

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-22166/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров
18.12.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей ООО «ПРОМЭКОЦЕНТР», ГБУ «Жилищник Зеленоградское административного округа»,

рассмотрев жалобу ООО «ПРОМЭКОЦЕНТР» (далее также — Заявитель, Общество) на действия ГБУ «Жилищник Зеленоградское административного округа» (далее также — Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по вывозу и захоронению или утилизации твердых коммунальных отходов от жилого фонда 1, 8, 20, 23, 17 микрорайонов, поселка Малино, адреса: Георгиевский пр., д.37, к.3, к. 2032, к. 2044, к. 2304, к. 2305б, к. 2306а, к. 2306б, к. 2307а, к. 2307б, к.2022, к.2038, проектируемый проезд № 6537, д.4, к. 108, к. 829, к. 847, к. 848, к. 856, а также ул. Новокрюковская, д. 3 «А», корп. 226, 2-й Западный проезд, д. 2 ЗелАО г. Москвы в 2021 г (реестровый № 32009691816) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отклонении его заявки от участия в Закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и

проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Извещение о проведении Закупки с начальной (максимальной) ценой договора в размере 13 620 000,00 руб. размещено на Официальном сайте 18.11.2020.

Из протоколу рассмотрения вторых частей заявок от 30.11.2020 следует, что заявка Общества отклонена от участия в закупке в связи с непредоставлением в составе заявки копии действующей лицензии на осуществление - деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности (далее - лицензия). Виды работ (услуг) выполняемых (оказываемых) Исполнителем в составе лицензируемого вида деятельности: сбор отходов IV класса опасности, транспортирование отходов IV класса опасности, обработка отходов IV класса опасности.

В соответствии с пунктами 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке и требования к участникам закупки.

Пунктом 3.3.2 Закупочной документации участник должен представить в составе заявки копия действующей Лицензии на осуществление - деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности. В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановления Правительства РФ от 03.10.2015 № 1062 «О лицензировании

деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности».

- Виды работ (услуг) выполняемых (оказываемых) Исполнителем в составе лицензируемого вида деятельности, в соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», аукционной документации и технического задания: сбор отходов IV класса опасности, транспортирование отходов IV класса опасности, обработка отходов IV класса опасности.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что в составе своей заявки, ООО «ПРОМЭКОЦЕНТР» представил копию Лицензии на сбор отходов IV класса опасности и транспортирование отходов IV класса опасности, что не соответствует требованиям аукционной документации. Сведения о привлечении соисполнителей для осуществления деятельности по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности ни в первой, ни во второй части заявки не представлены, в связи с чем, участник был отстранен. Причины отстранения указаны в протоколе от 30.11.2020 года.

Указанные обстоятельства не отрицались Заявителем, однако, представитель на заседании пояснил, что планировал при оказании услуг привлечь субподрядчика, обладающего правом на оказание соответствующих услуг.

Вместе с тем Комиссия при изучении материалов дела, в том числе заявки Заявителя, установила, что Обществом не приведено информации о привлечении субподрядчика для оказания услуг.

Таким образом, на момент рассмотрения заявки Общества у Заказчика не имелось оснований полагать, что при оказании услуг будут привлекаться иные лица, обладающие полным перечнем услуг, подлежащих лицензированию при работе с коммунальными отходами.

Более того, Комиссия обращает внимание, что требование о предоставлении лицензии на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение отходов I - IV классов опасности установлено непосредственно к участнику Закупки, а равно для использования лицензии иного лица в качестве подтверждающего документа такая заявка должна быть подана коллективным участником.

Указанная позиция согласуется с позицией ФАС России о том, что требования к юридическим лицам коллективного участника должны применяться в совокупности, поскольку в случае подачи заявки группой лиц требованиям, указанным в Документации, должна в совокупности отвечать такая группа лиц, а не отдельно взятые лица, выступающие в составе группы лиц (Решение ФАС России от 29.04.2019 № 223ФЗ-468/19).

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о наличии у Заказчика оснований для отклонения заявки Общества, а равно признает жалобу Заявителя необоснованной.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПРОМЭКОЦЕНТР» (ИНН: 5031118731, ОГРН: 1155031005766) на действия ГБУ «Жилищник Зеленоградское административного округа» (ИНН: 7735598855, ОГРН: 5137746243905) при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 15.12.2020 № ЕО/72160/20.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.