

РЕШЕНИЕ

по жалобе №20 участника запроса котировок (запроса ценовых предложений) ЗАО «РАСТМАСЛО» на действия комиссии по проведению запроса котировок (комиссии по проведению процедуры рассмотрения заявок на поставку товара) ГАУЗ «Брянская городская больница №2» при проведении запроса котировок (запроса ценовых предложений) на поставку цыплят бройлерных, потрошенных 1 категории для ГАУЗ «Брянская городская больница №2» в части не допуска к участию в запросе ценовых предложений ЗАО «РАСТМАСЛО»

от 24 апреля 2013г.

г. Брянск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством РФ, признаны несостоявшимися (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: «...»

Члены комиссии: «...»

«...»

«...»

При участии:

От ЗАО «РАСТМАСЛО»: «...»

От ГАУЗ «Брянская городская больница №2»:

«...»

рассмотрев жалобу №20 участника запроса котировок (запроса ценовых предложений) ЗАО «РАСТМАСЛО» на действия единой комиссии по размещению

заказов для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №2» при проведении запроса котировок (запроса ценовых предложений) на поставку цыплят бройлерных, потрошенных 1 категории для ГАУЗ «Брянская городская больница №2» в части не допуска к участию в запросе ценовых предложений ЗАО «РАСТМАСЛО» в связи с несоответствием сведений заявке заказчика о включенных или не включенных расходах в цену товара, работы, услуги,

УСТАНОВИЛА:

В Брянское УФАС России 17.04.2013г. поступила жалоба №20 участника запроса котировок (запроса ценовых предложений) ЗАО «РАСТМАСЛО» на действия комиссии по проведению запроса котировок (комиссии по проведению процедуры рассмотрения заявок на поставку товара) ГАУЗ «Брянская городская больница №2» при проведении запроса котировок (запроса ценовых предложений) на поставку цыплят бройлерных, потрошенных 1 категории для ГАУЗ «Брянская городская больница №2» в части не допуска к участию в запросе ценовых предложений ЗАО «РАСТМАСЛО» в связи с несоответствием сведений заявке заказчика о включенных или не включенных расходах в цену товара, работы, услуги.

Информация о рассмотрении жалобы ЗАО «РАСТМАСЛО» 19.04.2013г. была размещена в сети Интернет на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, 8 апреля 2013г. в сети Интернет на официальном сайте для размещения информации о проведении конкурсов www.zakupki.gov.ru было размещено Извещение № 31300242014 и документация о проведении закупки путем запроса котировок (запроса ценовых предложений) на поставку цыплят бройлерных, потрошенных 1 категории для ГАУЗ «Брянская городская больница №2» на 2 квартал 2013г. Срок предоставления документации был установлен с 9.04.2013г. до 12.04.2013г.

11 апреля 2013 г. в 12ч.33мин. ЗАО «РАСТМАСЛО» в адрес заказчика была направлена котировочная заявка на поставку товара электронным письмом, заверенным ЭЦП.

Согласно протоколу запроса котировок от 15.04.2013г. № 31300242014-1 на поставку цыплят бройлерных, потрошенных 1 категории к окончанию срока подачи было подано три заявки: ЗАО «РАСТМАСЛО» с максимальной ценой заявки 86900,00 руб., ИП «...» с максимальной ценой заявки 90200,00 руб., ИП «...» с максимальной ценой контракта 118800,00 руб.

Согласно Приложению № 3 к Протоколу рассмотрения заявок на поставку товара от 15.04.2013. № 23 Решением единой комиссии по размещению заказов для ГАУЗ «Брянская городская больница №2» заявка ЗАО «РАСТМАСЛО» не была допущена к участию в запросе ценовых предложений в связи с несоответствием заявке заказчика сведений о включенных или не включенных расходах в цену товара, работы, услуги.

Заявитель считает решение единой комиссии, указанное в Протоколе № 23 от 15.04.2013г. незаконным в связи с тем, что заявка ЗАО «РАСТМАСЛО» полностью соответствовала техническому заданию и просит признать решение единой комиссии, оформленное протоколом запроса котировок от 15.04.2013г. № 31300242014-1 на поставку цыплят бройлерных, потрошенных 1 категории, незаконным.

Как следует из письменных пояснений представителя ГАУЗ «Брянская городская больница №2» вх. от 24.04.2013г. № 2040, на участие в запросе ценовых предложений было представлено три заявки: ЗАО «РАСТМАСЛО» (№1 в журнале регистрации заявок), ИП «...» (№2 в журнале регистрации заявок), ИП «...» (№3 в журнале регистрации заявок). Заявки всех участников в части качественных характеристик предлагаемого товара полностью соответствовали заявленным требованиям. Заявки ЗАО «РАСТМАСЛО» и ИП «...» в части сведений о включенных или не включенных расходах в предлагаемую цену товара не соответствовали заявке ГАУЗ «Брянская городская больница №2», т.к. заявка заказчика содержала следующие требования в части указания сведений о включенных (невключенных) в цену товаров, работ, услуг расходах: «максимальная цена товара включает в себя следующие затраты: транспортные и прочие расходы, связанные с доставкой к конечному пункту назначения заказчика, разгрузкой, стоимость товара, тары (упаковки), маркировки; налоги, сборы и другие обязательные платежи, выплаченные или подлежащие к выплате в соответствии с законодательными или нормативными актами», а участник размещения заказа в своей заявке указал, что «предлагаемая цена товара включает в себя следующие расходы: расходы на перевозку, страхование, уплату налогов, сборов и других обязательных платежей».

