

Резолютивная часть решения оглашена 15 сентября 2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме 29 сентября 2016 года.

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии <....> – заместителя руководителя управления – начальника отдела антимонопольного контроля, членов Комиссии, <....>– заместителя начальника отдела антимонопольного контроля, <....>– ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля (далее – Комиссия), рассмотрев дело №3-1/59.1 по признакам нарушения ООО «Туристическая фирма «Пять звезд» (680003, г. Хабаровск, ул. Суворова, 8) части 1 статьи 13 Федерального Закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговой деятельности), выразившегося в нарушении порядка ценообразования при осуществлении розничной реализации продовольственных товаров в с. имени Полины Осипенко района имени Полины Осипенко Хабаровского края, в присутствии на заседании:

I. Представителей ответчика – ООО «Туристическая фирма «Пять звезд»:

1. <....>, представитель по доверенности №2-7 от 27.07.2016.

II. Представителей заявителя – Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края:

1. <....>, представитель по доверенности №4-2-10-14 от 11.01.2016.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю 02 февраля 2016 года из Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края поступили материалы о нарушении ООО «Туристическая фирма «Пять звезд» порядка ценообразования на продукты питания при осуществлении розничной реализации продовольственных товаров в с. имени Полины Осипенко района имени Полины Осипенко Хабаровского края.

По информации ООО «Туристическая фирма «Пять звезд» в с. имени Полины Осипенко предприятие осуществляет розничную реализацию продуктов питания в магазине, расположенном в доме №5 по улице Будрина.

Хабаровское УФАС России запросило у ООО «Туристическая фирма «Пять звезд» документы и информацию, связанные с осуществлением розничной реализации продуктов питания в с. имени Полины Осипенко района имени Полины Осипенко, в том числе по ценообразованию на следующие продукты питания, реализуемые в магазине, расположенном в доме №5 по улице Будрина:

1. «Соль пищевая фасованная 1 кг», товарная накладная от 25.06.2015 №65142/1, цена закупки 19,75 руб./кг с учётом НДС, объём закупки 40,0 кг.
2. «Соль помол №2 засолочная картон 1 кг», товарная накладная от 03.06.2015 №6688, цена закупки 25,25 руб./кг с учётом НДС, объём закупки 18,0 кг.
3. «Масло подсолнечное «Милора» 1 л», товарная накладная от 14.08.2015 №ШТС-077100, цена закупки 72,86 руб./шт. с учётом НДС, объём закупки 12 шт.

Также в связи с рассмотрением материалов на действия ООО «Туристическая фирма «Пять звёзд», нарушающие порядок ценообразования на продукты питания при осуществлении розничной реализации продовольственных товаров в с. имени Полины Осипенко района имени Полины Осипенко Хабаровского края, поступивших из Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края, Хабаровским УФАС России проведён анализ состояния конкуренции на рынке розничной реализации продовольственных товаров (включая напитки и табачные изделия) на территории с. имени Полины Осипенко района имени Полины Осипенко, по результатам которого установлено, что ООО «Туристическая фирма «Пять звёзд» не имеет признаков доминирующего положения на данном товарном рынке.

В то же время, подпунктом б) пункта 1 части 1 статьи 13 Закона о торговой деятельности (в редакции, действующей до вступления в силу Федерального закона от 03.07.2016 №273-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях») хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, и хозяйствующим субъектам, осуществляющим поставки продовольственных товаров в торговые сети, запрещается нарушать установленный нормативными правовыми актами порядок ценообразования.

Согласно пункту 8 статьи 2 Закона о торговой деятельности (в редакции, действующей до вступления в силу Федерального закона от 03.07.2016 №273-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях») торговая сеть – совокупность двух и более торговых объектов, которые находятся под общим управлением, или совокупность двух и более торговых объектов, которые используются под единым коммерческим обозначением или иным средством индивидуализации.

Как следует из пункта 4) статьи 2 Закона о торговой деятельности торговый объект – здание или часть здания, строение или часть строения, сооружение или часть сооружения, специально оснащенные оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров.

