

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ №Р01-174/15

02 ноября 2015 г.

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

<...>

рассмотрев дело №Р01-174/15 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту размещения на восьмой полосе газеты «Недвижимость и строительство Петербурга» №29 (868) от 20 июля 2015 года и на третьей полосе газеты «Кто строит в Петербурге» №27 (264) от 20 июля 2015 года рекламы «... Пройдите экспертизу и получите разрешение на строительство в подарок ...», содержащей признаки нарушения пункта 12 части 3 статьи 5 и части 7 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» (далее - ФЗ «О рекламе»)

в присутствии представителей:

- заявителя: от Комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области явился <...> ,

- лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства РФ о рекламе: от Мосгосэкспертизы явился представитель по доверенности <...> ,

- заинтересованного лица: от Службы государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга явился <...> ,

УСТАНОВИЛА:

В Санкт-Петербургские УФАС России, осуществляющее государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе, поступило обращение (вх.№17011 от 04.08.2015) Комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области (далее – Комитет госстройнадзора ЛО, Комитет) относительно ненадлежащей, по мнению заявителя, рекламы «Санкт-Петербургский городской филиал Государственного автономного учреждения «Московская государственная экспертиза» негосударственная экспертиза бесплатные консультации гибкая ценовая политика сокращенные сроки Пройдите экспертизу и получите разрешение на строительство в подарок 195112, Санкт-Петербург, пл. Карла Фаберже, д. 8, оф. 701а тел. +7 (812) 600-1918 www.exrtmos.ru реклама» (далее – реклама «пройдите экспертизу и получите разрешение на строительство в подарок»), размещенной на восьмой полосе газеты «Недвижимость и строительство Петербурга» №29 (868) от 20 июля 2015 года и на третьей полосе газеты «Кто строит в Петербурге» №27 (264) от 20 июля 2015 года.

Согласно вышеуказанному обращению Комитет госстройнадзора ЛО в

соответствии с пунктом 6 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131 -ФЗ «Об общих принципах деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации», частью 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а также пунктом 6 части 2 статьи 1 Областного закона Ленинградской области от 07 июля 2014 года № 45-оз «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» выдача разрешений на строительство на территории Ленинградской области относится к полномочиям органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления, федеральных органов исполнительной власти, за исключением случаев, установленных действующим законодательством.

Также Комитет в своём обращении указывает, что Мосгосэкспертиза не обладает полномочиями по выдаче разрешений на строительство, в связи с чем, реклама содержит не соответствующие действительности сведения о предоставлении дополнительных прав или преимуществ приобретателю рекламируемого товара.

Согласно дополнению к обращению Комитета госстройнадзора ЛО (вх. № 21995 от 13.10.2015) наличие положительного заключения экспертизы проектной документации не гарантирует получение разрешения на строительство.

В целях всестороннего и объективного рассмотрения поступившего обращения Комитета госстройнадзора Санкт-Петербургским УФАС России был направлен запрос в государственный орган, осуществляющий выдачу разрешений на строительство в Санкт-Петербурге – Службу государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга, и Мосгосэкспертизе, реквизиты которой указаны в рекламном модуле «пройдите экспертизу и получите разрешение на строительство в подарок».

Из письма (вх.№20760 от 25.09.2015) Службы государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга (далее – Служба госстройнадзора, Служба) следует, что для получения разрешения на строительство застройщик обязан направить в орган, уполномоченный на выдачу разрешений, комплект документов, установленный частью 7 статьи 51 ГрК РФ. При этом положительное заключение экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий является обязательным (в случаях, установленных ГрК РФ), но не единственным документом.

Государственная услуга по выдаче Службой разрешений на строительство оказывается безвозмездно. Между Службой и Санкт-Петербургским филиалом Государственного автономного учреждения «Московская государственная экспертиза» какого-либо соглашения, предусматривающего возможность получения разрешений на строительство «в подарок» не заключалось. Административным регламентом Службы по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на строительство объектов капитального строительства (за исключением разрешений на строительство объектов индивидуального жилищного строительства), на проведение работ по созданию искусственного земельного участка, утвержденным распоряжением Службы

государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга от 23.06.2015 №5-р, возможность выдачи разрешения на строительство «в подарок», при прохождении экспертизы в каком-либо учреждении, не предусмотрена.

В соответствии с пунктом 12 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о предоставлении дополнительных прав или преимуществ приобретателю рекламируемого товара.