Указанные в заявках ЗАО «РАСТМАСЛО» и ИП «...» сведения не включали в себя сведений о разгрузке товара, таре (упаковке), маркировке.

Заявка участника ИП «...» полностью соответствовала заявленным требованиям.

Заявки участников ЗАО «РАСТМАСЛО» и ИП «...» на основании изложенного были признаны не соответствующими требованиям документации о запросе ценовых предложений и отклонены.

На момент рассмотрения жалобы проведение запроса котировок (запроса ценовых предложений) на поставку цыплят бройлерных, потрошенных 1 категории на 2 квартал 2013г. приостановлено, в части незаключения договора.

Рассмотрев материалы жалобы, документы, представленные ГАУЗ «Брянская городская больница №2», заслушав доводы представителя заявителя, представителя «Брянская городская больница №2», Комиссия Брянского УФАС России установила следующее:

8 апреля 2013г. в сети Интернет на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru было размещено Извещение № 31300242014 и документация о проведении закупки путем запроса котировок (запроса ценовых предложений) на поставку цыплят бройлерных, потрошенных 1 категории для ГАУЗ «Брянская городская больница №2» на 2 квартал 2013г.

Согласно указанному извещению заказчиком является ГАУЗ «Брянская городская больница №2», предметом договора является приобретение цыплят бройлерных, потрошенных 1 категории.

В соответствии с вышеуказанным Извещением сроки и порядок подачи заявок: с 8ч.00 мин. 9.04.2013 г. до 16ч. 30 мин. 12.04.2013г. на бумажном носителе или в форме электронного документа; место предоставления, дата и время рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, рассмотрения заявок участников, оценки заявок: ГАУЗ «Брянская городская больница №2», 241047, г.Брянск, ул.Чернышевского, 52а, каб. 408., 10ч.00 мин. 15 апреля 2013г.

Документация по проведению закупки путем запроса котировок (запроса ценовых предложений) на поставку цыплят бройлерных, потрошенных 1 категории, для ГАУЗ «Брянская городская больница №2» на 2 квартал 2013г. утверждена Главным врачом ГАУЗ «Брянская городская больница №2» «...» Запрос котировок (запрос ценовых предложений) на поставку цыплят бройлерных, потрошенных 1 категории, для ГАУЗ «Брянская городская больница №2» на 2 квартал 2013г. проводится в соответствии с Положением о закупках для ГАУЗ «Брянская городская больница №2», утвержденным приказом ГАУЗ «Брянская городская больница №2» № 281 от 27.09.2011г.

Согласно пункту 3 раздела I Положения о закупках для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №2», при закупке товаров, работ, услуг ГАУЗ «Брянская городская больница №2» руководствуется Конституцией РФ, Гражданским Кодексом РФ, Положением о закупках для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №2», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, регламентирующими правила закупки.

Приложениями к Извещению № 31300242014 о проведении запроса котировок (запроса ценовых предложений) являются:

- заявка на проведение запроса ценовых предложений на поставку товаров (работ, услуг);
- техническое задание к заявке на приобретение цыплят для ГАУЗ «Брянская городская больница №2» на 2 квартал 2012 года.
- бланк заявки на поставку товара
- определение начальной максимальной цены гражданско-правового договора на закупку цыплят на 2 квартал 2013года,
- проект гражданско-правового договора на поставку продуктов питания для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №2» по итогам закупки методом запроса ценовых предложений, приложение №1 к гражданско-правовому договору.

Согласно Журналу регистрации поступления заявок на поставку товара (Приложение №1 к протоколу рассмотрения заявок на поставку товара от 15.04.2013 г. № 23, к окончанию срока подачи было подано три заявки:

1. 11.04.2013г. в 12ч. 33 мин. заявка ЗАО «РАСТМАСЛО» с максимальной ценой заявки в 86900,00 руб. на бумажном носителе под регистрационным номером

заявки 1;

2. 11.04.2013 г. в 12 час. 35 мин. заявка ИП «...» с максимальной ценой заявки в 902000,00 руб. в электронной форме под регистрационным номером заявки 2;

3. 12.04.2013 г. в 10 час. 00 мин. заявка ИП «...» с максимальной ценой заявки в 118800,00 руб. на бумажном носителе под регистрационным номером заявки 3;

Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе ценовых предложений установлен в соответствии с требованиями части II Положения о закупках для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №2».

Начальная максимальная цена договора составляет 119 130,00 руб. (Сто девятнадцать тысяч сто тридцать рублей 00 копеек).

