

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области**

почтовый адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

юридический адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

тел. (4242) 46-55-66, 46-55-69, факс (4242) 46-55-67

e-mail: to65@fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение**

об обстоятельствах дела № 065/01/17-590/2020

10 сентября 2019 года город Южно-Сахалинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- |                           |   |
|---------------------------|---|
| Председатель<br>Комиссии: | - *** – заместитель руководителя управления,  |
| Члены<br>Комиссии:        | - *** – врио начальника отдела контроля органов власти,<br>антимонопольного контроля и рекламы,           |
|                           | - *** – государственный инспектор отдела контроля органов<br>власти, антимонопольного контроля и рекламы. |

рассмотрев дело № 065/01/17-590/2020 по признакам нарушения ГБУЗ «Холмская ЦРБ» (694620, Сахалинская область, г. Холмск, ул. Советская 103) запретов, установленных пунктом 1 части 1 статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2016 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

26.02.2020 г. в Сахалинское УФАС России поступили материалы уголовного дела из Следственного управления Следственного комитета России по Сахалинской

области (вх.№395), в котором содержатся сведения о нарушении антимонопольного законодательства.

По результатам рассмотрения материалов заявления издан приказ Сахалинского УФАС России от 26.05.2020 № 122 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ГБУЗ «Холмская ЦРБ» пункта 1 части 1 статьи 17 Закона О защите конкуренции».

20.07.2020 г. Комиссия определила привлечь в качестве ответчиков:

- ООО «Трейд Стандарт» 680023, Хабаровский край, город Хабаровск, улица Сыроева, дом 2, кв.70, ОГРН:1162724081409, ИНН: 2723189785,КПП:272301001.

- ООО «Гевин-Мед» 680023, Хабаровский край, город Хабаровск, улица Сыроева, дом 2, кв.70, ОГРН: 1162724081410, ИНН: 2723189792, КПП: 272301001.

- ООО «Европа» 127224, Москва, улица Грекова, дом 4, квартира 130, ОГРН: 5147746026918, ИНН: 7715443959, КПП: 771501001.

- ООО «Компания Дальмедикал» 680013 Хабаровский край, город Хабаровск, переулок Засыпной 14 , ОГРН: 1082724000457, ИНН: 2724114486, КПП:272101001.

10.09.2020 г на заседании Комиссии по рассмотрению дела были исследованы контракты, заключенные ГБУЗ «Холмская ЦРБ» с ООО «Трейд Стандарт», ООО «Гевин-Мед», ООО «Европа», ООО «Компания Дальмедикал».

1. Контракты № 95 от 19.04.2017, № 116 от 25.04.2017 на поставку реагентов для СПИД лаборатории ГБУЗ «Холмская ЦРБ», вся аукционная документация, а также протокол осмотра документов с перепиской между начальником отдела закупок ГБУЗ «Холмская ЦРБ» \*\*\* и \*\*\*, действовавшим в интересах ООО «Европа», с которым был заключен вышеуказанный контракт.

В действиях ГБУЗ «Холмская ЦРБ» и ООО «Европа» имеются признаки ограничивающего конкуренцию соглашения, выразившиеся в создании преимущественных условий участнику торгов. Указанные действия свидетельствует о нарушении \*\*\* запретов, установленных частью 1 статьи 17 ФЗ № 135 «О защите конкуренции», в соответствии с которой запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Так, согласно пункту 1 части 1 статьи 17 настоящего закона запрещается координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к

ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников.

Факт заключения ограничивающего конкуренцию соглашения ГБУЗ «Холмская ЦРБ» и ООО «Европа» для создания преимущественного положения по данному аукциону, объективно подтверждается:

-наличием коммерческих предложений, подготовленных \*\*\* и направленных в адрес \*\*\* для формирования удобной для \*\*\* начальной максимальной цены контракта;

- наличием заявки другого участника (конфиденциальная информация), которую начальник отдела закупок ГБУЗ «Холмская ЦРБ» \*\*\* Н.В по электронной почте направила \*\*\*, для проверки на соответствие нормам закона, с целью возможного исключения конкурента \*\*\* из аукциона и получения \*\*\* более выгодных условий заключения контракта.

-переписки по контракту в целом, свидетельствующей о том, что \*\*\* принимались меры для исключения возможности отклонения заявки на аукцион ООО «Европа».

Все вышеперечисленные действия со стороны \*\*\* указывают на создание преимущественного положения участнику торгов ООО «Европа» перед другими потенциальными участниками.

1. Контракт № 160 от 26.05.2017 на поставку стола для кинезотерапии, вся аукционная документация, на основании которой выбирался победитель на право заключения данных контрактов, а также протокол осмотра документов с перепиской между начальником отдела закупок ГБУЗ «Холмская ЦРБ» \*\*\* и победителем аукциона \*\*\*, представлявшим интересы ООО «Трейд Стандарт», с которым был заключен вышеуказанный контракт.

В действиях ГБУЗ «Холмская ЦРБ» и ООО «Трейд Стандарт» имеются признаки ограничивающего конкуренцию соглашения, выразившиеся в создании преимущественных условий участнику торгов. Указанные действия свидетельствует о нарушении \*\*\* запретов, установленных пунктом 1 части 1 статьи 17 ФЗ № 135 «О защите конкуренции».

