарушены требования действующего законодательства РФ при проведении торгов, а именно не определены условия проведения комиссионного отбора, не подготовлена документация по комиссионному отбору, что привело к нарушению прав и законных интересов ООО «Стройхолдинг».

На заседании Комиссии представитель заявителя дополнил, что не возможно определить, чем руководствовались члены комиссии, присваивая баллы участникам комиссионного отбора по тому или иному критерию.

На заседании Комиссии представитель ООО «Альфа» пояснил, что комиссионный отбор подрядных организаций обществом проводился впервые. При проведении комиссионного отбора ООО «Альфа» руководствовались Постановлением Правительства Пензенской области от 14.08.2008 № 506-пП. Дополнил, что все документы по проводимому комиссионному отбору находятся в Администрации р.п. Мокшан Мокшанского района Пензенской области.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы сторон по делу, Комиссией установлено следующее.

Общим собранием собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных по ул. Победы, д.3, ул. Победы, д.34, ул. Садовая, д.62, ул. Садовая, д.58, ул. Строителей, д.5, ул. Строителей, д.17, ул. Строителей, д.15, ул. Строителей, д.9, ул. Строителей, д.3, ул. Строителей, д.2 р.п. Мокшан Мокшанского района Пензенской области, ООО «Альфа» было выбрано управляющей компанией по управлению данными домами, что подтверждается Протоколами общего собрания собственников помещений в многоквартирных домах от 15 декабря 2009 г.

4 июня 2010 г. в информационном бюллетене «Ведомости органов местного самоуправления рабочего поселка Мокшан Мокшанского района Пензенской области» ООО «Альфа» опубликовало извещение о проведении комиссионного отбора подрядных организаций по комплексному ремонту многоквартирных жилых домов, также данное извещение 04.06.2010 г. было размещено на официальном сайте Администрации Мокшанского района Пензенской области.

В соответствии с частью 8 статьи 20 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» порядок привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома с использованием средств, предоставляемых в соответствии с настоящим Федеральным законом, может устанавливаться субъектом Российской Федерации.

Постановлением Правительства области от 14.08.2008 № 506-пП утвержден Порядок привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома (далее по тексту – Порядок).

Пунктами 3.1.1. и 3.1.3. Порядка установлено, что организатор комиссионного отбора организует подготовку документации, а также предоставляет ее участникам и дает необходимые разъяснения.

В нарушение данного положения ООО «Альфа» не была разработана документация по комиссионному отбору, в результате чего участники комиссионного отбора не имели возможности получить информацию, которую должна содержать документация о комиссионном отборе, а именно:

- форму заявки на участие в комиссионном отборе;

- краткое описание объекта капитального ремонта и основные условия договора;

- инструкцию по подготовке заявок на участие в комиссионном отборе, порядка вскрытия конвертов с заявками на комиссионный отбор и порядок информирования участников об его итогах;

- систему показателей для оценки заявок и определения победителей и др. (п.п. 6.3., 7.4. Порядка).

Данное обстоятельство привело к тому, что участники комиссионного отбора в составе заявок представляли документы по своему усмотрению, что повлияло (или могло повлиять) на оценку членами комиссии участников отбора.

Так, в подтверждение опыта работы в сфере капитального ремонта ООО «Альфа» в составе заявки представлены рекомендательные письма организаций и уведомительное письмо с перечнем отремонтированных объектов, ООО

«Стройхолдинг» в составе заявки представлены копии договоров на выполнение работ по капитальному ремонту, ООО «ССВ» в составе заявки представлены фотографии ранее выполненных работ и отзывы организаций.

В протоколах № 1-10 рассмотрения и оценки заявок комиссионного отбора подрядных организаций по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов от 9 июля 2010 г. представлена сравнительная таблица по определению победителя конкурса, которая содержит наименование участников конкурса, количество баллов за каждый показатель (критерий) и итоговое количество баллов, присвоенных участникам комиссионного отбора. При этом, выяснить, чем руководствовались члены комиссии, начисляя баллы при оценке участников комиссионного отбора, исходя из указанной таблицы, не возможно, что является следствием отсутствия документации, в том числе порядка начисления баллов.

Следовательно, отсутствие документации, которая должна содержать всю необходимую информацию о порядке проведения комиссионного отбора, приводит (может привести) к ограничению конкуренции при проведении комиссионного отбора подрядных организаций для проведения капитального ремонта многоквартирных домов, что запрещается ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, в соответствии с Протоколом № 1 рассмотрения и оценки заявок комиссионного отбора подрядных организаций по капитальному ремонту многоквартирного жилого дома № 3 по ул. Строителей от 9 июля 2010г., Протоколом № 2 рассмотрения и оценки заявок комиссионного отбора подрядных организаций по капитальному ремонту многоквартирного жилого дома № 9 по ул. Строителей от 9 июля 2010г., Протоколом № 5 рассмотрения и оценки заявок комиссионного отбора подрядных организаций по капитальному ремонту многоквартирного жилого дома № 3 по ул. Победы от 9 июля 2010г. и Протоколом № 9 рассмотрения и оценки заявок комиссионного отбора подрядных организаций по капитальному ремонту многоквартирного жилого дома № 2 по ул. Строителей от 9 июля 2010г. следует, что ООО «Альфа», являясь организатором и заказчиком комиссионного отбора, также являлось участником комиссионного отбора, чем нарушило пункт 4 части 1 статьи 17 закона о защите конкуренции.

Став участником комиссионного отбора, ООО «Альфа» находилось в преимущественном положении по отношению к другим его участникам, поскольку, действуя изначально в лице заказчика и организатора комиссионного отбора, имело приоритет в доступе к информации, относящейся к комиссионному отбору, что привело (или могло привести) к ограничению конкуренции.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запрещается участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах.

Таким образом, действия заказчика и организатора комиссионного отбора ООО «Альфа», выразившиеся в не подготовке документации по комиссионному отбору подрядных организаций, в участии ООО «Альфа» - заказчика и организатора торгов в комиссионном отборе в качестве его участника, направлены на ограничение конкуренции при проведении комиссионного отбора подрядных организаций для проведения капитального ремонта многоквартирных домов.

Основываясь на материалах дела и имеющихся доказательствах, Комиссия Управления единогласно пришла к выводу о нарушении ООО «Альфа» части 1 статьи 17, в том числе пункта 4 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

Признать действия ООО «Альфа», выразившиеся в осуществлении действий при проведении торгов, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции, нарушением части 1 статьи 17, в том числе пункта 4 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В связи с тем, что на момент рассмотрения дела № 3-09/14-2010 комиссионный отбор проведен и по результатам его проведения заключены договоры, ООО «Альфа» предписание не выдавать.