

РЕШЕНИЕ
по делу № РЗ-41/18 о нарушении законодательства
о контрактной системе

Резолютивная часть решения оглашена «22» марта 2018 года.

В полном объеме решение изготовлено «23» марта 2018 года.

г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) в составе:

председатель – руководитель управления Е.А. Гречишникова,

члены комиссии:

заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Иванов В.В.,

ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Козлова Н.Е.

в присутствии представителей:

Тамбовского областного государственного казенного учреждения «Тамбовавтодор» - <...>,

комитета государственного заказа Тамбовской области – <...>,

в отсутствие представителей ООО «Дорпроект и Партнеры»,

рассмотрев жалобу ООО «Дорпроект и Партнеры» (далее также Заявитель) на действия на действия аукционной комиссии Тамбовского областного государственного казенного учреждения «Тамбовавтодор» при проведении электронного аукциона № 0164200003018000044 на выполнение работ по устройству дорожной разметки автомобильных дорог и проведя в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

Комитет государственного заказа Тамбовской области (далее Уполномоченный орган) 07.02.2018 опубликовал на сайте Единой информационной системы в сфере закупок извещение № 0164200003018000044 на выполнение работ по устройству дорожной разметки автомобильных дорог (далее – Аукцион).

Начальная (максимальная) цена контракта - 78 000 000 руб.

До окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе было подано 8 заявок от участников, с порядковыми номерами: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8.

По результатам рассмотрения заявок на участие в Аукционе аукционная комиссия Заказчика приняла следующие решения: отказать в допуске к

участию в Аукционе участникам закупки, подавшим заявки №№ 2, 4, допустить к участию в аукционе и признать участниками аукциона участников закупки, подавших заявки №№ 1, 3, 5, 6, 7, 8. Данное решение оформлено протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 13.03.2018.

Результаты аукциона следующие:

№ по ранжированию	Порядковый номер заявки	Сведения об участнике аукциона в электронной форме	Предложение участника аукциона о цене контракта руб.
1	№5	ООО "ВИЗИР"	63 180 000
2	№8	ООО "ДСК ПАРТНЕР"	63 570 000
3	№1	ООО "ПРОЕКТСТРОЙ"	67 080 000
4	№7	ООО "ЗИНТНЕР"	77 610 000

ООО «Дорпроект и Партнеры» (заявка №4), не согласившись с решением аукционной комиссии Заказчика об отказе ему в допуске к участию в Аукционе, обжаловало его в Тамбовское УФАС России. Заявитель считает, что его заявка полностью соответствовала требованиям документации об аукционе.

Заказчик и Уполномоченный представили письменные возражения по существу жалобы и просили отказать в их удовлетворении.

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев представленные материалы, доводы Заявителей, пояснения Заказчика, а также проведя внеплановую проверку, установила следующее.

В соответствии с ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В силу ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, не допускается (часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Рассмотрев заявку ООО «Дорпроект и партнеры», аукционная комиссия Заказчика отказала ему в допуске к участию в Аукционе по следующим основаниям:

«Отказать в допуске к участию в электронном аукционе на основании п.1 ч.4

ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участнику закупки, подавшему заявку № 4 на участие в электронном аукционе (далее - заявка № 4) в связи с несоответствием заявки № 4 требованиям п.3.3.3. документации об электронном аукционе:

Требования документации об электронном аукционе, установленные в Требованиях к материалам, используемым при выполнении работ (Приложение №4 к государственному контракту) по позиции 1: Наименование товара (материала) - Краски (эмали) и (или) термопластик для нанесения горизонтальной дорожной разметки.

Согласно инструкции по заполнению заявки участником электронного аукциона:

«В случае если значения (наименования) показателей или их части указаны в круглых скобках «(« , «)», участнику закупки необходимо либо представить товар со значением характеристик указанным перед скобками либо с одним из значений указанных в скобках.