Факт заключения ограничивающего конкуренцию соглашения ГБУЗ «Холмская ЦРБ» и ООО «Трейд Стандарт» для создания преимущественного положения по данному аукциону, объективно подтверждается:

-наличием коммерческих предложений, которые \*\*\* отсылал \*\*\* для формирования начальной максимальной цены контракта;

-наличием технического задания, составленного \*\*\* за начальника отдела торгов ГБУЗ «Холмская ЦРБ» \*\*\*, размещенного от имени заказчика (ГБУЗ «Холмская ЦРБ») на электронном аукционе, на товар, информацией о котором заблаговременно располагал \*\*\* и имел возможность его поставить;

-наличием переписки по контракту в целом, свидетельствующей о том, что \*\*\* принимались меры для исключения возможности отклонения заявки на аукцион ООО «Трейд Стандарт».

Вышеперечисленные действия со стороны \*\*\* указывают на создание преимущественного положения участнику торгов ООО «Трейд Стандарт» перед другими потенциальными участниками.

1. Контракт № 181 от 13.06.2017 на поставку одеяла для наружного охлаждения, вся документация к запросу котировок, на основании которой выбирался победитель на право заключения данного контракта, а также протокол осмотра документов с перепиской между начальником отдела закупок ГБУЗ «Холмская ЦРБ» \*\*\* и \*\*\*, представлявшим интересы ООО «Трейд Стандарт», с которым был заключен вышеуказанный контракт.

В действиях ГБУЗ «Холмская ЦРБ» и ООО «Трейд Стандарт» имеются признаки ограничивающего конкуренцию соглашения, выразившиеся в создании преимущественных условий участнику торгов. Указанные действия свидетельствует о нарушении \*\*\* запретов, установленных пунктом 1 части 1 статьи 17 ФЗ № 135 «О защите конкуренции».

Факт заключения ограничивающего конкуренцию соглашения ГБУЗ «Холмская ЦРБ» и ООО «Трейд Стандарт» для создания преимущественного положения по данному аукциону, объективно подтверждается:

-наличием коммерческих предложений, подготовленных \*\*\* и направленных в адрес \*\*\* для формирования удобной для \*\*\* начальной максимальной цены контракта;

-наличием технического задания, составленного \*\*\* за начальника отдела торгов ГБУЗ «Холмская ЦРБ» \*\*\*, размещенного от имени заказчика (ГБУЗ «Холмская ЦРБ») на электронном аукционе, на товар, информацией о котором заблаговременно располагал \*\*\* и имел возможность его поставить;

-наличием заявки в электронной переписке, которую \*\*\* заблаговременно отправлял \*\*\* для предварительного изучения на соответствие нормам закона, с целью исключения возможных отклонений этой заявки от участия в торгах;

-наличием переписки по контракту в целом, свидетельствующей о том, что \*\*\* принимались меры для исключения возможности отклонения заявки на аукцион ООО «Трейд Стандарт».

Все вышеперечисленные действия со стороны \*\*\* указывают на создание преимущественного положения участнику торгов ООО «Трейд Стандарт» перед другими потенциальными участниками.

1. Контракт № 196 от 16.06.2017 на поставку автоматического проектора знаков для нужд ГБУЗ «Холмская ЦРБ», вся аукционная документация, на основании которой выбирался победитель на право заключения данного контракта, а также протокол осмотра документов с перепиской между начальником отдела закупок ГБУЗ «Холмская ЦРБ» \*\*\* и \*\*\*, действовавшим в интересах ООО «Компания ДальМедикал», с которой был заключен вышеуказанный контракт.

В действиях ГБУЗ «Холмская ЦРБ» \*\*\* и ООО «Компания Дальмедикал» имеются признаки ограничивающего конкуренцию соглашения, выразившиеся в создании преимущественных условий участнику торгов. Указанные действия

свидетельствует о нарушении \*\*\* запретов, установленных пунктом 1 части 1 статьи 17 ФЗ № 135 «О защите конкуренции».

Факт заключения ограничивающего конкуренцию соглашения ГБУЗ «Холмская ЦРБ» и ООО «Компания Дальмедикал» для создания преимущественного положения по данному аукциону объективно подтверждается:

-наличием коммерческих предложений, подготовленных \*\*\* и направленных в адрес \*\*\* для формирования удобной для \*\*\* начальной максимальной цены контракта;

-наличием технического задания, составленного \*\*\* за начальника отдела торгов ГБУЗ «Холмская ЦРБ» \*\*\*, размещенного от имени заказчика (ГБУЗ «Холмская ЦРБ») на электронном аукционе, на товар, информацией о котором заблаговременно располагал \*\*\* и имел возможность его поставить;

-наличием переписки по контракту в целом, свидетельствующей о том, что \*\*\* принимались меры для исключения возможности отклонения заявки на аукцион ООО «Компания Дальмедикал».

Все вышеперечисленные действия со стороны \*\*\* указывают на создание преимущественного положения участнику торгов ООО «Компания Дальмедикал» перед другими потенциальными участниками.

1. Контракт № 206 от 26.06.2017 на поставку расходного материала для гинекологического отделения ГБУЗ «Холмская ЦРБ», вся аукционная документация, на основании которой выбирался победитель на право заключения данного контракта, а также протокол осмотра документов с перепиской между начальником отдела закупок ГБУЗ «Холмская ЦРБ» \*\*\* и \*\*\*, представлявшим интересы ООО «Трейд Стандарт», с которым был заключен вышеуказанный контракт.

В действиях ГБУЗ «Холмская ЦРБ» и ООО «Трейд Стандарт» имеются признаки ограничивающего конкуренцию соглашения, выразившиеся в создании преимущественных условий участнику торгов. Указанные действия свидетельствует о нарушении \*\*\* запретов, установленных пунктом 1 части 1 статьи 17 ФЗ № 135 «О защите конкуренции».