Таким образом, при прохождении негосударственной экспертизы проектной документации Мосгосэкспертизой застройщик не получает каких-либо дополнительных прав и (или) преимуществ при обращении в Службу, Комитет за получением разрешения на строительство. Наличие положительного заключения негосударственной экспертизы проектной документации, проведенной экспертами Мосгосэкспертизы, не является гарантией для получения разрешения на строительство застройщиком.

Из письма Мосгосэкспертизы от 25.08.2015 №СГФМГЭ-01-28/15-(0)-1 (вх. 18722 от 27.08.2015) следует, Санкт-Петербургским городским филиалом Мосгосэкспертизы оказываются дополнительные услуги по сопровождению получения в установленном порядке разрешения на строительство объектов капитального строительства в уполномоченном на выдачу разрешений на строительство органе. Стоимость этой услуги составляет 2 750 рублей. Однако в случае прохождения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в Санкт-Петербургском городском филиале Мосгосэкспертизы, получения положительного заключения экспертизы и оформления доверенности на ответственного сотрудника филиала в соответствии с законодательством Российской Федерации, специалисты филиала бесплатно выполняют за заказчика все необходимые процедуры, необходимые для получения разрешения на строительство, а именно: заполняют заявление, сформируют комплект документации, подадут его в уполномоченный на выдачу разрешений на строительство орган, получат разрешение на строительство и передадут его заказчику. Услуга по сопровождению получения разрешения на строительство в уполномоченном органе будет предоставлена бесплатно в качестве подарка.

В соответствии с частью 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы. Реклама «пройдите экспертизу и получите разрешение на строительство в подарок» не содержит информации о том, что под фразой «.. пройдите экспертизу и получите разрешение на строительство в подарок ...» понимаются дополнительные услуги по сопровождению получения в установленном порядке разрешения на строительство объектов капитального строительства в уполномоченном на выдачу разрешений на строительство органе. Информации о возможности получения такой информации в вышеуказанной рекламе не содержится.

Под рекламодателем в силу пункта 5 статьи 3 ФЗ «О рекламе» понимается изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Из представленных в Санкт-Петербургское УФАС России документов и сведений

следует, что рекламодателем рекламы «пройдите экспертизу и получите разрешение на строительство в подарок» является Мосгосэкспертиза (ОГРН 1087746295845, ИНН/КПП 7710709394/771001001, полное наименование Государственное автономное учреждение города Москвы «Московская государственная экспертиза», зарегистрировано в качестве юридического лица 29.02.2008, адрес места нахождения: 125047, Москва, Вторая Брестская ул., д.8, адрес филиала: 195112, Санкт-Петербург, пл. Карла Фаберже, д. 8).

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» рекламодатель несёт ответственность за нарушение требований, установленных частями 3 и 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

Определением Санкт-Петербургского УФАС России от 02.10.2015 №01/25144 в отношении Мосгосэкспертизы как рекламодателя возбуждено производство по делу №Р01-76/15 по признакам нарушения пункта 12 части 3 статьи 5 и части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе». Тем же определением дело №Р01-174/15 назначено к рассмотрению на 02.11.2015.

В ходе заседания Комиссии представитель Мосгосэкспертизы <...> не согласился с наличием в рекламе «пройдите экспертизу и получите разрешение на строительство в подарок» нарушений законодательства о рекламе Российской Федерации. Он пояснил, что реклама «пройдите экспертизу и получите разрешение на строительство в подарок» распространялась газетах «Недвижимость и строительство Петербурга» и газете «Кто строит в Петербурге», являющихся, по его мнению, специализированным изданиями. Реклама «пройдите экспертизу и получите разрешение на строительство в подарок» направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования лишь субъектов, занимающихся профессионально строительной деятельностью.

Данные пояснения не подтверждаются материалами дела. Согласно свидетельству о регистрации средства массовой информации от 21.03.2011 ПИ № ТУ78-00834 примерная тематика и (или) специализации газеты «Кто строит в Петербурге»: информационно-аналитическая: новости и аналитические статьи, посвященные строительной отрасли Санкт-Петербурга, реклама (не более 40%). В соответствии со свидетельством о регистрации средства массовой информации от 27.01.2015 ПИ № ТУ78-01664 примерная тематика и (или) специализации газеты «Недвижимость и строительство Петербурга»: информационно-аналитическая, о рынке недвижимости, строительном комплексе Санкт-Петербурга, реклама в соответствии с законодательством Российской Федерации о рекламе.

Представитель Службы госстройнадзора <...> подтвердил ранее представленные Службой пояснения, изложенные в письме Службы (вх.№20760 от 25.09.2015), отметив, что каких-либо специальных преимуществ застройщикам, прошедшим негосударственную экспертизу у Мосгосэкспертизы, при получении ими разрешения на строительство не предусмотрено.

