

## Решение

Резолютивная часть решения оглашена "21" декабря 2010 г.  
В полном объеме решение изготовлено "27" декабря 2010 г.

город Иваново

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия Ивановского УФАС России, Комиссия) в составе: <....>;

в присутствии:

представителя ответчика – Правительства Ивановской области: <....>

рассмотрев дело № 02-30/061, возбужденное по признакам нарушения Правительством Ивановской области (153000, г. Иваново, ул. Пушкина, д.9) статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### Установила:

В связи с устным заявлением ИП Кузьминой Е.М. при рассмотрении административного дела № 02-60/032 о том, что Комитет Ивановской области по транспорту во исполнение предписания антимонопольного органа расторгает все ранее заключенные договоры и в нарушение антимонопольного законодательства, без проведения открытых конкурсов, заключает новые договоры на осуществление перевозок пассажиров на межмуниципальных и пригородных регулярных маршрутах автомобильным транспортом Ивановской области, Ивановским УФАС России (далее – Управление) 13.10.2010 Комитету Ивановской области по транспорту (далее – Комитет) был направлен письменный запрос (исх. № 02-30/2955) с просьбой представить документы и письменные пояснения по изложенным ИП Кузьминой Е.М. фактам, а также представить надлежащим образом заверенные копии всех договоров на осуществление перевозок и дополнительных соглашений, заключенных после 29.01.2010.

28.10.2010 Комитет представил 66 временных договоров с различными хозяйствующими субъектами и письменные пояснения, в которых указал, что в целях исполнения предписания Управления договоры Департамента транспорта и телекоммуникаций Ивановской области на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам в пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Ивановской области, заключенные до 29.01.2010, расторгнуты. С 01.10.2010 заключены временные договоры на период проведения открытых конкурсов.

Данные действия Комитета обусловлены постановлением Правительства Ивановской области от 18.10.2010 № 368-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 01.07.2010 № 233-п «Об утверждении Положения о порядке проведения открытого конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам в пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Ивановской области» (далее - Постановление № 368-п).

Так как при анализе Постановления № 368-п выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, Приказом Заместителя руководителя Ивановского УФАС России от 13.11.2010 № 191 возбуждено дело № 02-30/061 по признакам нарушения Правительством Ивановской области статьи 15 Закона о защите конкуренции и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением председателя Комиссии от 13.11.2010 дело № 02-30/061 было назначено к рассмотрению на 02.12.2010.

В своих письменных пояснениях (вх. № 920р от 26.11.2010) ответчик факт нарушения антимонопольного законодательства не признал и сообщил, что указанное Постановление устранило пробел законодательства в целях организации транспортного обслуживания населения Ивановской области на период проведения конкурсов.

В связи с удовлетворением заявленного представителем Правительства Ивановской области на заседании Комиссии 02.12.2010 ходатайства об отложении рассмотрения дела №02-30/061 для подготовки документов и дополнительной информации, Комиссией вынесено определение об отложении рассмотрения дела и назначено его рассмотрение на 21.12.2010.

На рассмотрении дела 21.12.2010 представитель ответчика представил Комиссии постановление Правительства Ивановской области от 07.12.2010 № 437-п «Об отмене постановления Правительства Ивановской области от 18.10.2010 № 368-п «О внесении изменений в постановление Правительства

Ивановской области от 01.07.2010 № 233-п «Об утверждении Положения о порядке проведения открытого конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам в пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Ивановской области» и просил рассмотрение дела прекратить.

Заслушав объяснения и доводы лица, участвующего в деле, исследовав имеющиеся в материалах дела доказательства, Комиссия приходит к следующему.

1. Постановлением Правительства Ивановской области от 18.10.2010 № 368-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 01.07.2010 № 233-п «Об утверждении Положения о порядке проведения открытого конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам в пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Ивановской области» вносятся следующие изменения:

Пункт 1 дополняется абзацем следующего содержания:

«Установить, что договоры (временные договоры) на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам в пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Ивановской области, заключенные комитетом Ивановской области по транспорту (Департаментом транспорта и телекоммуникаций Ивановской области) на период проведения конкурсного отбора, действуют до дня, предшествующего дню заключения договоров на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам в пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Ивановской области по результатам конкурсного отбора. Конкурсный отбор перевозчиков должен быть завершён не позднее 01.01.2012.»

Рынок пассажирских перевозок Ивановской области является конкурентным, так как на данном рынке осуществляют деятельность множество хозяйствующих субъектов, что подтверждается представленным 21.05.2010 Комитетом Ивановской области по транспорту (ранее - Департамент транспорта и телекоммуникаций Ивановской области) списком договоров в количестве 105 штук, заключенных с различными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Таким образом, после принятия Постановления № 368-п, организатор перевозок получил возможность по своему субъективному усмотрению заключать договоры (временные договоры) с хозяйствующими субъектами на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам в пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Ивановской области без регламентирующей такой отбор процедуры.