Факт заключения ограничивающего конкуренцию соглашения ГБУЗ «Холмская ЦРБ» и ООО «Трейд Стандарт» для создания преимущественного положения по данному аукциону, объективно подтверждается:

-наличием технического задания, составленного \*\*\* за начальника отдела торгов ГБУЗ «Холмская ЦРБ» \*\*\*, размещенного от имени заказчика (ГБУЗ «Холмская ЦРБ») на электронном аукционе, на товар, информацией о котором заблаговременно располагал \*\*\* и имел возможность его поставить;

-наличием переписки по контракту в целом, свидетельствующей о том, что \*\*\* принимались меры для исключения возможности отклонения заявки на аукцион ООО «Трейд Стандарт».

Все вышеперечисленные действия со стороны \*\*\* указывают на создание преимущественного положения участнику торгов ООО «Трейд Стандарт» перед

другими потенциальными участниками.

6. Контракт № 236 от 28.07.2017 на поставку питательной среды для бактериологической лаборатории ГБУЗ «Холмская ЦРБ», вся аукционная документация, на основании которой выбирался победитель на право заключения данных контрактов, а также протокол осмотра документов с перепиской между начальником отдела закупок ГБУЗ «Холмская ЦРБ» \*\*\* и \*\*\*, представлявшим интересы ООО «Трейд Стандарт», с которым были заключен вышеуказанный контракт.

В действиях ГБУЗ «Холмская ЦРБ и ООО «Трейд Стандарт», имеются признаки ограничивающего конкуренцию соглашения, выразившиеся в создании преимущественных условий участнику торгов. Указанные действия свидетельствует о нарушении ГБУЗ «Холмская ЦРБ и ООО «Трейд Стандарт» запретов, установленных пунктом 1 части 1 статьи 17 ФЗ № 135 «О защите конкуренции».

Факт заключения ограничивающего конкуренцию соглашения для создания преимущественного положения по данному аукциону объективно подтверждается:

-наличием котировочных заявок в электронной переписке, которые \*\*\* заблаговременно отправлял \*\*\*, для того, чтобы последняя могла выбрать котировочную заявку с ценой на товар ниже, чем у конкурентов, участвовавших в закупке, чем обеспечивала победу \*\*\* в закупке.

-наличием переписки по контракту в целом, свидетельствующей о том, что \*\*\* принимались меры для исключения возможности отклонения заявки на аукцион ООО «Трейд Стандарт».

Все вышеперечисленные действия со стороны \*\*\* указывают на создание преимущественного положения участнику торгов ООО «Трейд Стандарт» перед другими потенциальными участниками.

7. Контракт № 239 от 31.07.2017 на поставку расходного материала для бактериологической лаборатории ГБУЗ «Холмская ЦРБ», вся аукционная документация, на основании которой выбирался победитель на право заключения данного контракта, а также протокол осмотра документов с перепиской между начальником отдела закупок ГБУЗ «Холмская ЦРБ» \*\*\* и \*\*\*, действовавшим в интересах ООО «Трейд Стандарт», с которым были заключен вышеуказанный контракт.

В действиях ГБУЗ «Холмская ЦРБ и ООО «Трейд Стандарт», имеются признаки ограничивающего конкуренцию соглашения, выразившиеся в создании преимущественных условий участнику торгов. Указанные действия свидетельствует о нарушении ГБУЗ «Холмская ЦРБ и ООО «Трейд Стандарт» запретов, установленных пунктом 1 части 1 статьи 17 ФЗ № 135 «О защите конкуренции».

Факт заключения ограничивающего конкуренцию соглашения для создания преимущественного положения по данному аукциону объективно подтверждается:

-наличием заявок в электронной переписке, которые \*\*\* заблаговременно отправлял \*\*\* для предварительного изучения на соответствие нормам закона с

целью исключения возможного отклонения этой заявки от участия в торгах.

-наличием переписки по контракту в целом, свидетельствующей о том, что \*\*\* принимались меры для исключения возможности отклонения заявки ООО «Трейд Стандарт».

Все вышеперечисленные действия со стороны \*\*\* указывают на создание преимущественного положения участнику торгов ООО «Трейд Стандарт» перед другими потенциальными участниками.

8. Контракт № 262 от 30.08.2017 на поставку расходного материала для стоматологической поликлиники ГБУЗ «Холмская ЦРБ», вся аукционная документация, на основании которой выбирался победитель на право заключения данного контракта, а также протокол осмотра документов с перепиской между начальником отдела закупок ГБУЗ «Холмская ЦРБ» \*\*\* и \*\*\*, представлявшим интересы ООО «Трейд Стандарт», с которым был заключен вышеуказанный контракт.

В действиях ГБУЗ «Холмская ЦРБ и ООО «Трейд Стандарт», имеются признаки ограничивающего конкуренцию соглашения, выразившиеся в создании преимущественных условий участнику торгов. Указанные действия свидетельствует о нарушении ГБУЗ «Холмская ЦРБ и ООО «Трейд Стандарт» запретов, установленных пунктом 1 части 1 статьи 17 ФЗ № 135 «О защите конкуренции».

Факт заключения ограничивающего конкуренцию соглашения для создания преимущественного положения по данному аукциону объективно подтверждается:

-наличием коммерческих предложений, подготовленных \*\*\* и направленных в адрес \*\*\* для формирования удобной для \*\*\* начальной максимальной цены контракта;

-наличием технического задания, составленного \*\*\* за начальника отдела торгов ГБУЗ «Холмская ЦРБ» \*\*\*, размещенного от имени заказчика (ГБУЗ «Холмская ЦРБ») на электронном аукционе, на товар, информацией о котором заблаговременно располагал \*\*\* и имел возможность его поставить;

-наличием переписки по контракту в целом, свидетельствующей о том, что \*\*\* принимались меры для исключения возможности отклонения заявки на аукцион ООО «Трейд Стандарт» а также о том, что позиция по цене приобретаемого товара с ООО «Трейд Стандарт» согласовывалась.

