Р Е Ш Е Н И Е

по жалобе № 042/07/3-924/2020

«23» июня 2020 г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждении порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии: <…>;

<…>;

<…>;

Члены комиссии <…>;

<…>;

При рассмотрении жалобы с использованием систем видеоконференцсвязи, при участии:

- <…> – представителя ОАО «СКЭК» (доверенность № 271/2-2.2 от 13.12.2019);

- <…> – представителя АО «КемВод» (доверенностьот 23.06.2020 г. № 83-01);

- <…> – представителя ООО «НТТ-Пересвет» (доверенность № 35-20 от 16.06.2020);

- <…> - представителя ООО «НТТ-Пересвет» (доверенность № 34-20 от 16.06.2020);

- <…> - представителя ООО «НТТ-Пересвет» (доверенность № 33-20 от 16.06.2020);

- <…> - представителя ООО «НТТ-Пересвет» (доверенность № 40-19 от 29.08.2019),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Новые Трубные Технологии-Пересвет» и материалы жалобы № 042/07/3-924/2020,

У С Т А Н О В И Л А:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению ООО «Новые Трубные Технологии-Пересвет» (Далее – Заявитель, ООО «НТТ-Пересвет») (вх. № 3978э от 11.06.2020 г.) на действия Заказчика – АО «КемВод» и организатора торгов – ОАО «СКЭК» при организации и проведении открытого конкурса на поставку продукции из композиционных материалов для нужд АО «КемВод», извещение опубликовано

на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: http://zakupki.gov.ru, 25.05.2020 г. (в текущей редакции 02.06.2020 г.) под № 32009178066 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, требование Заказчика в документации о том, что если участник закупки предлагает продукцию, отличающуюся по характеристикам и комплектации, он принимает на себя обязательство самостоятельно и за свой счет внести изменения в проектную документацию, является дискриминационным и нарушает права участников закупки.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 15.06.2020 г. № 05/5011 рассмотрение жалобы № 042/07/3-924/2020 было назначено на 23.06.2020 года в 14 часов 30 минут. Данное уведомление было направлено посредством электронной почты в адреса: ОАО «СКЭК», АО «КемВод» и ООО «НТТ-Пересвет».

В данном уведомлении лицам, участвующим в рассмотрении жалобы, было сообщено о возможности участия в рассмотрении жалобы дистанционно с использованием системы видеоконференцсвязи (далее – ВКС).

19.06.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ООО «НТТ-Пересвет» о рассмотрении жалобы с использованием ВКС.

Ходатайство было удовлетворено, лицам, участвующим в рассмотрении жалобы направлена гиперссылка для подключения ВКС.

22.06.2020 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили пояснения ОАО «СКЭК» по доводам жалобы (вх. № 2955).

23.06.2020 г. на рассмотрении жалобы ООО «НТТ-Пересвет» поддержало доводы, изложенные в жалобе.

Представитель АО «КемВод» пояснила, что Организатором закупочной процедуры № 32009178066, проводимой для нужд АО «КемВод», являлось ОАО «СКЭК» на основании Агентского договора № А-0001 от 12.04.2012 г.

Представитель ОАО «СКЭК пояснила, что Документация предусматривает поставку эквивалентной, изменения в проект необходимо будет вносить только тому участнику, который предложит продукцию с иным наименованием, характеристиками и комплектацией, которые требуются в проекте, то есть если предложит иную трубу не из стеклопластика или полиэтиленовую спиральновитую.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-924/2020, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «КемВод» (новая редакция), утвержденным Советом директоров АО «КемВод», протокол от 25.06.2019 г. (далее – Положение о закупках), которые разработаны в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Организатором закупочной процедуры № 32009178066, проводимой для нужд АО

«КемВод», являлось ОАО «СКЭК» на основании Агентского договора № А-0001 от 12.04.2012 г. и подпунктов 3.3.1 – 3.3.3 Положения о закупках.