В случае если наименования товаров (материалов), их части указаны в круглых скобках «(« , «)» необходимо указывать значения показателей для товара (материала) указанного перед скобками или для одного из товаров (материалов) указанных в скобках.».

В заявке № 4 по позиции 1 указано: Наименование товара (материала) - **Краски (эмали)** и термопластик для нанесения горизонтальной дорожной разметки.

Таким образом, представленная участником информация **имеет двусмысленное толкование** и не соответствуют требованиям п. 4.5. документации об электронном аукционе (Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе), так как **невозможно однозначно определить какой именно материал (краска или эмаль для нанесения горизонтальной дорожной разметки) будет применен**».

Комиссия Тамбовского УФАС России, проверив основания отклонения заявки ООО «Дорпроект и Партнеры» по спорной позиции Требованиям к материалам, используемых при выполнении работ по устройству дорожной разметки автомобильных дорог регионального (межмуниципального) значения Тамбовской области (далее Техническое задание), не установила в действиях аукционной комиссии Заказчика нарушение ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе.

Так в Техническом задании (приложение №4 к проекту контракта) Заказчиком установлены следующие требования к применяемым товарам (материалам):

Наименование товара (материала)	Показатели товара (материала)
	Класс материала, используемого для дорожной разметки: В6 и (или) В7. Класс материала по времени высыхания (отверждения) до степени 3: ВВ2-ВВ3. Плотность: не менее 1,5

Краски (эмали) и (или) термопластик для нанесения горизонтальной дорожной разметки	<p>г/см³.</p> <p>Должен (должна) соответствовать ГОСТ 32830-2014 и ОДМ 218.6.020-2016.</p> <p><i>В случае применения краски (эмали) и термопластика значения характеристик необходимо указывать для каждого применяемого материала отдельно.</i></p>
Термопластик для нанесения горизонтальной дорожной разметки	<p>Класс материала, используемого для дорожной разметки: В6 и (или) В7 и В4. Класс материала по времени отверждения до степени 3: ВВ2-ВВ3. Плотность: <i>не менее 1,85 г/см³.</i></p> <p>Должен соответствовать ГОСТ 32830-2014 и ОДМ 218.6.020-2016.</p> <p><i>В случае применения нескольких видов термопластика значения характеристик необходимо указывать для каждого применяемого материала отдельно.</i></p>

1. В инструкции по заполнению заявки на участие в Аукционе установлено, в том числе, следующее положение: «В случае если значения (наименования) показателей или их части указаны в круглых скобках «(« , «)», участнику закупки необходимо либо представить товар со значением характеристик указанным перед скобками либо с одним из значений указанных в скобках.

В случае если наименования товаров (материалов), их части указаны в круглых скобках «(« , «)» необходимо указывать значения показателей для товара (материала) указанного перед скобками или для одного из товаров (материалов) указанных в скобках».

Исходя из приведенного положения инструкции по заполнению заявки, участнику закупки в своей заявке необходимо выбрать один из товаров (материалов), указанный до круглых скобок или указанный в них.

Однако, ООО «Дорпроект и Партнеры» в своей заявке по спорной позиции Технического задания указало, в том числе, следующее:

- **краски (эмали)** для нанесения горизонтальной разметки.

Таким образом, заявка ООО «Дорпроект и Партнеры» не соответствовала требованиям документации об Аукционе, а потому, решение аукционной комиссии Заказчика об отказе Заявителю в допуске к участию в аукционе принято в соответствии с нормами ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе. Доводы жалобы ООО «Дорпроект и Партнеры» в части обжалования

положений документации об аукционе в соответствии с частью 4 статьи 105 Закона о контрактной системе не подлежат рассмотрению Комиссией Тамбовского УФАС России, так как они были заявлены по окончании срока подачи заявок на участие в Аукционе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дорпроект и Партнеры» необоснованной.
2. На основании части 4 статьи 105 Закона о контрактной системе не рассматривать доводы жалобы Заявителя о несоответствии документации об аукционе требованиям законодательства о контрактной системе.