

ООО «Хотел Эксперт Сибирь»
ул. Партизана Железняка, зд. 40б, офис
11-02, г. Красноярск, 660022,

ceo@hotelticket.ru

АО «Губернские аптеки»
пр-кт. Мира, зд. 75, д. 75,
г. Красноярск, 660049

dyakovaga@gpkk.ru

РЕШЕНИЕ № 024/07/3-180/2024

2 февраля 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: председатель Комиссии – Чайкун И.А., временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления,

члены Комиссии: Горбачева П.И., государственный инспектор, Галимов В.Д., специалист эксперт (далее – Комиссия), рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «Хотел Эксперт Сибирь» на действия организатора закупки – АО «Губернские аптеки» при проведении закупки с использованием электронного магазина, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, посредством способа – ценовой запрос на право заключения договора на оказание услуг по бронированию, оформлению, продаже, обмену и возврату авиабилетов и железнодорожных билетов (извещение № 32313131660) (далее – закупка),

при участии: от организатора торгов Дяковой Г.А. (доверенность б/н от 13.01.2024), Казанцева В.И. (доверенность б/н от 13.01.2024) в отсутствие представителя заявителя, надлежаще уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 24.01.2024 поступила жалоба ООО «Хотел Эксперт Сибирь» на действия организатора закупки, закупочной комиссии, выразившиеся в проведении закупки с нарушениями законодательства Российской Федерации.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес подателя жалобы, организатора закупки, закупочной комиссии направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы состоялось 02.02.2024 в 11:00. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводу жалобы Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – Закон № 223-ФЗ), не предусматривает возможность проведения запроса котировок по цене, равную нулю. По мнению заявителя, закупка проведена с нарушением законодательства Российской Федерации, поскольку другой участник закупки ООО «Авион Тревел Солюшнс» за каждую услугу в своем предложении указал значение цены 0,00 рублей.

Организатор торгов предоставил возражения на довод жалобы, из которых следует, что закупка проведена в соответствии с требованием законодательства Российской Федерации.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ, Положением о закупках, утвержденном в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно итоговому протоколу № 32313131660-01 от 17.01.2024 (далее – протокол) участник закупки – ООО «Авион Тревел Солюшнс» по ценовому критерию предложил за каждую единицу услуг цену равную 0,00 рублей.

Согласно подпункту 4 пункта 10 в составе заявки участника должна быть заполненная форма № 1(Описание товаров, работ, услуг) и форма № 2 (Анкета участника) Приложения № 2 к закупочной документации.

Согласно Форме № 1 Приложения № 2 к закупочной документации ценовое предложение подается с применением функционала ЭТП и должно содержать предложение о цене за единицу следующих услуг в пределах начальной (максимальной) цены единицы каждой услуги:

Наименование услуги	Цена за единицу услуги, руб *	НДС/НДС не облагается (указать при наличии),
Оформление авиабилета		
Добровольный отказ от авиаперевозки, возврат уплаченной за авиаперевозку суммы по неиспользованным (частично использованным) авиабилетам		
Добровольный обмен авиабилета		
Продажа/резервирование железнодорожного проездного документа		
Возврат (отказ от) железнодорожного проездного документа Предварительный выбор места в салоне воздушного средства (ВС)		

Ссылка на статью 3.2 Закона № 223-ФЗ, заявителем, является несостоятельной, поскольку упомянутая выше норма Закона № 223-ФЗ, регулирует порядок осуществления конкурентной закупки.

Вместе с тем пункт 5.1.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Акционерного Общества «Губернские аптеки», утвержденного Советом директоров АО «Губернские аптеки» 20.02.2023 г. (далее – Положение о закупке) выделяет следующие неконкурентные способы закупок:

- запрос цен для центра единого заказа с ограниченным участием в электронной форме;
- запрос цен с неограниченным участием для розницы;
- закупка с использованием электронного магазина;
- закупка у единственного поставщика.

Особенности осуществления неконкурентных закупок (за исключением закупки у единственного поставщика), участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, установлены в разделах 34 и 35 настоящего Положения.

В соответствии с закупочной документацией, организатор торгов проводил ценовой запрос на право заключения договора на оказание услуг по

бронированию, оформлению, продаже, обмену и возврату авиабилетов и железнодорожных билетов посредством электронного магазина. То есть, обжалуемая закупка является неконкурентной.

Соответственно ссылка на положения статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ является несостоятельной.

Положение о закупке организатора торгов не имеет ограничений по снижению цены договора, в том числе до нуля.

Кроме того, подобного ограничения нет и в закупочной документации обжалуемой закупки.

Более того, Закон № 223-ФЗ не предусматривает ограничение по снижению цены договора до нуля при проведении закупки.

Выводы Комиссий Красноярского УФАС России подтверждаются Постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 09.03.2022 № 09АП-3267/2022 по делу № А40-194344/2021.

Кроме того, организатор торгов запросил пояснения у ООО «Авион Тревел Солюшнс» относительно предложения цены оказываемых услуг равной 0 рублей.

ООО «Авион Тревел Солюшнс» в адрес организатора торгов направило письменные пояснения, из которых следовало, что договор не приобретает безвозмездный характер, так как исполнитель при организации своей деятельности реализует 2 процедуры комиссии, где одна из них агентская:

1. Договор с организатором торгов, где организатор торгов оплачивает сервисный сбор за оформление услуги и стоимость авиабилетов;

2. Договор с авиакомпаниями, реализацию продаж которых исполняет ООО «Авион Тревел Солюшнс», являясь официально аккредитованным участником СБВТ. За реализацию продаж авиабилетов, общество получает комиссию со стороны авиакомпаний.

Таким образом, ООО «Авион Тревел Солюшнс», предлагая стоимость оказываемых услуг – 0 рублей, преследует цель – получение экономической выгоды в виде комиссии от продажи билетов от авиакомпаний.

Более того, в рамках рассмотрения жалобы заявителя было установлено, что согласно пункту 7 протокола, заявителю было присвоено пятое место среди всех участников, что свидетельствует о не нарушении прав заявителя даже в случае признания победы ООО «Авион Тревел Солюшнс» в обжалуемой закупке необоснованной.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о несостоятельности довода жалобы о том, что Закон № 223-ФЗ не предусматривает возможность проведения запроса котировок по цене, равной нулю, поскольку Закон № 223-ФЗ, закупочная документация и Положение о закупке АО «Губернские аптеки» не содержат норм, предусматривающих ограничения по снижению цены договора участниками закупки.

На основании изложенного и, руководствуясь частью 20 статьи 18.1

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Хотел Эксперт Сибирь» на действия организатора закупки – АО «Губернские аптеки» при проведении закупки с использованием электронного магазина, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, посредством способа – ценовой запрос на право заключения договора на оказание услуг по бронированию, оформлению, продаже, обмену и возврату авиабилетов и железнодорожных билетов (извещение № 32313131660) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.А. Чайкун

Члены Комиссии

П.И. Горбачева

В.Д. Галимов

Исп.Галимов В.Д.

тел.8(391)211-26-00

2024-1750