

«21» октября 2021 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

<...> - врио руководителя управления, председатель

Комиссии;

<...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля

государственного оборонного заказа, член Комиссии;

<...> - специалист-эксперт отдела контроля государственного

оборонного заказа, член Комиссии;

в отсутствие представителей ООО НИЦ «Башкортостан» (уведомлено надлежащим образом),

в присутствии представителей ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Кемеровской области» - Латышева Ильи Владимировича, Бойковой Ольги Владимировны (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО НИЦ «Башкортостан» на действия ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Кемеровской области» при проведении электронного аукциона № 0839100000321000200 на выполнение работ по ремонту и модернизации системы IP-видеонаблюдения с возможностью распознавания лиц на объекте ОМВД России по Тяжинскому муниципальному округу в рамках государственного оборонного заказа, начальная (максимальная) цена контракта 1 454 547,00 рублей,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское У ФАС России поступила жалоба ООО НИЦ «Башкортостан» на действия ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Кемеровской области» при проведении электронного аукциона № 0839100000321000200 на выполнение работ по ремонту и модернизации системы IP-видеонаблюдения с возможностью распознавания лиц на объекте ОМВД России по Тяжинскому муниципальному округу в рамках государственного оборонного заказа.

Суть жалобы заключается в следующем.

Податель жалобы считает, что ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Кемеровской области» при проведении электронного аукциона (извещение № 0839100000321000200 от 01.10.2021) неправомерно не установило запрет предусмотренный Постановлением Правительства РФ от 16 ноября 2015 г. № 1236 "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Согласно пункту 2 Постановления №1236 установлен запрет на допуск программ

для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением следующих случаев:

- а) в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее - реестр российского программного обеспечения) и реестре евразийского программного обеспечения отсутствуют сведения о программном обеспечении, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке;
- б) программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр российского программного обеспечения и (или) реестр евразийского программного обеспечения и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению.

Согласно пункта 2.1 Постановления Правительства РФ № 1236, для целей применения пункта 2 настоящего постановления под программным обеспечением понимают программное обеспечение и (или) права на него вследствие выполнения следующих контрактных обязательств:

- а) поставка на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также предоставление в аренду или в пользование программного обеспечения посредством использования каналов связи и внешней информационно-технологической и программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений).
- б) поставка, техническое обслуживание персональных электронных вычислительных машин, устройств терминального доступа, серверного оборудования и иных средств вычислительной техники, на которых программное обеспечение подлежит установке в результате исполнения контракта.
- в) выполнение работ, оказание услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие работы или услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав.
- г) оказание услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением программного обеспечения, в том числе в составе существующих

автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав.

Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 (ред. от 30.03.2019) "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (вместе с "Правилами формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации", "Порядком подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд") установлены ограничения на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации).

Проанализировав аукционную документацию, заявитель приходит к выводу что, неотъемлемой частью объекта закупки является программное обеспечение. Аукционная документация не содержит обоснование невозможности соблюдения ограничения в соответствии с требованиями Постановления Правительства № 1236.

Таким образом, по мнению ООО НИЦ «Башкортостан», заказчиком нарушены требования части 1, 3 статьи 14 ФЗ № 44-ФЗ.

Также податель жалобы полагает, что ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Кемеровской области» неправоммерно не установило ограничение, предусмотренное Постановлением Правительства РФ от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление № 878) утвержден перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень).

В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации №878 ограничение на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не устанавливается, если в реестре и реестре евразийских промышленных товаров отсутствует радиоэлектронная продукция, соответствующая тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, планируемой к закупке, и (или) радиоэлектронная продукция, включенная в реестр или реестр евразийских промышленных товаров, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемой к закупке радиоэлектронной продукции.

Федеральная антимонопольная служба (далее - ФАС России), в связи с поступающими вопросами о разграничении понятий используемый товар и поставляемый товар при осуществлении закупок в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - ФЗ № 44-ФЗ) на основании пункта 5.4 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 "Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе" и пункта 9.1 Приказа Федеральной антимонопольной службы от 09.04.2007 № 105 "Об утверждении Регламента Федеральной антимонопольной службы", направляет для использования в работе информационное письмо о следующем.

В соответствии с частью 4 статьи 54.4, пунктом 2 части 3 статьи 66 (за исключением случаев, предусмотренных частью 3.1), подпунктом 3 части 6 статьи 83.1 ФЗ № 44-ФЗ при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ (оказании закупаемых услуг), первая часть заявки должна содержать наименование страны происхождения товара, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации о закупке, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в закупке в случае отсутствия в документации о закупке указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации о закупке.

