

## РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-717/20

07 октября 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ООО «СМТО» (далее — Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в отсутствие представителей от ОАО «РЖД» (далее — Заказчик) при надлежащем времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «СМТО» (вх. №35542-ЭП/20 от 30.09.2020) на действия комиссии организатора торгов ОАО «РЖД» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку очистителей воздуха (извещение №32009430849, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

25 августа 2020 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение №32009430849 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки очистителей воздуха (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», версия 26 от 29.04.2020 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	5 476 800,00 руб.
	Дата публикации извещения	

2.	(по местному времени заказчика)	25.08.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	04.09.2020 в 09:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	<b>10.09.2020</b>
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	190031, г. Санкт-Петербург, Набережная реки Фонтанки 117.

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32009430849 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «СМТО» по результатам Закупки согласно протоколу рассмотрения заявок №2353/ЗКТЭ-ЦДЗС/20/1 от 24.09.2020 г.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ОАО «РЖД» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1

Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «СМТО» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/29739/20 от 01.10.2020, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/29739/20 от 01.10.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следует ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по Закупке №2353/ЗКТЭ-ЦДЗС/20/1 от 24.09.2020 г. заявка ООО «СМТО» (№5) была отклонена от участия в процедуре Закупки на

основании п. 3.6.5.4 приложения №1 к Извещению, в связи с представлением документов, предусмотренных пунктом 3.11.6.1 приложения №1 к Извещению, содержащих неполную информацию, а именно: в заявке на участие в запросе котировок участник в пункте 4 «Сведений об участнике, а также о лицах, выступающих на стороне участника» не заполнены необходимые сведения об участнике запроса котировок, что не соответствует требованиям приложения 1.3 к Извещению.

**В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.**

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 3.7.1 части 3 Извещения котировочная заявка состоит из одной части и ценового предложения.

В соответствии с п. 3.3.1 части 3 приложения №1 к Извещению участник должен соответствовать обязательным (пункт 3.3.2 приложения № 1 к извещению) и квалификационным требованиям (пункт 1.7 приложения № 1 к извещению). Заявка участника должна соответствовать требованиям технического задания (приложение № 1.1 к извещению). Для подтверждения соответствия требованиям извещения в составе заявки должны быть представлены все необходимые документы и информация в соответствии с требованиями извещения.

В п. 3.3.3 части 3 приложения №1 к Извещению указано, что соответствие обязательным требованиям подтверждается участником в декларативной форме в заявке, подготовленной по Форме заявки участника, представленной в приложении 1.3 к извещению о проведении запроса котировок.

Как следует из п. 3.11.6.1 части 3 приложения №1 к Извещению в части котировочной заявки должна быть представлена надлежащим образом оформленная, в соответствии с Формой заявки участника, представленной в приложении № 1.3 к Извещению о проведении запроса котировок, заявка на участие в запросе котировок.

В приложении № 1.3 части 1 приложения №1 к Извещению содержатся формы документов, предоставляемых в составе заявки участника, в том числе форма заявки на участие в закупке.

В соответствии с Формой заявки на участие в закупке приложения №1 к Извещению участнику необходимо заполнить таблицу «Сведения об участнике», в частности, п. 4 таблицы:

	Наименование участника: _____ (указать наименование, организационно- правовую форму участника
	Адрес: _____

4.	Сведения об участнике, а также о лицах, выступающих на стороне участника (указать сведения в отношении каждого лица, выступающего на стороне участника):	1.	(указать юридический адрес участника)
			Фактическое местонахождение:
			(указать местонахождение участника)
			Телефон: _____ (указать телефон участника)
			Факс: _____ (указать факс участника)
			Адрес электронной почты: _____ указать адрес электронной почты участника
			ИНН: _____ указать ИНН участника.

Как следует из п. 3.6.5.4 части 3 **приложения №1** к Извещению участник запроса котировок не допускается к участию в запросе котировок в случаях, установленных приложением № 1 к извещению, в частности, в случае несоответствие котировочной заявки требованиям Извещения (приложений к нему), в том числе, если котировочная заявка не соответствует форме, установленной Извещением, не содержит документов, иной информации согласно требованиям Извещения.

Согласно п. 3.11.2 части 3 **приложения №1** к Извещению котировочная заявка участника, не соответствующая требованиям извещения, отклоняется.

*Представители от ОАО «РЖД» в заседание Комиссии СПб УФАС России не явились, а также не были представлены письменные возражения на жалобу.*

**Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил заявку на участие в Закупке, оформленную на основании приложения № 1.3 к Извещению, где в п. 4 таблицы «Сведения об участнике» в противоречие п. 3.11.6.1 части 3 приложения №1 к Извещению не указал необходимую информацию об ООО «СМТО», вследствие чего закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку ООО «СМТО» (№5) от участия в процедуре Закупки согласно п. 3.6.5.4 части 3 приложения №1 к Извещению.**

**Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «СМТО» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.**

**Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «СМТО».**

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,  
Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СМТО» (вх. №35542-ЭП/20 от 30.09.2020) на действия комиссии организатора торгов ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку очистителей воздуха (извещение №32009430849) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.