Заявки на участие в запросе ценовых предложений рассматривались на соответствие следующим критериям (требованиям):

- наименование и характеристики поставляемых товаров: согласно заявке заказчика (техническому заданию);

- сведения о включенных (не включенных) в цену товаров, работ, услуг расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей: согласно заявке заказчика.

15 апреля 2013г. состоялось рассмотрение заявок на поставку цыплят бройлерных, потрошенных 1 категории для ГАУЗ «Брянская городская больница №2».

Согласно Протоколу № 23 рассмотрения заявок от 15.04.2013 г., приложению № 2 к протоколу, заявки ЗАО «РАСТМАСЛО», ИП «...» не были допущены к участию в запросе ценовых предложений в связи с несоответствием сведений заявке заказчика о включенных или не включенных расходах в цену товара, работы, услуги, т.к. в сведениях о включенных в цену товаров, работ, услуг расходах ЗАО «РАСТМАСЛО» не были указаны сведения о разгрузке товара таре (упаковке), маркировке.

Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г. установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с пунктом 10 статьи 4 Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г. в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;
- 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;
- 7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);
- 8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- 9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- 10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;
- 11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;
- 12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно пп.2 пункта 9 части II Положения о закупках для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №2» победителем в проведении запроса ценовых предложений признается участник, подавший заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса ценовых предложений, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг.

Согласно пп.3 пункта 9 части II Положения о закупках для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №2» Единая комиссия не рассматривает и отклоняет заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса ценовых предложений.

Согласно извещению № 31300242014 заявка участников должна содержать сведения о включенных (не включенных) в цену товаров, работ, услуг расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей, а именно: максимальная цена товара включает в себя

следующие затраты: транспортные и прочие расходы, связанные с доставкой к конечному пункту назначения заказчика, разгрузкой, стоимостью товара, тары (упаковки), маркировки; налоги, сборы и другие обязательные платежи, выплаченные или подлежащие к выплате в соответствии с законодательными или нормативными актами».

Заявка ЗАО «РАСТМАСЛО» не включала в себя сведения о разгрузке товара, таре (упаковке), маркировке.

Таким образом, заявка ЗАО «РАСТМАСЛО» не соответствовала требованиям, установленным в извещении о проведении запроса ценовых предложений на поставку цыплят бройлерных, потрошенных 1 категории, о предоставлении сведений о включенных (невключенных) в цену товаров работ, услуг расходах, в части отсутствия сведений о разгрузке товара, таре (упаковке), маркировке.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы Комиссией были установлены следующие нарушения:

Согласно Протоколу № 23 рассмотрения заявок от 15.04.2013 г., к участию в запросе котировок был допущен участник ИП «...», регистрационный номер заявки 3.

Согласно приложению № 4 к Протоколу № 23 рассмотрения заявок от 15.04.2013 г., победителем проведения запроса ценовых предложений признана ИП «...» с ценой договора в 118 800,00 руб.

Вместе с тем, техническим заданием к данной закупке предусмотрены следующие требования к поставке цыплят бройлерных, потрошенных 1 категории: цыплята бройлерные, потрошенные 1 категории, вес тушки 1200-1500гр., упаковка – коробка.

Однако при изучении Комиссией Федеральной антимонопольной службы по Брянской области заявки под регистрационным номером 3 ИП «...» было установлено, что в данной заявке не содержатся следующие сведения, указанные в техническом задании: об упаковке- коробке.

Таким образом, заявка под регистрационным номером 3 ИП «...» подлежала отклонению комиссией по проведению запроса котировок (комиссии по проведению процедуры рассмотрения заявок на поставку товара) ГАУЗ «Брянская городская больница №2» в соответствии с пп.3 пункта 9 части II Положения о закупках для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №2».

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством РФ, признаны несостоявшимися, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу №20 участника запроса котировок (запроса ценовых предложений) ЗАО «РАСТМАСЛО» на действия комиссии по проведению запроса котировок (комиссии по проведению процедуры рассмотрения заявок на поставку товара) ГАУЗ «Брянская городская больница №2» при проведении запроса котировок (запроса ценовых предложений) на поставку цыплят бройлерных, потрошенных 1 категории для ГАУЗ «Брянская городская больница №2» в части не допуска к участию в запросе ценовых предложений ЗАО «РАСТМАСЛО» в связи с несоответствием заявке заказчика сведений о включенных или не включенных расходах в цену товара, работы, услуги, необоснованной.

2. Признать в действиях единой комиссии по размещению заказов для ГАУЗ «Брянская городская больница №2» нарушения требований Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части допуска к участию в запросе ценовых предложений и признания победителем ИП «...» .

3. Выдать ГАУЗ «Брянская городская больница №2» предписание об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» путем свершения следующих действий:

- отмены протокола запроса котировок от 15.04.2013г. №31300242014-1, протокола рассмотрения заявок на поставку товара от 15.04.2013г. № 23;

- при сохранившейся потребности в закупке цыплят бройлерных, потрошенных 1 категории осуществить закупку в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г. и решением Брянского УФАС России по рассмотренной жалобе.

Председатель комиссии:

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»

«...»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.