В подпункте 3.3.1 Положения о закупках определено, что Заказчик вправе привлечь Организатора процедуры закупки для осуществления процедуры закупки – разработки извещения о закупке, документации о закупке, изменений, вносимых в такое извещение и такую документацию, проекта договора, протоколов, составляемых в ходе закупки, а также иных документов; размещения информации о закупке в единой информационной системе и осуществления иных функций, связанных с осуществлением процедуры закупки. При этом создание комиссии по закупкам, определение сведений о начальной (максимальной) цене договора, утверждение извещения о закупке, документации о закупке, изменений, вносимых в такое извещение и в такую документацию, разъяснение такой документации, определение условий закупки и их изменение, а также подписание договора осуществляется Организатором процедуры закупки.

25.05.2020 г. (02.06.2020 в действующей редакции) на официальном сайте закупок размещено извещение о проведении открытого аукциона на поставку продукции из композиционных материалов для нужд АО «КемВод», включающее документацию и проект договора.

Согласно пункту 7.6 Документации на проведение открытого аукциона на право заключения Договора на поставку из композиционных материалов для нужд АО «КемВод» (далее – Документация) рамках рассмотрения заявок последовательно выполняются следующие действия:

Проверка заявок на соблюдение требований документации к оформлению заявок;

Проверка участников процедуры закупки на соответствие требованиям, установленным закупочной документацией;

Проверка документов, предоставляемых участниками закупочной процедуры на соответствие требованиям закупочной документации;

Проверка товаров (работ, услуг), предлагаемых Участниками закупочной процедуры на соответствие требованиям, установленным в закупочной документации;

Отклонение (не допуск) участников закупочной процедуры, заявки которых, по мнению членов закупочной комиссии, не соответствуют требованиям закупочной документации;

Отклонение (не допуск) Участников закупочной процедуры, не предоставивших в порядке и сроки, установленные Организатором процедуры закупки, разъяснения положений своей заявки, требуемые документы/сведения;

Отклонение (не допуск) Участников закупочной процедуры, чьи предлагаемые товары (работы, услуги) не соответствуют требованиям закупочной документации, техническому заданию, проектной документации;

Отклонение (не допуск) Участников закупочной процедуры, если по результатам анализа представленных Участником разъяснений положений своей заявки, анализа дополнительно предоставленных документов, сведений закупочной

комиссией принято отрицательное решение о соответствии требованиям извещения и документации;

Допуск Участников закупочной процедуры к дальнейшему участию в процедуре закупки, которые, по мнению комиссии, соответствуют требованиям Извещения, закупочной документации.

В пункте 3 Информационной карты указано наименование продукции: Продукция из композиционных материалов: Труба из композиционных материалов GRP FLOWTITE, DN 1000, SN10, L6000 мм (в комплекте с муфтами из композиционных материалов FLOWTITE DN1000 SN10) проект СП 18/12, 2018 г. (или эквивалент, согласно техническому заданию, раздел III п.2.4.1.) * ; Труба из композиционных материалов GRP FLOWTITE, DN 800, SN10, L6000 мм (в комплекте с муфтами из композиционных материалов FLOWTITE DN800 SN10) проект СП 18/12, 2018 г. (или эквивалент, согласно техническому заданию, раздел III п.2.4.2.)* и т.д.

В разделе III Техническое задание также в наименовании продукции значится: «Труба из композиционных материалов GRP FLOWTITE, DN 1000, SN10, L6000 мм (в комплекте с муфтами из композиционных материалов FLOWTITE DN1000 SN10) проект СП 18/12, 2018 г. (или эквивалент, согласно техническому заданию, раздел III п.2.4.1.) *».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что наименование продукции Труба из композиционных материалов GRP FLOWTITE.

При этом, в Техническом задании, как в старой редакции Документации, так и в новой указано: «Проектная документация объекта капитального строительства «г. Кемерово. Строительство сетей и сооружений водоотведения микрорайонов Восточного планировочного района», ООО «Стройпроект», г. Новокузнецк, шифр документации СП 18/12, 2018 г. В случае, если участник открытого конкурса предлагает продукцию, наименование, характеристики и комплектация которой будут отличаться от требуемых в проекте, он принимает на себя обязательство самостоятельно и за свой счет в течение 30 дней с даты заключения договора внести изменения в проектную документацию, сдать проектную документацию на Госэкспертизу. По результатам проведения Государственной экспертизы, предоставить положительное заключение Заказчику».

Аналогичное условие внесено в пункт 1.2 проекта договора (в действующей редакции).