Все вышеперечисленные действия со стороны \*\*\* указывают на создание преимущественного положения участнику торгов ООО «Трейд Стандарт» перед другими потенциальными участниками.

9. Контракт № 297 от 25.09.2017, на поставку мобильной реанимационной тележки для нужд ГБУЗ «Холмская ЦРБ», вся документация к запросу котировок, на основании которой выбирался победитель на право заключения данного контракта, а также протокол осмотра документов с перепиской между начальником отдела закупок ГБУЗ «Холмская ЦРБ» \*\*\* и \*\*\*, действовавшим в интересах ООО «Трейд Стандарт», с которым были заключен вышеуказанный контракт.

В действиях ГБУЗ «Холмская ЦРБ и ООО «Трейд Стандарт», имеются признаки ограничивающего конкуренцию соглашения, выразившиеся в создании преимущественных условий участнику торгов. Указанные действия свидетельствует о нарушении ГБУЗ «Холмская ЦРБ и ООО «Трейд Стандарт» запретов, установленных пунктом 1 части 1 статьи 17 ФЗ № 135 «О защите конкуренции».

Факт заключения ограничивающего конкуренцию соглашения для создания преимущественного положения по данному аукциону объективно подтверждается:

-наличием коммерческих предложений, подготовленных \*\*\* и направленных в адрес \*\*\* для формирования удобной для \*\*\* начальной максимальной цены контрактов;

-наличием технического задания, составленного \*\*\* за начальника отдела торгов ГБУЗ «Холмская ЦРБ» \*\*\*, размещенного от имени заказчика (ГБУЗ «Холмская ЦРБ») в закупке (запрос котировок), на товар, информацией о котором заблаговременно располагал \*\*\* и имел возможность его поставить;

-наличием переписки по контракту в целом, свидетельствующей о том, что \*\*\* принимались меры для исключения возможности отклонения заявок на аукцион ООО «Трейд Стандарт».

Все вышеперечисленные действия со стороны \*\*\* указывают на создание преимущественного положения участнику торгов ООО «Трейд Стандарт» перед другими потенциальными участниками.

10. Контракт № 320 от 02.10.2017 на поставку аппаратов магнитно-терапевтических (портативных) ГБУЗ «Холмская ЦРБ», вся документация к запросу котировок, на основании которой выбирался победитель на право заключения данного контракта, а также протокол осмотра документов с перепиской между начальником отдела закупок ГБУЗ «Холмская ЦРБ» \*\*\* и \*\*\*, действовавшим в интересах ООО «Трейд Стандарт», с которым были заключен вышеуказанный контракт.

В действиях ГБУЗ «Холмская ЦРБ и ООО «Трейд Стандарт», имеются признаки ограничивающего конкуренцию соглашения, выразившиеся в создании преимущественных условий участников торгов. Указанные действия свидетельствует о нарушении ГБУЗ «Холмская ЦРБ и ООО «Трейд Стандарт» запретов, установленных пунктом 1 части 1 статьи 17 ФЗ № 135 «О защите конкуренции».

Факт заключения ограничивающего конкуренцию соглашения для создания преимущественного положения по данному аукциону объективно подтверждается:

-наличием коммерческих предложений, подготовленных \*\*\* и направленных в адрес \*\*\* для формирования удобной для \*\*\* начальной максимальной цены контракта;

-наличием технического задания, составленного \*\*\* за начальника отдела торгов ГБУЗ «Холмская ЦРБ» \*\*\*, размещенного от имени заказчика (ГБУЗ «Холмская ЦРБ») в закупке (запрос котировок), на товар, информацией о котором заблаговременно располагал \*\*\* и имел возможность его поставить.

-наличием котировочных заявок в электронной переписке, которые \*\*\* заблаговременно отправлял \*\*\*, для того, чтобы последняя могла выбрать котировочную заявку с ценой на товар ниже, чем у конкурентов, участвовавших в закупке, чем обеспечивала победу \*\*\* в закупке.

-наличием переписки по контракту в целом, свидетельствующей о том, что \*\*\* принимались меры для исключения возможности отклонения заявки на аукцион ООО «Трейд Стандарт».

Все вышеперечисленные действия со стороны \*\*\* указывают на создание преимущественного положения участнику торгов ООО «Трейд Стандарт» перед другими потенциальными участниками.

11. Контракт № 321 от 02.10.2017 на поставку аппаратов ультразвуковой терапии для нужд ГБУЗ «Холмская ЦРБ», вся документация к запросу котировок, на основании которой выбирался победитель на право заключения данного контракта, а также протокол осмотра документов с перепиской между начальником отдела закупок ГБУЗ «Холмская ЦРБ» \*\*\* и \*\*\*, действовавшим в интересах ООО «Трейд Стандарт», с которым были заключен вышеуказанный контракт.

В действиях ГБУЗ «Холмская ЦРБ и ООО «Трейд Стандарт» имеются признаки ограничивающего конкуренцию соглашения, выразившиеся в создании преимущественных условий участнику торгов. Указанные действия свидетельствует о нарушении ГБУЗ «Холмская ЦРБ и ООО «Трейд Стандарт» запретов, установленных пунктом 1 части 1 статьи 17 ФЗ № 135 «О защите конкуренции».