В соответствии с разъяснениями ФАС поставляемый товар, в отличие от используемого товара, передается заказчику (Письмо ФАС РФ от 25.06.2020 № ИА/53616/20). Обращаем внимание, что Верховный суд в Решении от 04.02.2021 № АКПИ20-959 отметил, что содержащиеся в Письме ФАС РФ № ИА/53616/20 рекомендации не выходят за рамки адекватного толкования положений действующего законодательства.

Проанализировав аукционную документацию, заявитель пришел к выводу, что неотъемлемой частью объекта закупки является радиоэлектронное оборудование, при выполнении работ производится установка системы видеонаблюдения, система видеонаблюдения передается заказчику по результатам выполнения упомянутых работ, принимается к бухгалтерскому учету заказчика и не является строительным или иным расходным материалом, используемым при выполнении работ, оказании услуг.

Податель жалобы отмечает, что система видеонаблюдения включена в

приложение к Постановлению № 2014 (отражена под номером 36, имеет код ОКПД 2 26.40.33 Видеокамеры для записи и прочая аппаратура для записи или воспроизведения изображения). Следовательно, этот товар должен быть российского производства в целях соблюдения минимальной доли в общем объеме закупок.

Аукционная документация не содержит ограничения и запреты на допуск товаров, происходящих из иностранных государств.

Пункт 5 Постановления Правительства РФ № 878 устанавливает, что подтверждением случая, установленного пунктом 4 настоящего постановления, является разрешение на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, выданное в порядке, установленном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации. Данное разрешение также отсутствует.

В Письме Минпромторга от 29.09.2021 № 83198/11 говорится, что до настоящего времени порядок выдачи разрешения на закупку иностранного товара для целей реализации Постановления № 878 не утвержден, заказчикам необходимо осуществлять закупку радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с установлением в документации о закупке требований по национальному режиму в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Видеокамеры требования к техническим параметрам которых указаны заказчиком в аукционной документации относятся к коду 26 «Оборудование компьютерное, электронное и оптическое», ОКПД2 26.40.33.110 Видеокамеры, включенный в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд и присутствует в реестре РЭП.

Аппаратура записи и воспроизведения изображения требования к техническим параметрам которой указаны заказчиком в аукционной документации относятся к коду 26 «Оборудование компьютерное, электронное и оптическое», ОКПД2 26.40.33.190 Аппаратура записи и воспроизведения изображения прочая, включенный в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд и присутствует в реестре РЭП.

Также заявитель полагает, что заказчиком допущено нарушение "Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (утв. постановлением Правительства РФ от 8 февраля 2017 г. № 145). Согласно части 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства № 145 от 08.02.2017 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок

каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее также - Правила) заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой

услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно пункту 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 25 1 — 25 7 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной

продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

В соответствии с частью 6 Правил в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно части 7 Правил в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона.

Проанализировав аукционную документацию, заявитель приходит к выводу, что неотъемлемой частью объекта закупки является радиоэлектронное оборудование, при выполнении работ производится установка системы видеонаблюдения. Система видеонаблюдения включена в КТРУ и имеет код ОКПД 2 26.40.33 видеорекамеры для записи и прочая аппаратура для записи или воспроизведения изображения, информация о котором включена в КТРУ. Следовательно, у заказчика имелась обязанность применить КТРУ при осуществлении названной закупки, а именно при описании видеорекамеры ОКПД2 26.40.33.110.

Таким образом, заказчик обязан был применить информацию, включенную в позицию каталога с указанной в ней даты начала обязательного применения, при условии установления в документации о закупке (извещении) ограничения на допуск радиоэлектронной продукции в соответствии с Постановлением Правительства № 878.

Изложенное свидетельствует о нарушении заказчиком части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ.

На основании изложенного, ООО НИЦ «Башкортостан» просит признать жалобу обоснованной.

На жалобу ООО НИЦ «Башкортостан» от заказчика поступили возражения, следующего содержания.

По мнению заявителя, заказчиком в документации об аукционе не установлен запрет в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ограничения в соответствии с постановлением Правительства от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства

радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд требование о предоставлении конкретных показателей товаров, используемых при оказании услуг».

Пунктом 2 постановления Правительства № 878, утвержден Перечень

радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Из содержания Перечня следует, что ограничение, предусмотренное постановлением Правительства № 878, обязательно к применению в случае использования кода согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014:26 - «Оборудование компьютерное, электронное и оптическое», 26.40.33.110 - видеокамеры.

Заявитель в своей жалобе приходит к выводу, что документация не содержит обоснование невозможности соблюдения ограничения в соответствии с требованиями постановлением Правительства № 1236, однако не учитывает, что система

видеонаблюдения заказчика уже построена на программном обеспечении «Линия», а отдельный видеорегистратор не является объектом закупки.

Заказчиком применен код ОКПД2: 33.12.19.000 «Услуги по ремонту и техническому обслуживанию прочего оборудования общего назначения, не включенного в другие группировки», который максимально отражает потребность заказчика.