В ходе рассмотрения материалов на действия ООО «Туристическая фирма «Пять звёзд», нарушающие порядок ценообразования на продукты питания при осуществлении розничной реализации продовольственных товаров в с. имени Полины Осипенко района имени Полины Осипенко Хабаровского края, поступивших из Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края, Хабаровским УФАС России установлено, что ООО «Туристическая фирма «Пять звёзд» осуществляет деятельность по розничной реализации продуктов питания в двух магазинах:

1. Магазин, расположенный по адресу: с. имени Полины Осипенко района имени Полины Осипенко, ул. Будрина, 5.
2. Магазин, расположенный по адресу: г. Хабаровск, Владивостокское шоссе, 42.

Следовательно, деятельность ООО «Туристическая фирма «Пять звёзд» по осуществлению розничной торговли продовольственными товарами соответствует определению деятельности торговой сети, установленному Законом о торговой деятельности (в редакции, действующей до вступления в силу Федерального закона от 03.07.2016 №273-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»). Кроме того, представленные Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края в Хабаровское УФАС России документы и информация свидетельствуют, что ООО «Туристическая фирма «Пять звёзд» допустило превышение предельного максимального размера торговой надбавки, установленного постановлением Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края от 02.04.2009 №9-Ц, при установлении и применении цены розничной реализации «Соли пищевой фасованной 1 кг», «Соли помол №2 засолочной картон 1 кг», «Масла подсолнечного «Милора» 1 л» в магазине, расположенном в доме №5 по улице Будрина в с.имени Полины Осипенко района имени Полины Осипенко, что запрещается подпунктом б) пункта 1 части 1 статьи 13 Закона о торговой деятельности (в редакции, действующей до вступления в силу Федерального закона от 03.07.2016 №273-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»).

Таким образом, в действиях ООО «Туристическая фирма «Пять звёзд» по установлению и применению в июле – сентябре 2015 года цены розничной реализации «Соли пищевой фасованной 1 кг», «Соли помол №2 засолочной картон 1 кг», «Масла подсолнечного «Милора» 1 л» в магазине, расположенном в доме №5 по улице Будрина в с.имени Полины Осипенко района имени Полины Осипенко, имеются признаки нарушения части 1 статьи 13 Закона о торговой деятельности.

Приказом Хабаровского УФАС России от 04.05.2016 №420 возбуждено дело по признакам нарушения ООО «Туристическая фирма «Пять звёзд» части 1 статьи 13

Закона о торговой деятельности.

Определением Хабаровского УФАС России от 19 мая 2016 года о назначении дела №3-1/59.1 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. Хабаровского УФАС России от 19.05.2016 №3/5265) у ООО «Туристическая фирма «Пять звёзд» запрошены дополнительные документы и информация, связанные с осуществлением розничной реализации продовольственных товаров в с. имени Полины Осипенко района имени Полины Осипенко Хабаровского края, в том числе документы, подтверждающие фактические транспортные расходы ООО «Туристическая фирма «Пять звёзд» на доставку рассматриваемых товаров в рассматриваемый период времени до места реализации в с. имени Полины Осипенко района имени Полины Осипенко.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 №239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» утверждён «Перечень услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, по которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок», в который включены снабженческо-сбытовые и торговые надбавки к ценам на продукцию и товары, реализуемые в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2000 №402 утверждён «Перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностям с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)», в который включён район имени Полины Осипенко Хабаровского края.

Постановлением Губернатора Хабаровского края от 30.04.2002 №252 «Об упорядочении государственного регулирования цен и тарифов в Хабаровском крае» утверждён «Перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен, тарифов и надбавок (наценок) осуществляется Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края, в который включены снабженческо-сбытовые и торговые надбавки к ценам на продукцию и товары, реализуемые в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (регулирование надбавок вводится по ходатайству глав муниципальных образований городов и районов края).