Факт заключения ограничивающего конкуренцию соглашения для создания преимущественного положения по данному аукциону объективно подтверждается:

-наличием коммерческих предложений, подготовленных \*\*\* и направленных в адрес \*\*\* для формирования удобной для \*\*\* начальной максимальной цены контракта;

-наличием технического задания, составленного \*\*\* за начальника отдела торгов ГБУЗ «Холмская ЦРБ» \*\*\*, размещенного от имени заказчика (ГБУЗ «Холмская ЦРБ») в закупке (запрос котировок), на товар, информацией о котором заблаговременно располагал \*\*\* и имел возможность его поставить.

-наличием котировочных заявок в электронной переписке, которые \*\*\* заблаговременно отправлял \*\*\*, для того, чтобы последняя могла выбрать котировочную заявку с ценой на товар ниже, чем у конкурентов, участвовавших в закупке, чем обеспечивала победу \*\*\* в закупке.

-наличием переписки по контракту в целом, свидетельствующей о том, что \*\*\* принимались меры для исключения возможности отклонения заявки на аукцион ООО «Трейд Стандарт».

Все вышеперечисленные действия со стороны \*\*\* указывают на создание преимущественного положения участнику торгов ООО «Трейд Стандарт» перед другими потенциальными участниками.

12. Контракт № 322 от 02.10.2017 на поставку облучателей ультрафиолетовых стационарных для нужд ГБУЗ «Холмская ЦРБ», вся документация к запросу котировок, на основании которой выбирался победитель на право заключения данного контракта, а также протокол осмотра документов с перепиской между начальником отдела закупок ГБУЗ «Холмская ЦРБ» \*\*\* и \*\*\*, действовавшим в интересах ООО «Трейд Стандарт», с которым были заключен вышеуказанный контракт.

В действиях ГБУЗ «Холмская ЦРБ и ООО «Трейд Стандарт», имеются признаки ограничивающего конкуренцию соглашения, выразившиеся в создании преимущественных условий участнику торгов. Указанные действия свидетельствует о нарушении ГБУЗ «Холмская ЦРБ и ООО «Трейд Стандарт» запретов, установленных пунктом 1 части 1 статьи 17 ФЗ № 135 «О защите конкуренции».

Факт заключения ограничивающего конкуренцию соглашения для создания преимущественного положения по данному аукциону объективно подтверждается:

-наличием коммерческих предложений, подготовленных \*\*\* и направленных в адрес \*\*\* для формирования удобной для \*\*\* начальной максимальной цены контракта;

-наличием технического задания, составленного \*\*\* за начальника отдела торгов ГБУЗ «Холмская ЦРБ» \*\*\*, размещенного от имени заказчика (ГБУЗ «Холмская ЦРБ») в закупке (запрос котировок), на товар, информацией о котором заблаговременно располагал \*\*\* и имел возможность его поставить.

-наличием котировочных заявок в электронной переписке, которые \*\*\* заблаговременно отправлял \*\*\*, для того, чтобы последняя могла выбрать котировочную заявку с ценой на товар ниже, чем у конкурентов, участвовавших в закупке, чем обеспечивала победу \*\*\* в закупке.

-наличием переписки по контракту в целом, свидетельствующей о том, что \*\*\* принимались меры для исключения возможности отклонения заявки на аукцион ООО «Трейд Стандарт».

Все вышеперечисленные действия со стороны \*\*\* указывают на создание преимущественного положения участнику торгов ООО «Трейд Стандарт» перед другими потенциальными участниками.

13. Контракт № 323 от 02.10.2017 на поставку аппаратов дарсонвализации и утратональной терапии для нужд ГБУЗ «Холмская ЦРБ», вся документация к запросу котировок, на основании которой выбирался победитель на право заключения данного контракта, а также протокол осмотра документов с перепиской между начальником отдела закупок ГБУЗ «Холмская ЦРБ» \*\*\* и \*\*\*, действовавшим в интересах ООО «Трейд Стандарт», с которым были заключен вышеуказанный контракт.

В действиях ГБУЗ «Холмская ЦРБ и ООО «Трейд Стандарт», имеются признаки ограничивающего конкуренцию соглашения, выразившиеся в создании преимущественных условий участнику торгов. Указанные действия свидетельствует о нарушении ГБУЗ «Холмская ЦРБ и ООО «Трейд Стандарт»

запретов, установленных пунктом 1 части 1 статьи 17 ФЗ № 135 «О защите конкуренции».

Факт заключения ограничивающего конкуренцию соглашения для создания преимущественного положения по данному аукциону объективно подтверждается:

-наличием коммерческих предложений, подготовленных \*\*\* и направленных в адрес \*\*\* для формирования удобной для \*\*\* начальной максимальной цены контракта;

-наличием технического задания, составленного \*\*\* за начальника отдела торгов ГБУЗ «Холмская ЦРБ» \*\*\*, размещенного от имени заказчика (ГБУЗ «Холмская ЦРБ») в закупке (запрос котировок), на товар, информацией о котором заблаговременно располагал \*\*\* и имел возможность его поставить.

-наличием котировочных заявок в электронной переписке, которые \*\*\* заблаговременно отправлял \*\*\*, для того, чтобы последняя могла выбрать котировочную заявку с ценой на товар ниже, чем у конкурентов, участвовавших в закупке, чем обеспечивала победу \*\*\* в закупке.

-наличием переписки по контракту в целом, свидетельствующей о том, что \*\*\* принимались меры для исключения возможности отклонения заявки на аукцион ООО «Трейд Стандарт».

Все вышеперечисленные действия со стороны \*\*\* указывают на создание преимущественного положения участнику торгов ООО «Трейд Стандарт» перед другими потенциальными участниками.

14. Контракт № 386 от 06.11.2017 на поставку аппаратов магнитно-терапевтических для нужд ГБУЗ «Холмская ЦРБ», вся документация к запросу котировок, на основании которой выбирался победитель на право заключения данного контракта, а также протокол осмотра документов с перепиской между начальником отдела закупок ГБУЗ «Холмская ЦРБ» \*\*\* и \*\*\*, действовавшим в интересах ООО «Трейд Стандарт», с которым был заключен вышеуказанный контракт.