Объектом закупки являются работы по ремонту и модернизации системы видеонаблюдения заказчика и относятся на подстатью 225 КОСГУ «Работы, услуги по содержанию имущества». На данную подстатью КОСГУ относятся расходы по оплате контрактов на выполнение работ, оказание услуг, связанных с содержанием, в том числе работы и услуги, осуществляемые с целью поддержания и (или) восстановления функциональных, пользовательских характеристик объекта заказчика.

Проектом государственного контракта предусмотрено, что результатом выполненных работ является исправно функционирующая система видеонаблюдения, по указанному в контракте адресу.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 ФЗ № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего

Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги;

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 ФЗ № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 статьи 66 Закона о контрактной системе, должна содержать: согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

1. при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

- а) наименование страны происхождения товара;
- б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная подпунктом б пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ документов и информации, не допускается.

С 01.01.2020 вступили в силу изменения в Закон о контрактной системе, предусматривающие установление заказчиком требования к составу заявки о предоставлении участником исключительно «согласия» при закупке любых работ, услуг, при выполнении (оказании) которых используется товар, то есть товар, который не передается заказчику.

Учитывая изложенное, по мнению ФАС России (письмо ФАС России от 25.06.2020 №ИА/53616/20), заказчик при проведении закупки работ, услуг не вправе требовать предоставления в составе заявки конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации о закупке, указание на товарный знак (при наличии).

Положениями аукционной документации передача отдельных элементов системы видеонаблюдения по товарной накладной или акту не предусмотрена,

используемые для работ материалы не принимаются к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», так же в составе первой части заявки участник должен предоставить лишь согласие на выполнение работ по ремонту. Приемка выполненных работ оформляется подписанием сторонами акта

выполненных работ, акта формы ОС-3.

Соответственно, поскольку товары, указанные в Техническом задании, будут

использоваться при выполнении работ, установление заказчиком ограничений, по

постановлению Правительства № 878, постановлению Правительства № 1236, не

предусмотрено законодательством.

Таким образом установление заказчиком данных ограничений является нарушением части 3 статьи 14 ФЗ № 44-ФЗ, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно правилам утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» каталог используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом (далее - приглашение), документации о закупке, контракте, реестре контрактов, заключенных заказчиками и в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

Согласно информационной карте аукциона, первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать информацию, предусмотренную пунктом 1 части 3 статьи 66 ФЗ 44-ФЗ.

Исходя из вышеизложенного, у заказчика отсутствует обязанность применять КТРУ для описания товаров, используемых при выполнении работ.

На основании вышеизложенного, ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Кемеровской области» просит признать жалобу не обоснованной.

Изучив предоставленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

01.10.2021 года ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Кемеровской области» в Единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение №

0839100000321000200 о проведении аукциона в электронной форме «Выполнение работ по ремонту и модернизации системы IP-видеонаблюдения с возможностью распознавания лиц на объекте ОМВД России по Тяжинскому муниципальному округу», идентификационный код закупки: 211420524880342050100100001153312214, начальная (максимальная) цена

контракта 1 454 547,00 рублей.

В жалобе заявитель указывает на неправомерные действия заказчика, нарушающие, по мнению заявителя, требования закона о контрактной системе, в части не установления запрета и ограничения, предусмотренных Постановлениями Правительства № 1236 от 16.11.2015 и № 878 от 10.07.2019 соответственно.

Пунктом 10 ст. 42 ФЗ № 44-ФЗ установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со ст. 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 3 ст. 14 ФЗ № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Постановления №1236 установлен запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования

такого программного обеспечения), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением следующих случаев:

а) в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее - реестр российского программного обеспечения) и реестре евразийского программного обеспечения отсутствуют сведения о программном обеспечении, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке;

б) программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр российского программного обеспечения и (или) реестр евразийского программного обеспечения и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению.

Согласно пункта 2.1 Постановления Правительства РФ № 1236, для целей применения пункта 2 настоящего постановления под программным обеспечением понимают программное обеспечение и (или) права на него вследствие выполнения следующих контрактных обязательств:

а) поставка на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также предоставление в аренду или в пользование программного обеспечения посредством использования каналов связи и внешней информационно-технологической и программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений).

б) поставка, техническое обслуживание персональных электронных вычислительных машин, устройств терминального доступа, серверного оборудования и иных средств вычислительной техники, на которых программное обеспечение подлежит установке в результате исполнения контракта.

в) выполнение работ, оказание услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие работы или услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав.

г) оказание услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав.

