

РЕШЕНИЕ

5-09/РНП-58-07

17 февраля 2015 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

<...>,

при участии:

со стороны заказчика – ГБУЗ «Пензенский областной клинический центр специализированных видов медицинской помощи»:

<...>,

со стороны уполномоченного учреждения – Государственного казенного учреждения Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» представитель не явился, о месте и времени рассмотрения обращения извещен надлежащим образом, что подтверждается материалами дела,

со стороны уклонившегося от заключения контракта ООО «Энерготехстрой»:

<...>,

рассмотрев документы и сведения, представленные государственным заказчиком – ГБУЗ «Пензенский областной клинический центр специализированных видов медицинской помощи» об уклонении ООО «Энерготехстрой» (Московская ул., 29-27, г. Пенза, 440000, ИНН 5836653650) от заключения государственного контракта по результатам проведения электронного аукциона «Оказание услуг по техническому обслуживанию электроустановок внешних и внутренних электрических сетей» (извещение от 11.12.2014 № 0855200000514003271 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) (далее – электронный аукцион), проводимого уполномоченным учреждением – ГКУ Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» для нужд государственного заказчика (далее – уполномоченное учреждение) для нужд государственного заказчика, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьёй 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Приказом Пензенского УФАС России от 10.02.2015 № 22 «О проведении внеплановой проверки», осуществив проверку факта уклонения ООО «Энерготехстрой» от заключения государственного контракта, а также внеплановую проверку Электронного аукциона

УСТАНОВИЛА:

04 февраля 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение государственного заказчика – ГБУЗ

«Пензенский областной клинический центр специализированных видов медицинской помощи» об уклонении ООО «Энерготехстрой» от заключения государственного контракта по результатам проведения электронного аукциона и о включении сведений об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии Управления представитель заказчика пояснил, что проект контракта был подписан ООО «Энерготехстрой», а также представлено обеспечение исполнения контракта по истечении установленного Законом о контрактной системе срока. Также сообщил, что не настаивает на включении сведений об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

Представитель ООО «Энерготехстрой» пояснил, что Обществом был подписан проект государственного контракта, а также перечислены денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта 16.01.2015, однако в связи с праздничными нерабочими днями указанная дата выходит за предельные сроки заключения контракта, предусмотренные статьей 528 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В результате осуществления проверки факта уклонения от заключения государственного контракта и проведения на основании части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

11 декабря 2014 года уполномоченным учреждением – ГКУ Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 0855200000514003271 о проведении электронного аукциона «Оказание услуг по техническому обслуживанию электроустановок внешних и внутренних электрических сетей». Начальная (максимальная) цена контракта составляет 466 000,00 рублей.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 19.12.2014 для участия в электронном аукционе были поданы и допущены к участию в электронном аукционе две заявки участников закупки.

В соответствии с Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 26.12.2014 победителем аукциона признано ООО «Энерготехстрой», предложение о цене которого составило – 143 575,92 рублей. Ценовое предложение второго участника ООО «Пензажелдорстрой» составило 166 875,92 рублей.

Согласно части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Победитель электронного аукциона, в случае наличия разногласий по проекту контракта, согласно части 4 статьи 70 Закона о контрактной системе размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица.

Согласно части 5 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом данные действия заказчика допускаются при условии, что победитель аукциона разместил протокол разногласий не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения протокола подведения итогов аукциона.

В соответствии с частью 6 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

Частью 7 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

В соответствии с частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Согласно материалам дела, а также пояснениям представителей сторон процесс подписания контракта по итогам электронного аукциона проходил в следующем порядке:

30.12.2014 – заказчиком на сайте оператора ЭТП размещен проект контракта;

12.01.2015 – ООО «Энерготехстрой» размещен протокол разногласий к проекту контракта;

14.01.2015 – заказчиком обработан протокол разногласий и направлен проект контракта;

16.01.2015 – ООО «Энерготехстрой» направлен подписанный проект контракта, а также прикреплен файл, содержащий платежное поручение от 16.01.2015 № 2 на сумму 46 600,00 рублей, подтверждающий оплату обеспечения контракта;

19.01.2015 – заказчиком опубликован Протокол отказа от заключения контракта в связи невозможностью заключения контракта с нарушением требований части 4

статьи 528 ГК РФ.

Согласно части 4 статьи 528 ГК РФ в случае, когда государственный или муниципальный контракт заключается по результатам торгов на размещение заказа на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, государственный или муниципальный контракт должен быть заключен не позднее двадцати дней со дня проведения торгов.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

В соответствии с частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно части 14 статьи 70 Закона о контрактной системе в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона.

В соответствии с указанной нормой государственным заказчиком заключен контракт от 02.02.2015 № 0855200000514003271-0231492-04 с ООО «Пензажелдорстрой».

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая, что ООО «Энерготехстрой» в качестве обеспечения исполнения контракта перечислены денежные средства на расчетный счет заказчика, а также направлен подписанный ЭЦП проект контракта, указанные действия свидетельствуют о намерении заключить государственный контракт.

Учитывая вышеизложенное, проанализировав представленные документы и материалы, Комиссия Управления, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьёй 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные государственным заказчиком – ГБУЗ «Пензенский областной клинический центр специализированных видов медицинской помощи» об ООО «Энерготехстрой» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Оператору электронной площадки прекратить блокирование денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.