В действиях ГБУЗ «Холмская ЦРБ и ООО «Трейд Стандарт», имеются признаки ограничивающего конкуренцию соглашения, выразившиеся в создании преимущественных условий участнику торгов. Указанные действия свидетельствует о нарушении ГБУЗ «Холмская ЦРБ и ООО «Трейд Стандарт» запретов, установленных пунктом 1 части 1 статьи 17 ФЗ № 135 «О защите конкуренции».

Факт заключения ограничивающего конкуренцию соглашения для создания преимущественного положения по данному аукциону объективно подтверждается:

-наличием коммерческих предложений, подготовленных \*\*\* и направленных в адрес \*\*\* для формирования удобной для \*\*\* начальной максимальной цены контракта;

-наличием технического задания, составленного \*\*\* за начальника отдела торгов ГБУЗ «Холмская ЦРБ» \*\*\*, размещенного от имени заказчика (ГБУЗ «Холмская ЦРБ») в закупке (запрос котировок), на товар, информацией о котором заблаговременно

располагал \*\*\* и имел возможность его поставить.

-наличием котировочных заявок в электронной переписке, которые \*\*\* заблаговременно отправлял \*\*\*, для того, чтобы последняя могла выбрать котировочную заявку с ценой на товар ниже, чем у конкурентов, участвовавших в закупке, чем обеспечивала победу \*\*\* в закупке.

-наличием переписки по контракту в целом, свидетельствующей о том, что \*\*\* принимались меры для исключения возможности отклонения заявки на аукцион ООО «Трейд Стандарт».

Все вышеперечисленные действия со стороны \*\*\* указывают на создание преимущественного положения участнику торгов ООО «Трейд Стандарт» перед другими потенциальными участниками.

15. Контракты № 387 от 06.11.2017; № 388 от 06.11.2017 на поставку расходного материала для ортопедического отделения ГБУЗ «Холмская ЦРБ», вся документация к запросу котировок, на основании которой выбирался победитель на право заключения данных контрактов, а также протокол осмотра документов с перепиской между начальником отдела закупок ГБУЗ «Холмская ЦРБ» \*\*\* и \*\*\*, действовавшим в интересах ООО «Трейд Стандарт», с которым были заключены вышеуказанные контракты.

В действиях ГБУЗ «Холмская ЦРБ и ООО «Трейд Стандарт» имеются признаки ограничивающего конкуренцию соглашения, выразившиеся в создании преимущественных условий участнику торгов. Указанные действия свидетельствует о нарушении ГБУЗ «Холмская ЦРБ и ООО «Трейд Стандарт» запретов, установленных пунктом 1 части 1 статьи 17 ФЗ № 135 «О защите конкуренции».

Факт заключения ограничивающего конкуренцию соглашения для создания преимущественного положения по данному аукциону объективно подтверждается:

-наличием котировочных заявок в электронной переписке, которые \*\*\* заблаговременно отправлял \*\*\*, для того, чтобы последняя могла выбрать котировочную заявку с ценой на товар ниже, чем у конкурентов, участвовавших в закупке, чем обеспечивала победу \*\*\* в закупке.

-наличием переписки по контракту в целом, свидетельствующей о том, что \*\*\* принимались меры для исключения возможности отклонения заявки на аукцион ООО «Трейд Стандарт».

Все вышеперечисленные действия со стороны \*\*\* указывают на создание преимущественного положения участнику ООО «Трейд Стандарт» перед другими потенциальными участниками.

16. Контракт № 390 от 06.11.2017 на поставку медицинского инструментария для ортопедического отделения ГБУЗ «Холмская ЦРБ», вся документация к запросу котировок, на основании которой выбирался победитель на право заключения данных контрактов, а также протокол осмотра документов с перепиской между начальником отдела закупок ГБУЗ «Холмская ЦРБ» \*\*\* и \*\*\*, действовавшим в интересах ООО «Трейд Стандарт», с которым были заключены вышеуказанные контракты.

В действиях ГБУЗ «Холмская ЦРБ и ООО «Трейд Стандарт» имеются признаки ограничивающего конкуренцию соглашения, выразившиеся в создании преимущественных условий участнику торгов. Указанные действия свидетельствует о нарушении ГБУЗ «Холмская ЦРБ и ООО «Трейд Стандарт» запретов, установленных пунктом 1 части 1 статьи 17 ФЗ № 135 «О защите конкуренции».

Факт заключения ограничивающего конкуренцию соглашения для создания преимущественного положения по данному аукциону объективно подтверждается:

-наличием котировочных заявок в электронной переписке, которые \*\*\* заблаговременно отправлял \*\*\*, для того, чтобы последняя могла выбрать котировочную заявку с ценой на товар ниже, чем у конкурентов, участвовавших в закупке, чем обеспечивала победу \*\*\* в закупке.

-наличием переписки по контракту в целом, свидетельствующей о том, что \*\*\* принимались меры для исключения возможности отклонения заявки на аукцион ООО «Трейд Стандарт».

Все вышеперечисленные действия со стороны \*\*\* указывают на создание преимущественного положения участнику торгов ООО «Трейд Стандарт» перед другими потенциальными участниками.

17. Контракт № 391 от 06.11.2017 на поставку медицинского оборудования (блок управления к угловым повышающим наконечникам) для ортопедического отделения ГБУЗ «Холмская ЦРБ», вся документация к запросу котировок, на основании которой выбирался победитель на право заключения данных контрактов, а также протокол осмотра документов с перепиской между начальником отдела закупок ГБУЗ «Холмская ЦРБ» \*\*\* и \*\*\*, действовавшим в интересах ООО «Трейд Стандарт», с которым был заключен вышеуказанный контракт.