В пункте 2.4 Технического задания указаны требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам), техническим и качественным характеристикам:

Труба из стеклопластика или полиэтиленовая спиральновитая.

- Назначение трубопровода - транспортировка хозяйственно-бытовых сточных вод.;
- Тип трубопровода – подземный;
- Температура транспортируемой среды - 10 – 40 ˚С;
- Внутренний диаметр – DN 1000 мм.;
- Длина одной трубы – 6 м. (для спиральновитой не учитывается длина резьбы);

- Рабочее давление – 1,0 атм.;
- Давление испытания – 1,5 атм.;
- Наличие вакуума – нет;
- Максимальное расстояние между опорами – нет;
- Наличие внешних нагрузок - давление грунта до 8 м, кольцевая жесткость не менее SN 10000;
- Наличие воздействия солнечного излучения – отсутствует;
- Наличие наружной теплоизоляции - не требуется;
- Сейсмические нагрузки - до 4,5 баллов;
- Минимальный срок эксплуатации – 50 лет;
- Укладка труб - в траншее;
- Тип соединение – для труб из стеклопластика: герметичное соединение труб муфтой или в готовом раструбном соединении; для труб полиэтиленовых спиральновитых: резьбовое герметичное соединение труб.
- В случае поставки трубы с муфтовым типом соединения – муфты поставляются в комплекте с трубой;
- В случае поставки спиральновитых труб – комплект герметизации поставляется в комплекте с трубой;
- При обслуживании – гидродинамическая промывка труб донными насадками;
- Месторасположение - газонная часть, пересечение железной дороги и автодороги;
- Глубина залегания/способ укладки - глубина залегания от 2 до 8 метров, способ укладки - открытый в траншее.

И т.д.

Таким образом в случае, если участник предлагает продукцию отличную по наименованию, указанному в Документации, а именно: Труба из композиционных материалов GRP FLOWTITE, то он принимает на себя обязательство самостоятельно и за свой счет в течение 30 дней с даты заключения договора внести изменения в проектную документацию, сдать проектную документацию на Госэкспертизу.

Таким образом участник закупки не являющийся производителем трубы из композиционных материалов GRP FLOWTITE или дилером данного производителя, поставлен в не равные условия с производителе (дилером).

Часть требования «В случае, если участник открытого конкурса предлагает продукцию.... характеристики и комплектация которой будут отличаться от требуемых в проекте…» не может быть реализована исходя из того, что по условиям пункта 7.6 Документации Участник закупочной процедуры отклоняется (не допускается), чьи товары не соответствуют техническому заданию, проектной документации. В техническом задании указаны технические и качественные характеристики продукции.

Следовательно, участники, предложившие иные технические характеристики не допускаются до участия в процедуре закупки.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами, в том числе принципом: равноправие, справедливость, отсутствие

дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, организатор торгов включив в Документацию и проект договора условие «В случае если поставляемая в рамках Договора Продукция, наименование, характеристики и комплектация которой отличаются от требуемых в Проектной документации объекта капитального строительства «г. Кемерово. Строительство сетей и сооружений водоотведения микрорайонов Восточного планировочного района», ООО «Стройпроект», г. Новокузнецк, шифр документации СП 18/12, 2018 г., Поставщик обязуется самостоятельно и за свой счет предоставить в течение 30 дней с даты заключения договора изменения в проектную документацию, подтверждение сдачи проектной документации на Госэкспертизу, а также обязуется по результатам проведения Государственной экспертизы предоставить положительное заключение Покупателю», ограничил конкуренцию среди производителей и поставщиков трубы из композиционных материалов и предоставил преимущества производителю трубы из композиционных материалов GRP FLOWTITE, либо его дилеру, чем нарушил требования пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках и пункт 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «НТТ-Пересвет» на действия организатора торгов – ОАО «СКЭК» при организации и проведении открытого конкурса на поставку продукции из композиционных материалов для нужд АО «КемВод» (извещение № 32009178066) обоснованной.
2. Признать организатора торгов – ОАО «СКЭК» нарушившим пункт 2 части 1, часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и пункт 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Выдать организатору торгов – ОАО «СКЭК» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации торгов.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Заместитель председателя комиссии: <…>

Члены Комиссии: <…>
<…>

<…>
<…>

Примечание. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.