

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№ 054/10/5-280/2023

01 марта 2023 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев обращение (вх. № 2452-ЭП/23 от 10.02.2023 г.) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирский государственный университет экономики и управления «НИНХ» (далее – ФГБОУ ВО «НГУЭУ») о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об индивидуальном предпринимателе Керимове <...>(далее – ИП Керимов А.И.), признанном победителем аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по капитальному ремонту коридора второго этажа корпуса № 1 НГУЭУ, расположенного по адресу: г. Новосибирск, ул. Каменская, 56 (извещение от 30.12.2022 г. № 32212008544 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>), и уклонившимся от заключения договора,

в присутствии представителя ФГБОУ ВО «НГУЭУ» – <...> (представитель по доверенности <...>),

в отсутствие представителя ИП Керимова А.И., надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение (вх. № 2452-ЭП/23 от 10.02.2023 г.) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирский государственный университет экономики и управления «НИНХ» (далее – ФГБОУ ВО «НГУЭУ») о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об индивидуальном предпринимателе Керимове <...> (далее – ИП Керимов А.И.), признанном победителем аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по капитальному ремонту коридора второго этажа корпуса № 1 НГУЭУ, расположенного по адресу: г. Новосибирск, ул. Каменская, 56 (извещение от 30.12.2022 г. № 32212008544 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>), и уклонившимся от заключения договора.

Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков:

1. Наименование: Индивидуальный предприниматель Керимов <...>.

2. Юридический и фактический адрес:

<...>

3. ИНН 541017255248.

4. Дата подведения итогов аукциона в электронной форме, в котором участник закупки, признанный победителем, уклонился от заключения договора: 16.01.2023 (протокол подведения итогов аукциона № 2618350, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 16.01.2023).

5. Сведения о договоре, от заключения которого уклонился участник закупки, признанный победителем:

- наименование работ: выполнение работ по капитальному ремонту коридора второго этажа корпуса № 1 НГУЭУ, расположенного по адресу: г. Новосибирск, ул. Каменская, 56;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) (с обязательным заполнением разделов, классов, а также возможным заполнением подклассов, групп и подгрупп, видов продукции (услуг, работ), а также категорий и подкатегорий продукции (услуг, работ): 43.39.19.190 «Работы завершающие и отделочные в зданиях и сооружениях, прочие, не включенные в другие группировки»;

- валюта договора: Российский рубль;

- цена договора: 1 636 139 (один миллион шестьсот тридцать шесть тысяч сто тридцать девять) рублей 10 копеек;

- срок исполнения договора: до 30.05.2023;

Код валюты договора по ОКБ: 643 Российский рубль.

ФГБОУ ВО «НГУЭУ» сообщило следующее.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Новосибирский государственный университет экономики и управления «НИНХ» (далее - заказчик) 30.12.2022 разместило извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по капитальному ремонту коридора второго этажа корпуса № 1 НГУЭУ, расположенного по адресу: г. Новосибирск, ул. Каменская, 56 (извещение № 32212008544).

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 16.01.2023 победителем признан индивидуальный предприниматель Керимов <...>, который предложил наименьшую цену договора, и заявка которого соответствовала требованиям документации.

20.01.2023 заказчиком в адрес победителя аукциона в электронной форме направлен проект договора на выполнение работ по капитальному ремонту коридора второго этажа корпуса № 1 НГУЭУ, расположенного по адресу: г. Новосибирск, ул. Каменская, 56. Срок подписания проекта договора электронно-цифровой подписью, а также предоставления обеспечения исполнения договора победителем - 25.01.2023.

25.01.2023 победитель аукциона в электронной форме подписал проект договора, а также приложил в качестве обеспечения исполнения договора банковскую гарантию. Однако, при рассмотрении банковской гарантии заказчиком выявлено несоответствие банковской гарантии требованиям документации, а именно - сумма банковской гарантии не соответствовала, установленной документацией. Проект договора и банковская гарантия отправлены заказчиком на доработку посредством функционала электронной площадки 27.01.2023. Новый срок подписания проекта договора и представления обеспечения исполнения договора победителем - не позднее 30.01.2023.

Победитель открытого аукциона в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по капитальному ремонту коридора второго этажа корпуса № 1 НГУЭУ, расположенного по адресу: г. Новосибирск, ул. Каменская, 56, индивидуальный предприниматель Керимов <...> не обеспечил подписание проекта договора и представление обеспечения исполнения договора в установленный срок.

На основании изложенного, заказчик просит включить сведения об индивидуальном предпринимателе Керимов <...> ИНН 541017255248) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ИП Керимов А.И. не представил пояснений по существу рассматриваемого вопроса.

Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

30.12.2022 г. ФГБОУ ВО «НГУЭУ» (далее - Заказчик) в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по капитальному ремонту коридора второго этажа корпуса №1 НГУЭУ, расположенного по адресу: г. Новосибирск, ул. Каменская, 56 (извещение № 32212008544 на сайте www.zakupki.gov.ru).