В рамках электронного аукциона отсутствовали основания для установления запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранного государства, поскольку в данной закупке программное обеспечение не является объектом закупки и не подлежит установке в результате исполнения контракта, то есть не подпадает под признаки программного обеспечения, указанные в пункте

2(1) в целях применения пункта 2 Постановления.

Предметом закупки является выполнение работ по ремонту и модернизации системы IP-видеонаблюдения с возможностью распознавания лиц на объекте ОМВД России по Тяжинскому муниципальному округу.

Согласно описанию объекта закупки составной частью системы IP-видеонаблюдения является видеорегистратор частью которого в свою очередь является программное обеспечение «Линия».

Программное обеспечение не может являться самостоятельным объектом закупки, так как аппаратная и программная части неразрывно связаны и неотделимы от самого комплекса.

Таким образом, указанные условия выполнения работ по ремонту и модернизации системы IP-видеонаблюдения, имеющей в составе аппаратно-программное обеспечение, указывают, что программное обеспечение в данном случае является функциональной характеристикой объекта закупки, на которые, как указано выше, запрет, предусмотренный Постановлением, отсутствует.

В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации №878 ограничение на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не устанавливается, если в реестре и реестре евразийских промышленных товаров отсутствует радиоэлектронная продукция, соответствующая тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, планируемой к закупке, и (или) радиоэлектронная продукция, включенная в реестр или реестр евразийских промышленных товаров, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемой к закупке радиоэлектронной продукции.

Видеокамера (ОКПД2 - 26.40.33.110) включена в перечень товаров, установленный Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878, а, следовательно, в отношении рассматриваемого товара распространяются ограничения в соответствии с Постановлением № 878.

Вместе с тем, в аукционной документации отсутствует условие об ограничении допуска товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10 июля 2019 г. № 878.

Комиссией Новосибирского У ФАС установлено, что из содержания извещения о проведении электронного аукциона следует, что предметом рассматриваемой закупки является выполнение работ по ремонту и модернизации системы IP-видеонаблюдения с возможностью распознавания лиц на объекте ОМВД России по Тяжинскому муниципальному округу и относятся на подстатью 225 КОСГУ «Работы, услуги по содержанию имущества». На данную подстатью КОСГУ относятся расходы по оплате контрактов на выполнение работ, оказание услуг, связанных с содержанием, в том числе работы и услуги, осуществляемые с целью поддержания и (или) восстановления функциональных, пользовательских характеристик объекта заказчика.

Заказчиком применен код ОКПД2: 33.12.19.000 «Услуги по ремонту и техническому

обслуживанию прочего оборудования общего назначения, не включенного в другие группировки» относящийся к объекту закупки.

Положениями аукционной документации передача отдельных элементов системы видеонаблюдения по товарной накладной или акту не предусмотрена, используемые для работ материалы не принимаются к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», так же в составе первой части заявки участник должен предоставить лишь согласие на выполнение работ по ремонту. Приемка выполненных работ оформляется подписанием сторонами акта выполненных работ, акта формы ОС-3.

Следовательно, документацией не установлены требования к конкретным показателям, стране происхождения, а от участника закупки требуется только предоставление согласия.

Таким образом, Комиссия Новосибирского У ФАС приходит к выводу о том, что все входящие в объект рассматриваемой закупки товарные позиции являются используемыми при выполнении работ, следовательно, в данном случае не применяется Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878.

Согласно правилам утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной

системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» каталог используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом (далее - приглашение), документации о закупке, контракте, реестре контрактов, заключенных заказчиками и в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

Комиссия Новосибирского У ФАС считает, что заказчиком правомерно установлен код ОКПД2: 33.12.19.000 наименование работы по КТРУ «Услуги по ремонту и техническому обслуживанию прочего оборудования общего назначения, не включенного в другие группировки», так как объектом закупки является выполнение работ по ремонту и модернизации системы IP-видеонаблюдения с возможностью распознавания лиц на объекте ОМВД России по Тяжинскому муниципальному округу.

Таким образом, жалоба признается необоснованной.

При проведении внеплановой проверки на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 ФЗ № 44-ФЗ электронного аукциона № 0839100000321000200 на выполнение работ по ремонту и модернизации системы IP-видеонаблюдения с возможностью распознавания лиц на объекте ОМВД России по Тяжинскому муниципальному округу в рамках

государственного оборонного заказа Комиссия Новосибирского УФАС России нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявила.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15, ст. 99 ФЗ № 44-ФЗ, Административным регламентом ФАС России, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО НИЦ «Башкортостан» на действия ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Кемеровской области» при проведении электронного аукциона № 0839100000321000200 на выполнение работ по ремонту и модернизации системы IP-видеонаблюдения с возможностью распознавания лиц на объекте ОМВД России по Тяжинскому муниципальному округу в рамках государственного оборонного заказа **необоснованной**.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трёх месяцев со дня его вынесения.