Постановлением Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края от 02.04.2009 №9-Ц утверждены предельный максимальный размер торговой надбавки в процентах к цене приобретения для муниципального района имени Полины Осипенко Хабаровского края (40% при закупке товара розничными предприятиями непосредственно у предприятий-изготовителей и 30% при закупке товаров розничными предприятиями через оптовые предприятия и у посредников) и «Перечень товаров народного потребления отечественного и импортного производства, на которые применяются предельные размеры розничной торговой надбавки к свободным отпускным ценам всеми предприятиями розничной

торговли и общественного питания независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальными предпринимателями, находящимися на территории муниципального района имени Полины Осипенко Хабаровского края» (говядина (кроме бескостного мяса), свинина (кроме бескостного мяса), куры, рыба мороженая неразделанная, масло сливочное, масло подсолнечное, молоко питьевое, яйцо куриное, молоко сухое, окорочка куриные, концентрированные корма, сахар-песок, соль поваренная пищевая, чай черный байховый, мука пшеничная, хлеб ржаной, ржано-пшеничный, хлеб и хлебобулочные изделия из пшеничной муки, рис шлифованный, пшено, крупа гречневая-ядрица, вермишель, яблоки).

В заседании Комиссии 13 сентября 2016 года объявлялся перерыв до 15 сентября 2016 года.

Рассмотрев материалы дела и заслушав представителей ООО «Туристическая фирма «Пять звёзд», Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края Комиссия пришла к следующим выводам:

ООО «Туристическая фирма «Пять звёзд» осуществляет розничную торговлю товарами народного потребления в с. имени Полины Осипенко района имени Полины Осипенко (магазин, расположен в доме №5 по улице Будрина) и в г. Хабаровске (магазин, расположен в доме №42 по Владивостокскому шоссе).

Как следует из предоставленных в Хабаровское УФАС России документов и информации Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края по результатам проведения еженедельного мониторинга уровня розничных цен на продукты питания в муниципальных районах Хабаровского края, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, зафиксировано резкое повышение розничных цен на продукты питания у ООО «Туристическая фирма «Пять звёзд», осуществляющего розничную реализацию в с. имени Полины Осипенко района имени Полины Осипенко. В период с 07.08.2015 по 14.08.2015 в магазине расположенном в доме №5 по улице Будрина в с. имени Полины Осипенко района имени Полины Осипенко ООО «Туристическая фирма «Пять звёзд» допустило превышение предельного размера розничной торговой надбавки к отпускным ценам на товары народного потребления, установленной постановлением Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края от 02.04.2009 №9-Ц.

По результатам рассмотрения документов, связанных с покупкой товаров у поставщиков и установлением цен розничной реализации, установлено превышение предельного максимального размера розничной торговой надбавки (30% при закупке товаров розничными предприятиями через оптовые предприятия и у посредников) на следующие продукты питания:

1. «Соль пищевая фасованная 1 кг», товарная накладная от 25.06.2015 №65142/1,

объём закупки 40,0 кг, фактическая розничная торговая надбавка 31,68% (цена розничной реализации 26,00 руб./кг, цена закупки 19,75 руб./кг с учётом НДС), превышение предельного максимального размера розничной торговой надбавки 1,68%.

2. «Соль помол №2 засолочная картон 1 кг», товарная накладная от 03.06.2015 №6688, объём закупки 18,0 кг, фактическая розничная торговая надбавка 34,65% (цена розничной реализации 34,00 руб./кг, цена закупки 25,25 руб./кг с учётом НДС), превышение предельного максимального размера розничной торговой надбавки 4,65%.

3. «Масло подсолнечное «Милора» 1 л», товарная накладная от 14.08.2015 №ШТС-077100, объём закупки 12 шт., фактическая розничная торговая надбавка 30,38% (цена розничной реализации 95,00 руб./шт., цена закупки 72,86 руб./шт. с учётом НДС), превышение предельного максимального размера розничной торговой надбавки 0,38%.

В соответствии с примечанием к Приложению 1 к Постановлению Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края от 02.04.2009 №9-Ц предельные максимальные размеры розничной торговой надбавки к свободным отпускным ценам предусмотрены без учета транспортных расходов. Транспортные расходы по доставке товаров до торговой точки включаются в розничную цену сверх предельных торговых надбавок при наличии документов, подтверждающих данные расходы. Расходы по разгрузке, сборы за подачу транспортных средств по требованию покупателя к необщим местам выгрузки, за хранение груза, за проверку веса учитываются в розничной торговой надбавке.

Как следует из материалов, поступивших в Хабаровское УФАС России из Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края, в процессе рассмотрения Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена часть 1 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, возбуждённого в отношении должностного лица ООО «Туристическая фирма «Пять звёзд», ООО «Туристическая фирма «Пять звёзд» не представило документы и сведения, свидетельствующие о расходах на доставку рассматриваемых товаров силами ООО «Туристическая фирма «Пять звёзд».