ФГБОУ ВО «НГУЭУ» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Согласно пункту 10 Извещения о проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту коридора второго этажа корпуса №1 НГУЭУ, расположенного по адресу: г. Новосибирск, ул. Каменская, 56 (только для субъектов малого и среднего предпринимательства), начальная (максимальная) цена договора составляет 2 525 580 (два миллиона пятьсот двадцать пять тысяч пятьсот восемьдесят) рубль 53 копеек.

Дата начала срока подачи заявок 30.12.2022 (МСК+4). Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) 12.01.2023 в 09:00 (МСК+4). Дата рассмотрения первых частей заявок 12.01.2023 г. Дата начала срока подачи

ценовых предложений (по местному времени заказчика) 13.01.2023 г. в 10:00 (МСК+4). Дата и время окончания срока подачи ценовых предложений (по местному времени заказчика) 13.01.2023 г. в 10:10 (МСК+4). Дата проведения сопоставления ценовых предложений 13.01.2023 г. Дата рассмотрения вторых частей заявок 16.01.2023 г. Дата подведения итогов 16.01.2023 г. (МСК+4). Срок предоставления документации с 30.12.2022 г. по 12.01.2023 г.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона № 2618350 от 16.01.2023 г., на основании результатов проведения электронного аукциона договор заключается с победителем - ИП Керимов <...>, который предложил наиболее низкую цену договора, и заявка на участие в аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе (в соответствии с п. 2 раздела 4 главы III Положения о закупке «НГУЭУ»). Договор заключается на сумму 1 636 139,10 руб.

После подведения итогов аукциона в электронной форме, 20.01.2023 г. Заказчиком для подписания был направлен победителю проект договора № 23/2023 на выполнение работ по капитальному ремонту коридора второго этажа корпуса № 1 НГУЭУ, расположенного по адресу: г. Новосибирск, ул. Каменская, 56, срок для подписания которого, или направления протокола разногласий, а также предоставления обеспечения исполнения договора победителем был установлен до 25.01.2023 г. включительно.

Согласно п. 20 Извещения о проведении аукциона в электронной форме и п. 29 Документации о проведении аукциона в электронной форме, размер обеспечения исполнения договора, срок и порядок его предоставления лицом, с которым заключается договор, а также срок и порядок его возврата Заказчиком составляет 5% от начальной (максимальной) цены договора, что составляет 126 279,02 руб. Исполнение договора может обеспечиваться участником закупки по его выбору, путем внесения денежных средств на счет, указанный Заказчиком в документации о закупке, (извещении о проведении запроса котировок) или путем предоставления независимой гарантии. Несоответствие независимой гарантии, предоставленной участником закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, требованиям, предусмотренным настоящей Документацией (Извещении), является основанием для отказа в принятии ее заказчиком.

В соответствии с п. 22 Извещения о проведении аукциона в электронной форме и п. 31 Документации о проведении аукциона в электронной форме, если начальная (максимальная) цена договора составляет свыше одного миллиона рублей и участником закупки, с которым заключается договор, предложена цена договора, которая на 25 (двадцать пять) и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, договор заключается при выполнении таким участником следующих условий:

1) если в документации о закупке (извещении о проведении закупки – в случае запроса котировок) установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора, то только после предоставления таким участником одного из следующего:

а) обеспечения исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в документации о закупке, но не менее, чем 10 (десять) процентов от начальной (максимальной) цены

договора;

б) обеспечения исполнения договора в размере, установленном в документации о закупке, а также информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с пунктом 2 настоящего раздела Положения о закупке, и обоснования предлагаемой цены договора, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара, выполнение работ или оказание услуг по предлагаемой цене.

2) если документацией о закупке (извещении о проведении закупки – в случае запроса котировок) не установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора, то только после предоставления таким участником одного из следующего:

а) обеспечения исполнения договора в размере десяти процентов от НМЦД, указанной в документации о закупке;

б) информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с пунктом 2 настоящего раздела Положения о закупке, и обоснования предлагаемой цены договора, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара, выполнение работ или оказание услуг по предлагаемой цене.

2. К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в размещенном в Единой информационной системе реестре контрактов (договоров), заключенных Заказчиками с таким участником с указанием предмета, цены договора, информации об участнике и об исполнении договора, которая подтверждает исполнение таким участником до даты подачи заявки на участие в закупке трех договоров (при этом все договоры должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Цена каждого из таких договоров должна составлять не менее 50 (пятидесяти) процентов цены, предложенной участником при заключении договора в соответствии с пунктом 1 настоящего раздела Положения о закупке.

3. Обеспечение исполнения договора и информация, предусмотренная пунктами 1 и 2 настоящего раздела Положения о закупке, предоставляется участником закупки при направлении Заказчику подписанного проекта договора. При невыполнении таким участником, признанным победителем закупки, данного требования, или признании информации, предусмотренной пунктами 1 и 2 настоящего раздела Положения о закупке, недостоверной или необоснованной, или отсутствии по истечении пяти рабочих дней с даты платежного поручения на счет Заказчика средств согласно представленному платежному поручению (его копии) договор с таким участником не заключается, и он признается уклонившимся от заключения договора. Решение о признании такого участника уклонившимся принимается комиссией и оформляется протоколом, который размещается на электронной площадке и на сайте Единой информационной системе (при наличии

такой технической возможности).