В действиях ГБУЗ «Холмская ЦРБ и ООО «Трейд Стандарт» имеются признаки ограничивающего конкуренцию соглашения, выразившиеся в создании преимущественных условий участнику торгов. Указанные действия свидетельствует о нарушении ГБУЗ «Холмская ЦРБ и ООО «Трейд Стандарт» запретов, установленных пунктом 1 части 1 статьи 17 ФЗ № 135 «О защите конкуренции».

Факт заключения ограничивающего конкуренцию соглашения для создания преимущественного положения по данному аукциону объективно подтверждается:

-наличием котировочных заявок в электронной переписке, которые \*\*\* заблаговременно отправлял \*\*\*, для того, чтобы последняя могла выбрать котировочную заявку с ценой на товар ниже, чем у конкурентов, участвовавших в закупке, чем обеспечивала победу \*\*\* в закупке.

-наличием переписки по контракту в целом, свидетельствующей о том, что \*\*\* принимались меры для исключения возможности отклонения заявки на аукцион ООО «Трейд Стандарт».

Все вышеперечисленные действия со стороны \*\*\* указывают на создание преимущественного положения участнику торгов ООО «Трейд Стандарт» перед

другими потенциальными участниками.

Рассмотрен протокол допроса \*\*\*, составленный в рамках уголовного дела, об обстоятельствах заключения ограничивающего конкуренцию соглашения при проведении торгов на поставки медицинского оборудования для нужд ГБУЗ «Холмская ЦРБ» в 2017 и 2018 г.г.

Из протокола следует, что \*\*\*, используя свое служебное положение, за вознаграждение создавала \*\*\* преимущество при заключении контрактов на поставку медицинского оборудования с ГБУЗ «Холмская ЦРБ» перед другими поставщиками, а именно:

- заблаговременно извещала только \*\*\* о проведении закупок ГБУЗ «Холмская ЦРБ» для создания ему возможности изучения рынка товаров заранее;

- принимала от \*\*\* коммерческие предложения для формирования выгодной для него начальной максимальной цены контрактов;

- принимала от \*\*\* готовые технические задания или технические характеристики для последующего формирования по ним технических заданий на товар, информацией о котором он владел и имел возможность его поставить;

- изучала аукционные и котировочные заявки \*\*\* на соответствие нормам закона с целью исключения возможных отклонений этих заявок от участия в торгах;

- отправляла \*\*\* аукционные заявки других участников электронных торгов для их проверки на соответствие нормам закона с целью возможного исключения конкурентов из аукционов и получения наиболее выгодных условий контрактов;

- использовала коммерческие предложения \*\*\* для закупок товаров у ООО «Гевин-Мед», ООО «Трейд Стандарт» до 100 000 рублей, как у единственных поставщиков, игнорируя других поставщиков на рынке;

- вела с \*\*\* переговоры от имени заказчика до выявления победителя аукционов и запросов котировок.

В результате совместных действий \*\*\* и \*\*\*, ГБУЗ «Холмская ЦРБ» заключено контрактов:

в 2017 году:

с ООО «Европа»: № 95 от 19.04.2017, № 116 от 25.04.2017;

с ООО «Дальмедикал» № № 196 от 16.06.2017, № 218 от 03.07.2017, , № 266 от 30.08.2017;

с ООО «Трейд Стандарт»: № 91 от 11.04.2017, , №160 от 26.05.2017, № 161 от 27.09.2017, № 181 от 13.06.2017, , № 206 от 26.06.2017, , № 236 от 28.07.2017, № 239 от 31.07.2017, № 251 от 02.08.2017, № 256 от 14.08.2017, № 262 от 30.08.2017, № 297 от 25.09.2017, №320 от 02.10.2017, № 322 от 02.10.2017, № 323 от 02.10.2017, № 372 от 30.10.2017, № 386 от 06.11.2017, № 387 от 06.11.2017, № 388 от 06.11.2017, № 390 от 06.11.2017, № 391 от 06.11.2017, № 399 от 13.11.2017;

в 2018 году:

с ООО «Гевин-Мед»: № 93 от 14.06.2018; № 187 от 13.06.2018; № 176 от 07.06.2018; № 168 от 16.08.2018;

с ООО «Трейд Стандарт»: № 35 от 20.03.2018, № 36 от 20.03.2018, № 57 от 23.04.2018, № 120 от 30.03.2018, № 165 от 05.06.2018, № 181 от 13.06.2018.

Сумма заключенных контрактов составила 13 924 173,48 рублей (тринадцать миллионов девятьсот двадцать четыре тысячи сто семьдесят три рубля сорок восемь копеек).

Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Анализ проведен в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 года № 220 и зарегистрированным в Минюсте РФ 02.08.2010 года № 18026.

В целях анализа состояния конкуренции на товарном рынке в качестве исходной информации использованы материалы дела № 065/01/17-590/2020.

По результатам проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке установлено следующее.

1. Временной интервал исследования определен с 14.03.2017г. (дата размещения извещения о проведении самого первого способа определения конкурентного поставщика, а именно электронного аукциона № 0361200015017000466) по 31.12.2018г. включительно (дата окончания исполнения контракта по самому последнему способу определения конкурентного поставщика, а именно запросу котировок № 0361300002118000085).

2. Предмет торгов: поставка товаров, расходных материалов медицинского назначения для нужд ГБУЗ «Холмская центральная районная больница».