Комиссия считает, что при реализации данной нормы в принятом виде, будет ограничен доступ на товарный рынок пассажирских перевозок другим хозяйствующим субъектам, действующим на данном рынке, что недопустимо в соответствии с пунктом 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, которым запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к **ограничению доступа на товарный рынок**, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В Постановлении № 368-п указано, что конкурсный отбор перевозчиков должен быть завершён не позднее 01.01.2012.

Таким образом, организатор перевозок получил возможность заключать договоры (временные договоры) на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам в пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Ивановской области на продолжительный период (более года), несмотря на то, что пунктом 9 статьи 9 Закона Ивановской области от 29.12.2000 № 93-ОЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом в Ивановской области» была установлена обязанность организатора перевозок допускать перевозчиков к выполнению регулярных пассажирских перевозок на основе конкурсного отбора еще **в 2000 году**.

После принятия Постановления № 368-п, а именно - 02 ноября 2010 года, Ивановской областной Думой принят Закон Ивановской области № 121-ОЗ «О внесении изменений в статью 9 Закона Ивановской области «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом в Ивановской области».

В соответствии с данным Законом организатору перевозок предоставлено право заключать временные

договоры без проведения открытого конкурса.

10.12.2010 в «Ивановской газете» № 227(4834) опубликован Закон Ивановской области № 141-ОЗ от 08.12.2010 «О внесении изменений в статью 9 Закона Ивановской области «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом в Ивановской области» и в статью 2 Закона Ивановской области «О внесении изменений в статью 9 Закона Ивановской области «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом в Ивановской области», в котором указано, что Порядок заключения временных договоров на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам в пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Ивановской области устанавливается Правительством Ивановской области.

В Постановлении № 368-п **не прописан** порядок отбора перевозчиков для заключения временных договоров. Какого-либо другого нормативного акта регламентирующего порядок отбора перевозчиков для заключения временных договоров до настоящего времени не принято.

Данные выводы Комиссии подтвердил представитель ответчика на заседании, который в частности сказал, что **проект** Порядка заключения временных договоров на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам в пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Ивановской области разработан комитетом Ивановской области по транспорту и в ближайшее время будет внесен на утверждение Правительством Ивановской области.

На основании изложенного, постановление Правительства Ивановской области от 18.10.2010 № 368-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 01.07.2010 № 233-п «Об утверждении Положения о порядке проведения открытого конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам в пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Ивановской области» противоречит статье 15 Закона о защите конкуренции, в которой предусмотрен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации.

2. Пункт 2 Постановления № 368-п содержит положение о том, что постановление распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2010.

В соответствии со статьей 10 ГК РФ не допускаются действия граждан и юридических лиц, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу, а также злоупотребление правом в иных формах; не допускается использование гражданских прав в целях **ограничения конкуренции**, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Комиссия считает, что распространив действия Постановления № 368-п на правоотношения, возникшие с 01.01.2010 Правительство Ивановской области злоупотребило предоставленным ему правом, так как в период с января 2010 года до настоящего времени Ивановским УФАС было рассмотрено 16 дел в отношении Департамента транспорта и телекоммуникаций (ныне – Комитет Ивановской области по транспорту) и различных хозяйствующих субъектов по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении договоров на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах в пригородном и междугородном сообщении в Ивановской области без проведения открытых конкурсов. Решения антимонопольного органа вступили в законную силу. Выданные предписания об устранении нарушений антимонопольного законодательства исполнены.

Таким образом, Правительство Ивановской области искусственно создало ситуацию, при которой основанные на нормах действующего законодательства решения Ивановского УФАС России о нарушении антимонопольного законодательства стали противоречить Постановлению № 368-п.

3. На заседании Комиссии представитель ответчика представил постановление Правительства Ивановской области от 07.12.2010 № 437-п «Об отмене постановления правительства Ивановской области от 18.10.2010 № 368-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 01.07.2010 № 233-п «Об утверждении Положения о порядке проведения открытого конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам в пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Ивановской области», которое опубликовано 08.12.2010 в «Ивановской газете» № 225 (4832) и 14.12.2010 в «Собрание законодательства Ивановской области» № 48 (517).

Отмена Постановления № 368-п до рассмотрения дела по существу, является основанием для прекращения рассмотрения дела в соответствии со статьей 48 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

**РЕШИЛА:**

1. Признать действия Правительства Ивановской области, выразившиеся в принятии постановления от 18.10.2010 № 368-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 01.07.2010 № 233-п «Об утверждении Положения о порядке проведения открытого конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам в пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Ивановской области», в соответствии с которым уполномоченному органу (Комитету Ивановской области по транспорту), в отсутствие регламентирующих процедур, предоставлено право заключать договоры (временные договоры) по своему субъективному мнению, что ведет к ограничению доступа хозяйствующих субъектов на товарный рынок пассажирских перевозок, нарушением статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Прекратить рассмотрение дела №02-30/061 о нарушении антимонопольного законодательства в соответствии со статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с добровольным устранением Правительством Ивановской области нарушения антимонопольного законодательства.

Подписи членов Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев, со дня его принятия, в Арбитражный суд Ивановской области.