4. В случае признания победителя закупки уклонившимся от заключения договора, на участника закупки, с которым в соответствии с Положением о закупке заключается договор, распространяются требования настоящего пункта в полном объеме.

В случае надлежащего выполнения Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по договору обеспечение исполнения договора подлежит возврату подрядчику. Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения исполнения договора, возвращаются на счет участника закупки в течение не более чем десяти рабочих дней с даты получения Заказчиком от поставщика (подрядчика, исполнителя) соответствующего требования и при условии надлежащего исполнения им всех обязательств по договору.

25.01.2023 г. ИП Керимов А.И. подписал проект договора и приложил в качестве обеспечения исполнения договора банковскую гарантию.

Но, при рассмотрении банковской гарантии Заказчик выявил несоответствие банковской гарантии требованиям документации, а именно - сумма банковской гарантии не соответствовала, установленной документацией. Поскольку ИП Керимов А.И. предложил цену договора, которая на 25% ниже начальной (максимальной) цены договора, в силу п. 22 Извещения о проведении аукциона в электронной форме и п. 31 Документации о проведении аукциона в электронной форме, обеспечение исполнения договора должно составлять не 5%, а 10% от начальной (максимальной) цены договора.

27.01.2023 г. проект договора и банковская гарантия были отправлены Заказчиком на доработку ИП Керимову А.И. посредством функционала электронной площадки. Новый срок для подписания проекта договора и представления обеспечения исполнения договора победителем был установлен - не позднее 30.01.2023.

Согласно п. 4 гл. 6 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирский государственный университет экономики и управления НИНХ», в случае если участник закупки, обязанный заключить договор, не предоставил Заказчику в срок, установленный Заказчиком, подписанный им договор, либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, такой участник признается уклонившимся от заключения договора. В случае уклонения участника закупки от заключения договора внесенное обеспечение оферты не возвращается (если требование о предоставлении обеспечения оферты было предусмотрено Заказчиком в документации о закупке).

По состоянию на 31.01.2023 ИП Керимов А.И. не исполнил требование о подписании проекта договора и представлении обеспечения исполнения договора в установленный срок.

Согласно протоколу об отказе от заключения договора с победителем открытого электронного аукциона участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32212008544 от 31.01.2023 г., являясь победителем открытого аукциона в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №

32212008544, на выполнение работ по капитальному ремонту коридора второго этажа корпуса №1 НГУЭУ, расположенного по адресу: г. Новосибирск, ул. Каменская, 56, Индивидуальный предприниматель Керимов <...> не обеспечил подписание проекта договора в установленный срок. Вследствие этого, закупочной комиссией Заказчика, в соответствии с п. 4 гл. 6 Положения о закупке НГУЭУ, было принято решение признать участника закупки Индивидуального предпринимателя Керимова <...> уклонившимся от заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту коридора второго этажа корпуса № 1 НГУЭУ, расположенного по адресу: г. Новосибирск, ул. Каменская, 56.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона № 223-ФЗ, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Таким образом, учитывая все вышеизложенное, Комиссия считает, что в рассматриваемом случае возможно применение по аналогии правовой позиции, сформулированной в Определениях Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 17.09.2012 № ВАС-11617/12, от 12.07.2013 № ВАС-8371/13, согласно которой включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является санкцией за недобросовестное поведение участника, выражающееся в намеренном и умышленном неисполнении своих договорных обязательств.

При этом основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения или исполнения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

Уклонение от подписания договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупочной процедуры, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил для заключения контракта, т.е. создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По смыслу действующего законодательства ведение реестра недобросовестных поставщиков призвано обеспечивать защиту заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных поставщиков при заключении и исполнении договоров (контрактов). В то же время включение в реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров, работ, услуг.

В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного принуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных

обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Нарушение участником закупки своих обязательств по подписанию договора при отсутствии у него умышленного, виновного и недобросовестного намерения уклониться от его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков.

ИП Керимов А.И. не представил Комиссии Новосибирского УФАС России пояснений и доказательств, свидетельствующих о наличии обстоятельств, которые по объективным, независящим от него причинам, не позволили ему подписать договор в установленный заказчиком срок с соблюдением условий, установленных аукционной документацией.

Согласно сведениям из реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведения об ИП Керимов А.И. (ИНН 541017255248) ранее не включались Федеральной антимонопольной службой в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При таких обстоятельствах, оценивая все имеющиеся факты, комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о том, что сведения в отношении ИП Керимове А.И., в соответствии статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 5.3.4. Положения о ФАС России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 331 от 30.06.2004 года, пунктом 7.10. Положения о территориальном органе ФАС России, утвержденного Приказом ФАС России № 649/15 от 23.07.2015 года, Постановлением Правительства Российской Федерации № 1211 от 22.11.2012 года «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Признать имеющиеся материалы достаточными для включения информации об ИП Керимове А.И. (ИНН: 541017255248, ОГРН: 321547600024593 от 19.02.2021 г. Юридический адрес: 630061, Российская Федерация, г. Новосибирск, ул. Гребенщикова, д. 12 кв. 21) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заключение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