3. Состав хозяйствующих субъектов, участвовавших в конкурсах:

1. Запрос котировок № 0361300002117000055 – ООО «Трейд Стандарт».
2. Запрос котировок № 0361300002117000056 – ООО «Трейд Стандарт».
3. Запрос котировок № 0361300002117000075 – ИП Конева И.В. и ООО «Трейд Стандарт».
4. Запрос котировок № 0361300002117000077 – ИП Конева И.В. и ООО «Трейд Стандарт».
5. Запрос котировок № 0361300002117000079 – ООО «Трейд-Стандарт».
6. Запрос котировок № 0361300002117000095 – ООО «Трейд Стандарт».
7. Запрос котировок № 0361300002117000105 – ООО «Трейд Стандарт».
8. Запрос котировок № 0361300002117000106 – ООО «Трейд Стандарт».
9. Запрос котировок № 0361300002117000108 – ООО «Трейд Стандарт».
10. Запрос котировок № 0361300002117000120 – ООО «Трейд Стандарт».
11. Запрос котировок № 0361300002117000121 – ООО «СтомСервис», ООО «Трейд Стандарт» и ООО «Акцент».

12. Запрос котировок № 0361300002117000122 – ООО «СтомСервис», ООО «Трейд Стандарт» и ООО «Акцент».
13. Запрос котировок № 0361300002117000124 – ООО «Гиппократ», ООО «СтомСервис», ООО «НМК», ООО «Трейд Стандарт» и ООО «Акцент».
14. Запрос котировок № 0361300002117000125 – ООО «СтомСервис», ООО «Алмазный огранщик», ООО «Трейд Стандарт» и ООО «Акцент».
15. Запрос котировок № 0361300002117000126 – ООО «Трейд Стандарт» и ООО «Акцент».
16. Запрос котировок № 0361300002117000131 – ООО «Трейд Стандарт».
17. Электронный аукцион № 0361200015017000382 – ООО «Европа» и ООО «Адамант».
18. Электронный аукцион № 0361200015017000466 – ООО «Трейд-Стандарт».
19. Электронный аукцион № 0361200015017000688 – ООО «Европа», ООО ПФ Оптимум и ООО «Альфа Трейд».
20. Электронный аукцион № 0361200015017002150 – ООО «Компания ДальМедикал».
21. Электронный аукцион № 0361200015017002613 – ООО «Трейд Стандарт».
22. Электронный аукцион № 0361200015017003015 – ООО «Компания ДальМедикал».
23. Электронный аукцион № 0361200015017003600 – ООО «Трейд Стандарт» и ООО «Тиара Инвестинг».
24. Электронный аукцион № 0361200015017004414 – ООО «Компания ДальМедикал», ООО «Стеримаг» и ООО «Веромед».
25. Электронный аукцион № 0361200015017004529 – ООО «Трейд Стандарт» и ООО «Денталь-Плюс».
26. Электронный аукцион № 0361200015018000634 – ООО «Трейд Стандарт».
27. Запрос котировок № 0361300002118000027 – ООО «Трейд Стандарт».
28. Запрос котировок № 0361300002118000031 – ООО «Гевин-Мед».
29. Запрос котировок № 0361300002118000035 – ООО «Гевин-Мед».
30. Запрос котировок № 0361300002118000036 – ООО «Гевин-Мед».
31. Запрос котировок № 0361300002118000085 – ООО «Гевин-Мед».
32. Контракт от 20.03.2018г. № 35 – единственный поставщик ООО «Трейд Стандарт».
33. Контракт от 20.03.2018г. № 36 – единственный поставщик ООО «Трейд Стандарт».
34. Контракт от 23.04.2018г. № 57 – единственный поставщик ООО «Трейд Стандарт».
35. Контракт от 14.06.2018г. № 93 – единственный поставщик ООО «Гевин-Мед».
36. Контракт от 27.09.2017г. № 161 – единственный поставщик ООО «Гевин-Мед».

Анализ документации запроса котировок, электронных аукционов на поставку товаров, расходных материалов медицинского назначения для нужд ГБУЗ «Холмская ЦРБ», по результатам которых ответчики по делу признаны победителями, свидетельствует об участии в торгах иных хозяйствующих субъектов - конкурентов, а именно: ИП Конева И.В., ООО «СтомСервис», ООО «Акцент», ООО «Алмазный огранщик», «Адамант», ООО ПФ Оптимум, ООО «Альфа Трейд», ООО «Денталь-Плюс», ООО «Стеримаг» и ООО «Веромед», ООО «Тиара Инвестинг», ООО «Гиппократ», ООО «НМК».

Таким образом, конкурентное состояние рынка товаров, расходных материалов медицинского назначения для нужд ГБУЗ «Холмская ЦРБ» подтверждено.

Однако, в результате заключения между ГБУЗ «Холмская ЦРБ» и ответчиками по делу ограничивающего конкуренцию соглашения, перечисленные хозяйствующие субъекты - конкуренты оказались поставленными в неравное с другими участниками торгов положение и лишены возможности соперничества на общих для всех условиях обращения товаров, расходных материалов медицинского назначения для нужд ГБУЗ «Холмская ЦРБ».

Согласно п. 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

На основании вышеизложенного Комиссия Сахалинского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях ГБУЗ «Холмская ЦРБ», ООО «Трейд Стандарт», ООО «Гевин-Мед», ООО «Компания Дальмедикал», ООО «Европа» признаков заключения ограничивающего конкуренцию соглашения, имеющего целью создание преимущественных условий для ООО «Трейд Стандарт», ООО «Гевин-Мед», ООО «Компания Дальмедикал», ООО «Европа» в нарушение пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии \*\*\*

Члены Комиссии: \*\*\*

\*\*\*