ООО «Туристическая фирма «Пять звёзд» представило в Хабаровское УФАС России копию Договора №4 от 30.01.2015 на оказание транспортных услуг, заключённого с ООО «Васильев», копии товарных накладных, товарно-транспортных накладных. В то же время в некоторых накладных информация о пункте погрузке (с. им. П.Осипенко, ул. Будрина, д.5) и о пункте разгрузки (г.Хабаровск, ул. Владивостокское шоссе, д.42) свидетельствует о том, что товары не завозились, а вывозились из с. имени Полины Осипенко района имени Полины Осипенко в г. Хабаровск.

Следовательно, представленные ООО «Туристическая фирма «Пять звёзд» документы и информация не позволяют Комиссии сделать достоверный вывод о

фактическом подтверждении транспортных расходов ООО «Туристическая фирма «Пять звёзд» на доставку рассматриваемых товаров в рассматриваемый период времени до места реализации в с. имени Полины Осипенко района имени Полины Осипенко.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 13 Закона о торговой деятельности (в редакции, действующей в настоящее время) хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, и хозяйствующим субъектам, осуществляющим поставки продовольственных товаров в торговые сети, запрещается нарушать установленный нормативными правовыми актами порядок ценообразования.

Статьёй 3 Федерального закона от 03.07.2016 №264-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Закон о торговой деятельности внесены изменения, вступившие в силу с 04 июля 2016 года, в частности статья 1 дополнена частью 4.1.

В соответствии с частью 4.1 статьи 1 Закона о торговой деятельности в редакции от 03.07.2016, положения статей 13 и 14 настоящего Федерального закона не распространяются на хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки продовольственных товаров, выручка которых (их группы лиц, определяемой в соответствии с антимонопольным законодательством) от реализации товаров за последний календарный год не превышает четыреста миллионов рублей, а также хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность посредством организации торговой сети, совокупная выручка от реализации товаров которых в рамках одной торговой сети за последний календарный год не превышает четыреста миллионов рублей.

Комиссия запросила у ООО «Туристическая фирма «Пять звёзд» документы и информацию о совокупном размере выручки от реализации товаров в магазинах, расположенных в с. имени Полины Осипенко (Хабаровский край, район имени Полины Осипенко, с. имени Полины Осипенко, ул. Будрина, 5) и в г. Хабаровске (г. Хабаровск, Владивостокское шоссе, 42), соответствующих определению деятельности торговой сети, установленному Законом о торговой деятельности, за 2015 год.

По информации ООО «Туристическая фирма «Пять звёзд» совокупный размер выручки от реализации товаров в магазинах расположенных в с. имени Полины Осипенко (Хабаровский край, район имени Полины Осипенко, с. имени Полины Осипенко, ул. Будрина, 5) и в г. Хабаровске (г. Хабаровск, Владивостокское шоссе, 42), соответствующих определению деятельности торговой сети, установленному Законом о торговой деятельности, за 2015 год составил 15 964 704,30 (пятнадцать миллионов девятьсот шестьдесят четыре тысячи семьсот четыре рубля 30 копеек) рублей, что ниже совокупной выручки от реализации товаров в рамках одной

торговой сети за последний календарный год, установленной частью 4.1 статьи 1 Закона о торговой деятельности.

По вышеизложенным обстоятельствам Комиссия, всесторонне и полностью исследовав и оценив материалы дела, доказательства и доводы, представленные ООО «Туристическая фирма «Пять звёзд», Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края, с учётом всех обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения дела, считает, что в действиях ООО «Туристическая фирма «Пять звёзд» по установлению и применению в июле – сентябре 2015 года цены розничной реализации «Соли пищевой фасованной 1 кг», «Соли помол №2 засолочной картон 1 кг», «Масла подсолнечного «Милора» 1 л» в магазине, расположенном в доме №5 по улице Будрина в с. имени Полины Осипенко района имени Полины Осипенко отсутствует нарушение пункта 3 части 1 статьи 13 Закона о торговой деятельности (нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования).

В силу пункта 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, статьёй 48, статьёй 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА

Прекратить рассмотрение дела №3-1/59.1 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.1. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.