Таким образом, реклама Мосгосэкспертизы «пройдите экспертизу и получите разрешение на строительство в подарок», размещенная на восьмой полосе газеты «Недвижимость и строительство Петербурга» №29 (868) от 20 июля 2015 года и на третьей полосе газеты «Кто строит в Петербурге» №27 (264) от 20 июля 2015 года и содержащая указание на получение разрешения на строительство в подарок, противоречит требованиям пункта 12 части 3 статьи 5 и части 7 статьи 5 ФЗ «О

рекламе».

Комиссия, изучив материалы дела, заслушав доводы сторон, руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона "О рекламе" и в соответствии с пунктами 37 - 42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

- 1.** Признать рекламу «Санкт-Петербургский городской филиал Государственного автономного учреждения «Московская государственная экспертиза» негосударственная экспертиза бесплатные консультации гибкая ценовая политика сокращенные сроки Пройдите экспертизу и получите разрешение на строительство в подарок 195112, Санкт-Петербург, пл. Карла Фаберже, д. 8, оф. 701а тел. +7 (812) 600-1918 www.expmos.ru реклама», размещенную на восьмой полосе газеты «Недвижимость и строительство Петербурга» №29 (868) от 20 июля 2015 года и на третьей полосе газеты «Кто строит в Петербурге» №27 (264) от 20 июля 2015 года, ненадлежащей.
- 2.** Признать в действиях рекламодателя Мосгосэкспертизы, выразившихся в определении объекта рекламирования и содержания рекламы «Московская государственная экспертиза» негосударственная экспертиза бесплатные консультации гибкая ценовая политика сокращенные сроки Пройдите экспертизу и получите разрешение на строительство в подарок 195112, Санкт-Петербург, пл. Карла Фаберже, д. 8, оф. 701а тел. +7 (812) 600-1918 www.expmos.ru реклама», размещенной на восьмой полосе газеты «Недвижимость и строительство Петербурга» №29 (868) от 20 июля 2015 года и на третьей полосе газеты «Кто строит в Петербурге» №27 (264) от 20 июля 2015 года, нарушения пункта 12 части 3 статьи 5 и части 7 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе».
- 3.** Выдать рекламодателю Мосгосэкспертизе предписание об устранении допущенных нарушений, указанных в пункте 2 настоящего решения.
- 4.** Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренных частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме «17» ноября 2015 г. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

ПРЕДПИСАНИЕ

о прекращении нарушения законодательства

Российской Федерации о рекламе

02 ноября 2015 г.

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

<...>

на основании своего решения от "17" ноября 2015 г. по делу №Р01-174/15 о признании ненадлежащей рекламы «Санкт-Петербургский городской филиал Государственного автономного учреждения «Московская государственная экспертиза» негосударственная экспертиза бесплатные консультации гибкая ценовая политика сокращенные сроки Пройдите экспертизу и получите разрешение на строительство в подарок 195112, Санкт-Петербург, пл. Карла Фаберже, д. 8, оф. 701а тел. +7 (812) 600-1918 www.exrmos.ru реклама» (далее – реклама «пройдите экспертизу и получите разрешение на строительство в подарок»), размещенной на восьмой полосе газеты «Недвижимость и строительство Петербурга» №29 (868) от 20 июля 2015 года и на третьей полосе газеты «Кто строит в Петербурге» №27 (264) от 20 июля 2015 года, и в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1, 3 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»), пунктами 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Рекламодателю Москэспертизе (ОГРН 1087746295845, ИНН/КПП 7710709394/771001001, полное наименование Государственное автономное учреждение города Москвы «Московская государственная экспертиза», зарегистрировано в качестве юридического лица 29.02.2008, адрес места нахождения: 125047, Москва, Вторая Брестская ул., д.8, адрес филиала: 195112, Санкт-Петербург, пл. Карла Фаберже, д. 8) в двухнедельный срок со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение пункта 12 части 3 статьи 5 и части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» в рекламе «пройдите экспертизу и получите разрешение на строительство в подарок», размещаемой в печатных средствах массовой информации, а именно: снять с распространения рекламу, противоречащую требованиям пункта 12 части 3 статьи 5 и части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

2. Рекламодателю Москэспертизе представить в Санкт-Петербургское УФАС России в срок до 15 декабря 2015 года надлежащие доказательства исполнения требований пункте 1 настоящего предписания.

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе ФАС России вправе в соответствии с пунктом 2.4 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложить на должностных лиц штраф в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот

тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

<...>